

Sanctiekaart PBL/VAKA

<p>Geringe impact</p>	<p>Verwijtbaar brandgevaar</p> <hr/> <p>Overtreden huisregels</p> <hr/> <p>Agressie en geweld (met lichte impact)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Roken in de unit - Alcohol/drugs misbruik - Niet schoonhouden unit/kamer - Verzuim meldplicht - Verzuim verplichte trainingen - Buiten de vastgestelde tijden de locatie willen betreden of verlaten - Algemene discrimineerde uitlatingen - Kleine ruzies met medebewoners <p>Overige gedragingen die de beheersbaarheid en / of veiligheid op locatie in gedrang brengen</p>	<p>1° keer 2° keer 3° keer 4° keer</p>	<p>Waarschuwing geven Correctiegesprek Alternatieve sanctie Geen zelfwerkzaamheid of mee mogen doen aan sport spellen en of in de recreatie ruimte komen</p>	<p>Mentor / coaching gesprekken Correctie gesprekken Trainingen Aangifte COA</p>
<p>Middelgrote impact</p>	<p>Agressie en geweld (middelgrote impact)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Vernielingen aan COA eigendom (tot <small>12</small> 5.1.2.e - Verbale agressie naar COA personeel - Discrimineren op basis van geloof, afkomst, huidskleur of seksuele identiteit. 	<p>1° keer 2° keer 3° keer</p>	<p>Correctiegesprek Geen zelfwerkzaamheid of mee mogen doen aan sport spellen en of in de recreatie ruimte komen ROV-4</p>	<p>Het is van belang dat incidenten en maatregelen gekoppeld worden in IBIS voor dossieropbouw</p>
<p>Grote impact</p>	<p>Agressie en geweld (grote impact)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Vernielingen aan COA eigendom (boven <small>12</small> 5.1.1.c en tot <small>12</small> 5.1.1.c - Bedreigen COA personeel verbaal en non verbaal - Fysiek geweld medebewoner 	<p>1° keer 2° keer 3° keer</p>	<p>Correctiegesprek ROV-6</p>	<p>Aangifte COA</p> <p>Time-out plaatsing? ROV plaatsing HTL?</p> <p>Uitgesloten voor zelfwerkzaamheid en of in de recreatie ruimte aanwezig te zijn</p>
<p>Zeer grote impact</p>	<p>Agressie en geweld (zeer grote impact)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Brandstichting - Fysiek geweld tegen COA personeel - Vernielingen met een schade boven <small>12</small> 5.1.1.c 	<p>1° keer</p>	<p>HTL plaatsing</p>	<p>Aangifte COA</p>

From: "512.e"
Sent: Thu, 18 Jan 2024 14:58:33 +0100
To: "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>
Cc: "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>
Subject: RE: Pbl-beleidskerngroep - uitnodiging kick-off

Dank voor de reacties, allen! Ik heb zojuist de kick-off ingepland.
Heel graag tot dan!

Groeten,
512.e

Van: 512.e <512.e@coa.nl>
Verzonden: donderdag 18 januari 2024 13:17
Aan: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
CC: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Pbl-beleidskerngroep - uitnodiging kick-off

Goedemiddag collega's,

Wat fijn dat we dit zo gaan proberen! Het is een enorm dynamisch dossier dat veel verschillende gevoeligheden, bijzonderheden, afhankelijkheden en stakeholders kent. En een dossier dat alle beleidsterreinen raakt. Goed om hier ervaren adviseurs in mee te nemen zodat ook de beleidslijnen van het dossier uitgelopen kunnen worden. Ik kijk ernaar uit!

Vriendelijke groet,
512.e

Van: 512.e <512.e@coa.nl>
Verzonden: donderdag 18 januari 2024 08:59
Aan: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
CC: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Pbl-beleidskerngroep - uitnodiging kick-off

Goedemorgen,

Zeker een goed plan. Ik haak ook graag aan.

Groet,
512.e

Van: 512.e <512.e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 17 januari 2024 17:38
Aan: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
CC: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Pbl-beleidskerngroep - uitnodiging kick-off

Hi

Wat een goed plan om op dit pbl-dossier te starten met een integrale werkwijze. Ik haak graag aan 😊

Groetjes 5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

Verzonden: dinsdag 16 januari 2024 17:25

Aan: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e

5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

CC: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

Onderwerp: Pbl-beleidskerngroep - uitnodiging kick-off

Dag allen,

Vorige week hebben 5.12.e en ik gesproken over de inrichting van een zogeheten pbl-beleidskerngroep. Het pbl-dossier wordt gekenmerkt door veel ad-hoc opdrachten die snel actie en inzet vragen. Bovendien is het een portefeuilleoverstijgend dossier, wat terugkeer, O&B en veiligheid raakt. Idee van een dergelijke kerngroep is om de integrale werkwijze te bevorderen. Door periodiek bij elkaar te komen en de portefeuille overstijgende vraagstukken en opdrachten te bespreken, zullen alle portefeuilles op dezelfde vlieghoogte zitten. Dit, zal het integraal werken aan bv stukken, ieder vanuit zijn of haar expertise, bevorderen, zo is de gedachte. ‘

Voorstel is om hier voor nu mee te ‘oefenen’ en zo te ervaren of dit inderdaad werkt.

Ik zal in dat kader een kick-off plannen.

@ 5.12.e en 5.12.e jullie namen zijn doorgegeven door jullie beleidsregisseurs. Fijn als jullie kunnen aanhaken!

Nb. 5.12.e heeft binnen het pbl-dossier een coördinerende rol en fungeert als spin in het web onder meer t.b.v. behoud overzicht en leggen van de juiste lijntjes in- en extern.

Groeten,

5.12.e

From: "5.1.2.e"
Sent: Fri, 19 Jan 2024 12:25:38 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: Crisisplaatsing htl op sanctiekaart

Check, thanks! 5.1.2.e is expert op het gebied van het maatregelenbeleid. Hij zet het e.e.a. op papier en kan contact met jullie opnemen om wat te scherpen of ergens verder op in te zoomen.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: vrijdag 19 januari 2024 12:05
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Crisisplaatsing htl op sanctiekaart

Hoi 5.1.2.e

Afhankelijk van de situatie, wordt er bij Oranje al crisis geplaatst.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers

5.1.2.e

Regio Noord

5.1.2.e

5.1.2.e

Telefoon: 5.1.2.e

Website: www.coa.nl

Bezoekadres:

Ter Apelerven 5

9561 MC Ter Apel

Telefoon: 5.1.2.e



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 15 januari 2024 14:54
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Crisisplaatsing htl op sanctiekaart

Dag heren,

Kan een van jullie aangeven wanneer de crisisplaatsingen worden ingezet op basis van de sanctiekaart? Is dat enkel bij rood of is dat ook bij oranje?

Groet,

5.1.2.e

<5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>;
5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Hoi 5.12.e

Dank voor de stukken.

Ik snap alleen de geel gearceerde zin niet (hieronder in jouw mail) irt het door jouw aangepaste maatregelenbeleid. Want er is nu toch iets opgenomen in het huidige maatregelenbeleid, en geen apart maatregelenbeleid voor de pilot-pbl? Of begrijp ik je verkeerd? Zoals ik het nu opvat lijkt het juist wel onderdeel van het huidige beleid. Wat het ingewikkeld maakt tot bepaalde passages (over bijv. Haqbin) die in het reguliere beleid staan, zoals je terecht ook opmerkt in het stuk zelf. Wordt dit zo wel voldoende losgetrokken (als pilot), zoals we beogen?

Verder in de bijlage (waar 5.12.e in heeft gewerkt) nog een reactie op een opmerking.

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Verzonden: dinsdag 23 januari 2024 10:40

Aan: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>;

5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Dag allen,

@5.12.e 5.12.e dank!

Het lukt mij nog niet nieuwe bestanden op te slaan op Sharepoint, ondanks dat Sharepoint inmiddels weer toegankelijk is. Daarom de bestanden via de mail met mijn opmerkingen/suggesties.

Vriendelijke groet,

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Verzonden: maandag 22 januari 2024 17:51

Aan: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>;

5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Dat is mogelijk; ik hoop dat het morgen lukt qua tijd.

@5.12.e; zou jij de link met mij kunnen delen? Dank alvast!

5.12.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Datum: maandag 22 jan 2024 5:23 PM

Aan: 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e @coa.nl>; 5.12.e

5.12.e <5.12.e @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Dank 5.12.e Ik deel het ook met 5.12.e Ook zij is dossierhouder pbl. @5.12.e zou je ook kunnen meelezen?

Groet,

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Datum: maandag 22 jan 2024 2:49 PM

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Kopie: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Onderwerp: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Goedemiddag collega's,

Hierbij het maatregelenbeleid pilot pre-pbl en bijbehorende documenten. Op advies van 5.1.2.e heb ik een apart maatregelenbeleid voor de pre-pbl gemaakt en geen aanhangsel bij het huidige maatregelen beleid.

@ 5.1.2.e ; @ 5.1.2.e willen jullie mijn toevoegingen/wijzigingen in de documenten juridisch willen toetsen? Ik heb ook een aantal vragen voor jullie in de kantlijn gezet. @ 5.1.2.e voor jou ook. Lukt dit uiterlijk morgen? Woensdag hebben we weer een overleg.

De maatregelenkaart (de pbl noemt het een sanctiekaart) heb ik doorgenomen met 5.1.2.e (5.1.2.e). Hij gaf aan dat de kaart een richtlijn is en niet in beton gegoten. Het is voor intern gebruik en de kaart van de htl is als basis gebruikt.

Met vriendelijke groeten,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Mijn Profiel



5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Hoi 5.12.e

Dank voor de stukken.

Ik snap alleen de geel gearceerde zin niet (hieronder in jouw mail) irt het door jouw aangepaste maatregelenbeleid. Want er is nu toch iets opgenomen in het huidige maatregelenbeleid, en geen apart maatregelenbeleid voor de pilot-pbl? Of begrijp ik je verkeerd? Zoals ik het nu opvat lijkt het juist wel onderdeel van het huidige beleid. Wat het ingewikkeld maakt tot bepaalde passages (over bijv. Haqbin) die in het reguliere beleid staan, zoals je terecht ook opmerkt in het stuk zelf. Wordt dit zo wel voldoende losgetrokken (als pilot), zoals we beogen?

Verder in de bijlage (waar 5.12.e in heeft gewerkt) nog een reactie op een opmerking.

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Verzonden: dinsdag 23 januari 2024 10:40

Aan: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>;

5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Dag allen,

@ 5.12.e 5.12.e dank!

Het lukt mij nog niet nieuwe bestanden op te slaan op Sharepoint, ondanks dat Sharepoint inmiddels weer toegankelijk is. Daarom de bestanden via de mail met mijn opmerkingen/suggesties.

Vriendelijke groet,

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Verzonden: maandag 22 januari 2024 17:51

Aan: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>; 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>;

5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Dat is mogelijk; ik hoop dat het morgen lukt qua tijd.

@ 5.12.e ; zou jij de link met mij kunnen delen? Dank alvast!

5.12.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Datum: maandag 22 jan 2024 5:23 PM

Aan: 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>, 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>, 5.12.e

<5.12.e> @coa.nl>, 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>, 5.12.e <5.12.e> @coa.nl>, 5.12.e

5.12.e <5.12.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

5.12.e ! Ik deel het ook met 5.12.e Ook zij is dossierhouder pbl. @ 5.12.e zou je ook kunnen meelezen?

Groet,

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Datum: maandag 22 jan 2024 2:49 PM

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Kopie: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Onderwerp: Maatregelenbeleid pilot pre-pbl

Goedemiddag collega's,

Hierbij het maatregelenbeleid pilot pre-pbl en bijbehorende documenten. Op advies van 5.1.2.e heb ik een apart maatregelenbeleid voor de pre-pbl gemaakt en geen aanhangsel bij het huidige maatregelen beleid.

@5.1.2.e ; @5.1.2.e willen jullie mijn toevoegingen/wijzigingen in de documenten juridisch willen toetsen? Ik heb ook een aantal vragen voor jullie in de kantlijn gezet. @5.1.2.e voor jou ook. Lukt dit uiterlijk morgen? Woensdag hebben we weer een overleg.

De maatregelenkaart (de pbl noemt het een sanctiekaart) heb ik doorgenomen met 5.1.2.e (5.1.2.e). Hij gaf aan dat de kaart een richtlijn is en niet in beton gegoten. Het is voor intern gebruik en de kaart van de htl is als basis gebruikt.

Met vriendelijke groeten,

5.1.2.e

5.1.2.e

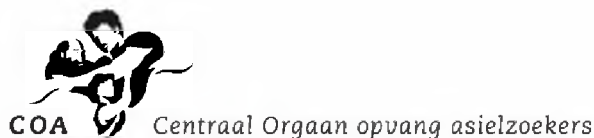
5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Mijn Profiel





Huisregels pilot pré-pbl

Voor de veiligheid, leefbaarheid en beheersbaarheid op COA-opvanglocaties hanteert het COA huisregels. Deze huisregels zijn aanvullend op de Nederlandse wet- en regelgeving en zijn geldig op deze COA-locaties.

Maatregelen en gevolgen bij overtreding van de huisregels

U moet altijd de instructies van COA-medewerkers volgen en de huisregels nakomen. Wie zich niet aan deze huisregels houdt, kan een maatregel opgelegd krijgen door de COA-medewerkers op uw COA-locatie. Bij zware overtredingen of bij herhaling (recidive) van minder zware overtredingen kan het COA u overplaatsen naar een andere COA-locatie met een streng regime. In het uiterste geval kan het COA uw opvang beëindigen. Bij (vermoedens van) strafbare feiten schakelt het COA altijd de politie in.

1. Verblijf op deze COA-locatie

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar moet houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst. Tijdens de behandeling van uw asielaanvraag verblijft u op deze COA-locatie.

Op deze COA-locatie wordt alles in het werk gesteld om snel duidelijkheid te krijgen over uw asielaanvraag.

Indien u niet op deze locatie wilt verblijven, ondertekent u een verklaring waarin u afziet van de opvang bij het COA en accepteert u de consequentie dat u geen opvang meer wordt verleend door het COA voor de duur van twee maanden. Hierdoor heeft u geen mogelijkheid om u opnieuw in Ter Apel te melden voor opvang gedurende deze periode.

2. Discriminatie, intimidatie en geweld

In Artikel 1 van de Nederlandse grondwet staat dat discriminatie is verboden. Discriminatie vanwege godsdienst, levensovertuiging, politieke voorkeur, ras, geslacht, seksuele geaardheid, of welke grond dan ook, is niet toegestaan. Voor het COA is dit een heel belangrijke wet, omdat op COA-locaties heel veel verschillende mensen met verschillende achtergronden veilig moeten samenleven.

Elke vorm van (het aanzetten tot) agressie en geweld tegen anderen is in Nederland verboden en wordt bestraft. Agressief en gewelddadig gedrag naar COA-medewerkers wordt zwaarder bestraft en kan betekenen dat u voor een periode van twee maanden geen opvang meer wordt verleend. Hierdoor heeft u geen mogelijkheid om u opnieuw in Ter Apel te melden voor opvang gedurende deze periode. Daarnaast wordt er - in geval van strafbare feiten - aangifte gedaan bij de politie.

Als u zelf slachtoffer bent van bijvoorbeeld agressie, geweld of strafbaar seksueel gedrag, adviseert het COA u om eveneens aangifte te doen bij de politie. Heeft u hulp nodig of kent u iemand die hulp nodig heeft? Bespreek dit met een COA-medewerker. Er wordt dan naar de best mogelijke oplossing gezocht. Wij gaan discreet om met de informatie die u ons geeft. Uw veiligheid nemen wij serieus. Voor meer informatie kunt u kijken op de website van [Veilig Thuis](#).

Commented 5.1.2.e: Algemene opmerking: alle communicatie richting bewoners gebeurt op B1 niveau. Dit is een stuk complexer. Moeten we hier iets mee?

Commented 5.1.2.e: Deze volgorde is toch niet aan de orde? Bij incident met zeer grote impact volgt einde opvang. Is dat ook het geval bij meerdere incidenten met grote impact? Zie criteria HTL maatregel. In het licht van besluit van bestuur: is het de bedoeling om in plaats van het opleggen van HTL-maatregel te besluiten tot einde opvang gedurende twee maanden? En welke plaatsing volgt dan als iemand zich na twee maanden weer meldt? PBL/HTL/Regulier??

Commented 5.1.2.e: Dit doet vermoeden dat wij hier een prominente rol in hebben. Dit ligt bij de IND. Kan mogelijk verkeerde verwachtingen wekken. Mijn advies: net iets anders formuleren.

Commented 5.1.2.e: Omvormen naar 8 weken?

Commented 5.1.2.e: Komt meerdere malen terug.

Commented 5.1.2.e: Dat kan wel, maar er zal geen opvang worden geboden. Anders formuleren

Commented 5.1.2.e: Acht weken

Commented 5.1.2.e: Zie hierboven



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

3. Politieke of religieuze activiteiten

Het COA is een politiek/religieus neutrale organisatie. Op een COA-locatie bent u vrij uw geloof te belijden of uw politieke opvattingen te hebben. Maar anderen mogen op geen enkele wijze last hebben van uw politieke of religieuze activiteiten.

4. Drugs, gestolen goederen, wapens en illegale handel

Bezit, handel en/of gebruik van drugs, gestolen goederen en/of verboden wapens is verboden. Openbare dronkenschap is verboden.

Als er een redelijk vermoeden is dat u drugs, gestolen goederen of wapens in uw bezit heeft, verkoopt en/of gebruikt, controleert het COA uw tas, kast of kamer. U bent verplicht hieraan mee te werken. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie.

Bij redelijk vermoeden of daadwerkelijk aantreffen van bovengenoemde illegale goederen, schakelt het COA altijd de politie in.

5. Alcohol

Openbaar dronkenschap is verboden. Het COA schakelt bij openbare dronkenschap altijd de politie in. U riskeert een boete.

Om de leefbaarheid en veiligheid op deze locatie te waarborgen, heeft de leiding van deze COA-locatie het besluit genomen om alcohol op deze locatie niet toe te staan. **Dit is een preventieve maatregel. Alcohol wordt in beslag genomen en (mits niet aangebroken) voor u bewaard. Na het afronden van de procedure of verhuizing naar een andere COA-locatie mag u dit weer meenemen.**

Commented 5.1.2.e : Zou ik hier niet opnemen. De regel is: geen alcohol

Commented 5.1.2.e : Daartoe hebben we geen bevoegdheid

6. Verbod op gezichtsbedekkende kleding

Het is wettelijk verboden om gezichtsbedekkende kleding te dragen op een COA-locatie, omdat een COA-medewerker u dan niet kan identificeren. Denk bij gezichtsbedekkende kleding aan een nikab of boerka, maar ook een bivakmuts of een integraalhelm. Dit verbod geldt voor medewerkers, bewoners en bezoekers in het azc. Het verbod geldt op de hele COA-locatie inclusief uw eigen woonruimte. Ook in scholen, zorginstellingen en overheidsgebouwen geldt dit verbod. Mondkapjes zijn wel toegestaan om besmettingsgevaar te verkleinen.

7. Verplichte TBC-screening

In sommige landen komt de besmettelijke ziekte tuberculose (TBC) veel voor. Als u uit een van deze landen komt, dan moet u verplicht een TBC-screening ondergaan. Dit onderzoek is pijnloos en ongevaarlijk. Wanneer u tuberculose heeft, dan moet u zich verplicht laten behandelen. Tuberculose is over het algemeen goed te behandelen.

8. Betreden van locatie en aanwezigheid op locatie

U dient deel te nemen aan het dag- en avondprogramma. De afspraken in het kader van uw asielprocedure maken onderdeel uit van dit programma. U dient daarom de hele dag aanwezig te zijn op deze COA-locatie. Tijdens de vrije ruimtes in het programma kunt u de locatie kort verlaten.

Commented 5.1.2.e]: Zou ik weglaten

Vanaf 22.00 uur 's avonds is de toegang tot deze COA-locatie gesloten. Dit geldt tot 07.00 uur 's ochtends. Indien u de locatie buiten de daarvoor bestemde vrije ruimte in het dag- en



avondprogramma verlaat onttrekt u zich aan de beschikbaarheid voor processtappen in de asielprocedure. Ook geeft u hiermee bij het COA aan geen gebruik te willen maken van de opvang die u geboden wordt. U ziet daarmee af van uw recht op opvang. Dit is grond voor het COA om over te gaan tot het beëindigen van de opvang zodat een andere asielzoeker kan worden opgevangen en begeleid kan worden. Door de locatie herhaaldelijk te verlaten buiten de daarvoor bestemde ruimte in het dag- en avondprogramma accepteert u de consequentie van het afzien van uw recht op opvang: u wordt geen opvang meer verleend door het COA voor de duur van twee maanden. Hierdoor heeft u geen mogelijkheid om u opnieuw in Ter Apel te melden voor opvang gedurende deze periode.

In het kader van de leefbaarheid en veiligheid van alle bewoners en medewerkers van deze COA-locatie, kan bij binnenkomst uw tas en kleding worden gecontroleerd. Illegale goederen zoals beschreven in huisregel 4 en 5 worden ingenomen en de politie wordt meteen ingeschakeld. U dient zich bij binnenkomst op de locatie te identificeren.

9. Meldplicht en registratie

Op deze COA-locatie geldt een wekelijkse meldplicht (meldplicht) bij AVIM (vreemdelingenpolitie) en een dagelijkse registratieplicht bij het COA (inhuisregistratie). U bent verplicht zich te registreren en te melden op het tijdstip en de plek aangegeven door het COA. Specifieke informatie over de dagelijkse registratieplicht en uw meldplicht ontvangt u van een COA-medewerker op uw locatie.

Wanneer u zich twee achtereenvolgende dagen niet bij het COA heeft geregistreerd ziet u daarmee af van uw recht op opvang. Dit is grond voor het COA om over te gaan tot het beëindigen van de opvang zodat een andere asielzoeker kan worden opgevangen en begeleid kan worden. Door u twee achtereenvolgende dagen niet bij het COA te registreren accepteert u de consequentie van het afzien van uw recht op opvang: u wordt geen opvang meer verleend door het COA voor de duur van twee maanden. Hierdoor heeft u geen mogelijkheid om u opnieuw in Ter Apel te melden voor opvang gedurende deze periode.

Heeft u een goede reden om niet aan de dagelijkse registratie bij het COA of uw meldplicht bij AVIM te voldoen? Dan moet u die vooraf aan een COA-medewerker laten weten. U kunt dan vragen of u (tijdelijk) niet aan de dagelijkse registratieplicht of meldplicht hoeft te voldoen. De COA-medewerker kan u vragen om documenten te laten zien waaruit blijkt dat u een geldige reden heeft om niet bij de dagelijkse registratie of meldplicht aanwezig te zijn.

10. Verplichte beschikbaarheid voor de asielprocedure

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar dient te houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst.

Op deze COA-locatie dient u beschikbaar en bereikbaar te zijn voor alle afspraken in het kader van uw asielprocedure. U bent verplicht om deel te nemen aan alle gesprekken met uw casemanager en de medewerkers van de IND en DT&V over uw asielprocedure. Het niet naleven van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft consequenties voor de afhandeling van uw asielaanvraag. Deze omstandigheid wordt mede betrokken bij het onderzoek naar uw asielaanvraag en wordt mede betrokken bij de afweging of uw aanvraag buiten behandeling moet worden gesteld. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000. U riskeert een boete, u kunt in hechtenis genomen worden of u wordt geen opvang meer verleend door

Commented 5.1.2.e : Hoort dit thuis in huisregels?

Commented 5.1.2.e : Hoe vaak?

Commented 5.1.2.e : X.. Keer de opvang buiten vrije ruimte verlaten, wordt gezien als impliciet afzien van opvang, waardoor er gedurende twee maanden geen recht op opvang meer is.

Commented 5.1.2.e]: Zie hierboven

Commented 5.1.2.e : Consequentie omschrijven van niet nakomen inhuisregistratie: wordt gezien als impliciet afstand doen van opvang. Huisregels zijn onze regels en niet iets vanuit bewoners

Commented 5.1.2.e : Zie hierboven

Commented 5.1.2.e]: Is er verband tussen niet opvolgen van aanwijzing, gesprekken casemanager en opvang?



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

het COA voor de duur van twee maanden. Hierdoor heeft u geen mogelijkheid om u opnieuw in Ter Apel te melden voor opvang gedurende deze periode.

11. Deelname dag- en avondprogramma

U dient deel te nemen aan het dag- en avondprogramma in deze COA-locatie. Het programma bestaat uit gesprekken, groepstrainingen en voorlichtingen over uw asielprocedure, toekomst en over het wonen op deze COA-locatie. Uw verplichte afspraken met de IND en DT&V die u heeft in het kader van uw asielprocedure maken onderdeel uit van het programma. Het programma bevat ook verplichte gesprekken en voorlichtingen over uw terugkeer naar uw land van herkomst of ander land. Het programma houdt rekening met uw dagelijkse registratieplicht bij het COA, uw wekelijkse meldplicht bij AVIM, de uitgifte van 3 maaltijden per dag en het biedt ruimte voor recreatieve activiteiten.

12. Woonruimte

U mag gebruikmaken van een tijdelijke woonruimte van het COA. Deze ruimte is uw hoofdverblijf. Deze ruimte is alleen bestemd voor u en uw medebewoners. U mag hier geen andere mensen in laten wonen.

U mag geen veranderingen aanbrengen aan de woonruimte of de meubels. U mag geen eigen meubels meenemen. Vanwege de brandveiligheid mag u geen eigen gordijnen of wandkleden ophangen. Als u iets beschadigt aan uw woonruimte, dan moet u zelf de reparatiekosten betalen. Dat geldt ook voor alle goederen die u van het COA in bruikleen heeft ontvangen.

Uw woonruimte moet u zelf schoonhouden. Wanneer u verhuist, moet u uw woonruimte schoon achterlaten. U mag dan geen goederen van het COA meenemen. Alle bewoners zijn verantwoordelijk voor het schoonhouden van de gemeenschappelijke faciliteiten van de woonruimtes en de directe omgeving rond de woonruimte.

U mag geen huisdier hebben, tenzij u schriftelijk toestemming heeft van de leiding van de COA-locatie.

U moet COA-medewerkers toegang geven tot uw woonruimte. Dit is nodig voor verplichte kamercontroles, onderhoud of reparaties.

Op deze locatie controleert het COA dagelijks de kamers. Het COA controleert op hygiëne en op aanwezigheid illegale goederen en illegaal bezoek. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie. Als er een langere tijd veel incidenten op deze COA-locatie zijn, kan de leiding van deze COA-locatie het besluit nemen om kamers en kasten vaker te controleren.

COA-medewerkers kunnen de woonruimte ongevraagd betreden als er gevaar dreigt voor de veiligheid en de volksgezondheid.

Het kan gebeuren dat u naar een andere ruimte verhuist of dat een andere bewoner bij u in de woonruimte geplaatst wordt.

13. Goederen in bruikleen

U kunt bepaalde goederen tijdelijk van het COA lenen. Denk aan borden, bestek en linnenpakket. Goederen die u heeft geleend, moet u weer inleveren zoals afgesproken met het COA.

14. Brandvoorschriften

Voor uw eigen veiligheid en die van anderen gelden de volgende brandvoorschriften:

- U mag niet roken in COA-gebouwen. Ook niet in uw eigen woonruimte.
- U mag geen open vuur aansteken. Denk aan kaarsen, wierook, olielampen, etc.
- U mag alleen elektrische apparatuur gebruiken die het COA veilig vindt. Vraag dus om goedkeuring van een COA-medewerker.
- Het is streng verboden een brandmelder af te plakken.
- U mag het brandalarm niet activeren als er geen brand is.
- Als er brand ontstaat, moet u ongehinderd kunnen vluchten. Daarom moeten de vluchtwegen altijd vrij zijn.
- Wanneer het brandalarm afgaat, moet u het gebouw direct verlaten en buiten wachten. Vervolgens volgt u de instructies op van COA-medewerkers.
- Zelfsluitende, brandwerende deuren moet u nooit openhouden. Daarom mag u een deurdranger nooit verwijderen.
- Bewaar nooit benzine, alcohol of andere licht ontvlambare stoffen in uw woonruimte.
- Van de wasdroger moet u altijd het stoffilter schoonmaken. Verwijder voor én na gebruik het stof uit de filter van de droger. Een vervuilde droger kan vlam vatten.

15. Aansprakelijkheid

Het COA is niet aansprakelijk voor schade aan of verlies van uw eigendommen, ook niet als de schade door medebewoners of door anderen is veroorzaakt.

U bent volledig aansprakelijk voor beschadigingen die u aanbrengt in of aan de woonruimte en/of de COA-inventaris en voor onzorgvuldig gebruik hiervan. De kosten voor herstel of vervanging verhaalt het COA op u.

Als het niet duidelijk is wie een beschadiging heeft gemaakt aan een woonruimte, moet iedere bewoner van die woonruimte meebetalen aan de reparatiekosten. Bij verdwijning of beschadiging van COA-eigendommen doet het COA in veel gevallen aangifte bij de politie.

16. Geluidsoverlast

U mag geen geluidsoverlast maken. Tussen 22.00 en 7.00 uur moet het rustig zijn, zodat iedereen ongestoord kan slapen.

17. Privacy

De privacy op COA-opvanglocaties is belangrijk. Daarom is het verboden om zonder toestemming foto-, video- of geluidsopnamen te maken van medebewoners, medewerkers, bezoekers en andere aanwezigen op de locatie. Deze regels gelden op alle locaties voor bewoners, medewerkers en bezoekers. Bij overtreding ervan doet het COA aangifte bij de politie.

Maatregelenkaart pilot pre-pbl Sanctiekaart PBL/VAKA

Geringe impact	Verwijtbaar brandgevaar	<ul style="list-style-type: none"> - Roken in de unit - Alcohol/drugs misbruik - Niet schoonhouden unit/kamer - Verzuim meldplicht - Verzuim verplichte trainingen - Buiten de vastgestelde tijden de locatie willen betreden of verlaten - Algemene discrimineerde uitlatingen - Kleine ruzies met medebewoners Overige gedragingen die de beheersbaarheid en / of veiligheid op locatie in gedrang brengen	1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer 4 ^e keer	Waarschuwing geven Correctiegesprek Alternatieve sanctie Geen zelfwerkzaamheid of mee mogen doen aan sport spellen en of in de recreatie ruimte komen	Mentor / coaching gesprekken Correctie gesprekken Trainingen Aangifte COA					
	Overtreden huisregels									
	Agressie en geweld (met lichte impact)									
Middelgrote impact	Agressie en geweld (middelgrote impact)	<ul style="list-style-type: none"> - Vernielingen aan COA eigendom (tot 5.1.2.b) - Verbale agressie naar COA personeel - Discrimineren op basis van geloof, afkomst, huidskleur of seksuele identiteit. 	1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	Correctiegesprek Geen zelfwerkzaamheid of mee mogen doen aan sport spellen en of in de recreatie ruimte komen ROV-4	Het is van belang dat incidenten en maatregelen gekoppeld worden in IBIS voor dossieropbouw					
						Grote impact	<ul style="list-style-type: none"> - Vernielingen aan COA eigendom (boven 5.1.1.c en tot 5.1.1.c) - Bedreigen COA personeel verbaal en non verbaal - Fysiek geweld medebewoner <i>en/of derden</i> 	1 ^e keer 2 ^e keer 3 ^e keer	Correctiegesprek ROV-6 Crisis plaatsing htl	Aangifte COA Time-out plaatsing? ROV plaatsing HTL? Uitgesloten voor zelfwerkzaamheid en of in de recreatie ruimte aanwezig te zijn
Zeer grote impact	<ul style="list-style-type: none"> - Agressie en geweld (zeer grote impact) 	1 ^e keer	htmk plaatsing Aanzullende maatregel voor pilot pre-pbl	Aangifte COA						

Commented [5.1.2.e](#) : Wat is VAKA?

Commented [[5.1.2.e](#)]: Versnelde afdoening kansarme asielzoekers. Deze term wordt niet meer gebruikt. Dat is pre-pbl geworden.

Commented [5.1.2.e](#) : @[5.1.2.e](#) deze kaart is een initiatief van de pbl. Het geeft wat richting en houvast. Dit scherp ik iets aan. Kan je dit zo stellen? En daarna de verhoging (zie de hieronder)?

Hebben jullie nog andere opmerkingen over deze kaart?

Commented [5.1.2.e](#) : Waar zit de knip met 'bedreigingen COA-personeel verbaal en non-verbaal, onder grote impact? Verbale agressie is een breed begrip. Moet mi duidelijker en feitelijker op schrift.

Commented [5.1.2.e](#) : Waarom niet ROV 1 t/m 3 ook?

Commented [[BvdP6R6](#)]: De verstrekkingen zijn in natura. Deze maatregelen kunnen niet uitgevoerd worden.

Commented [5.1.2.e](#) : Willen we deze term blijven hanteren? Het is toch in feite een (tijdelijke) overplaatsing?

Commented [5.1.2.e](#) : Wat is / wordt het verschil tussen fysiek geweld grote impact en fysiek geweld zeer grote impact?

Commented [5.1.2.e](#) : ROV 7 t/m 11?

Commented [5.1.2.e](#) : Bewoners in de pbl krijgen een gebiedsgebod opgelegd en kunnen daardoor niet op een time-out plek geplaatst worden. In de praktijk kan wel uitgeweken worden naar de htl (bij rov 4 en 6), maar dat heeft in de praktijk nog niet plaatsgevonden.

Met htl plaatsing wordt de htl-maatregel bedoeld. Niet de crisis-plaatsing.

Commented [[5.1.2.e](#)]: Een gebiedsverbod wordt opgelegd als bewoners de pbl verlaten. Tot dat moment geldt alleen de aanwijzing van art 55 Vw, die inhoudt dat bewoners zich in Ter Apel beschikbaar moeten houden voor de asielprocedure.

		- Vernielingen met een schade boven			
--	--	-------------------------------------	--	--	--

5.1.1 c

33

From: "5.1.2.e"
Sent: Wed, 24 Jan 2024 13:21:27 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "Costerman 5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e 5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: Kick-off pbl beleidskerngroep - verslag
Attachments: Verslag kick-off pbl beleidskerngroep 24 januari 2024.docx

Dag allen,

Dank voor jullie komst en betrokkenheid zojuist. Bijgaand een verslag van hetgeen we bespraken. Volgende week het vervolg. Ik zie ernaar uit.

Tot dan!

Groeten,

5.1.2.e

-----Oorspronkelijke afspraak-----

Van: 5.1.2.e
Verzonden: donderdag 18 januari 2024 14:55
Aan: 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e
Onderwerp: Kick-off pbl beleidskerngroep
Tijd: woensdag 24 januari 2024 12:00-13:00 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.
Locatie: R8, blauw A403 of WebEx

Dag allen,

Lukt dit voor een ieder?

In navolging van de mailwisseling hieromtrent. Fijn dat jullie allen kunnen aanhaken!

Groeten,

5.1.2.e

-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.

[Deelnemen aan Rijksvideo Vergadering](#)

Meer manieren om deel te nemen:

Deelnemen via de vergaderingskoppeling

<https://rijksvideo.webex.com/rijksvideo/j.php?MTID=me3937463c41664df4161a8c3cf19e4fd>

Deelnemen via vergaderingsnummer

Vergaderingsnummer (toegangscode): 5.1.2.e

5.1.2.e

Wachtwoord voor vergadering: 512.e

Tik om deel te nemen vanaf een mobiel apparaat (alleen deelnemers)

[+31-2072-19842,27401844226##](tel:+31-2072-19842,27401844226) Netherlands Toll

[+1-650-215-5226,27401844226##](tel:+1-650-215-5226,27401844226) United States Toll

Deelnemen via telefoon

+31-2072-19842 Netherlands Toll

+1-650-215-5226 United States Toll

[Algemene inbelnummers](#)

Deelnemen via een videosysteem of -toepassing

Kies 512.e [@rijksvideo.webex.com](mailto:512.e@rijksvideo.webex.com)

U kunt ook 62.109.219.4 kiezen en uw vergaderingnummer invoeren.

Als u een host bent, [klik dan hier](#) om hostgegevens weer te geven.

Hulp nodig? Ga naar <https://help.webex.com>

Klik [hier](#) voor informatie over uw privacy .

Kick-off pbl-beleidskerngroep 24 januari 2024

- Aanleiding: portefeuilleoverstijgend. Hoe zorgen we dat een ieder (alle portefeuilles goed aangehaakt zijn. Gaan oefenen met deze werkwijze. Zorgt dit voor het gewenste resultaat?
- Aard dossier: Politiek-bestuurlijk beladen, ad hoc, veel externe stakeholders met ieder hun eigen visie plus wensenlijstje. Wordt veel ad hoc en formeel gecommuniceerd, vanuit de verschillende stakeholders. Veel zaken vragen ad-hoc input. Denk aan: sochtends mail binnen, graag voor 3 uur reactie. Schetst dynamiek van dossier. Raakt soms expertises die zelf niet in huis zijn. Daarom deze club nodig. Noden uitvoering kunnen acuut zijn, wat resulteert in opdracht DT-lid. Context vanuit TA, waarbij overlastgevers worden geplaatst op de pbl, betekent dat de pbl steeds vaker wordt gepositioneerd als oplossing voor overlast, maar dat is het niet. Druk om op te schalen wordt groter, terwijl de pilot niet is geëvalueerd, zonder oog voor het vervolg. Wil nog wel eens schuren op verschillende niveaus. Maakt ad-hoc aard niet eenvoudiger.
- Bredere context: 2028 > aanpak overlast. Idee van versobering ontstaan. Bij portefeuille terugkeer lag altijd veilige landen/sporenbeleid. Mn spoor 2 destijds. Omdat het meer vanuit overlast werd ingekaderd is het bij veiligheid terecht gekomen en nadien bij terugkeer. Door de jaren heen is er telkens een ander idee in de aanpak van kansarme asielzoekers geweest; soms koppeling overlast dan versnelling tbv doorlooptijd te verkorten tbv verlagen druk vreemdelingenketen. Goed om breder te kijken naar div opdrachten die versobering raken. Speelt op andere portefeuilles ook veel die versobering/overlast raken.
- Inhoud dossier: Pbl staat voor proces beschikbaarheidslocatie. Zoals de naam doet vermoeden is de primaire insteek om die asielzoekers die daar geplaatst worden beschikbaar houden voor stappen binnen de asielketen. Pbl is een concept uit de koker van de ketenmariniers. In de zomer van 2022 ontstond een idee vanuit de ketenmarinier en de Stas wilde dit graag nader laten uitdenken door de keten tbv verder brengen concept. Bepaalde doelgroep binnen de gehele groep asielzoekers, mensen met kansarme asielaanvragen binnen de pbl te plaatsen tbv versnelde doorstroom en zo zsm het asielsysteem ontlasten. Streven: ontmoediging. Wie is de doelgroep? Spoor 1 (Dublin), 2 (veilige landers, incl EU-statushouders, mensen die elders al een vergunning hebben gekregen) en 4, waarbij het inwilligingspercentage onder de 10% ligt. Juridische kwetsbaarheden werden snel duidelijk, waarbij het lastig bleek om enerzijds binnen de keten alsmede binnen COA structuur aan te brengen en anderzijds te komen tot afspraken binnen de keten tbv verder brengen concept. Om en nabij de jaarwisseling is het ketenbreed uitvoeringskader stil komen te liggen. Betrof een concept stuk vol openstaande vragen. Verder: een theoretische exercitie. Locatie was nog niet in zicht. Zomer 2023 > Stas wilde starten zonder definitieve stukken. Met veel haast is in TA het een en ander ingericht. Opdracht vanuit de Stas is zonder einddatum, kpi's, aantallen, meetbare zaken ingericht, wat het geheel niet eenvoudiger maakt. Opdrachtbrief: max 3 maanden in de pbl, waarbij in geval van aanteken beroep tav besluit asielprocedure op een andere locatie moet worden afgewacht. Vanuit COA is alles op alles gezet tav opdrachtbrief pilot TA en later pilot Budel t.b.v. meegeven randvoorwaarden tbv slagen concept. Denk aan: Looptijd, doelstellingen, tbv wie en wat evalueren. Is niet beschreven en roept continue vragen op. Mn ook vanwege enorme druk op meer bedden en locaties in pbl vorm, terwijl we nog niet weten of het mag en kan. Leeft het gevoel: we gaan opschalen om het opschalen. Een en ander hangt samen met conceptverslagen en stukken.
- Ketengovernance: Op papier helder en mooi. Bovenaan, vanuit opdrachtgever DGM, Stuurgroep bijzondere locaties waar dit belegd is. DRM pakt voorzitterschap op (5.1.2.e), waarbij directeuren vanuit de verschillende organisatie zitting hebben. 5.1.2.e voor COA. Buigen zich binnen dit kader over tactische-strategische zaken. Stuurgroep is breder. Stuurgroep komt eens in de 3 weken bij elkaar. 2024 niet door gepland. Voor pbl wens om een apart groepje te behouden en niet op te laten gaan in Directeurenoverleg. Stuurgroep krijgt andere plek in de nieuwe ketengovernance, Daaronder hangt de ketenbrede

themagroep, komt eens in de twee weken bij elkaar. Zitten adviseurs/coördinerende beleidsmedewerkers in tbv uitzoeken juridische vragen en beantwoorden vragen projectgroep plus doorsluizen opdrachten naar Stuurgroep. Ketenbrede pbl-Projectgroep, eens in de week, t.b.v. signaleren zaken uitvoering en uitwerken opdrachten (kaders etc). Projectgroep leeft al een tijd. Een van de eerste gremia die was ingericht ihkv pbl. In 2024 is nog niet georganiseerd. Kadans mist. Effect dat er veel telefonisch, per app en mail wordt afgehandeld. Komt de duidelijkheid van het dossier niet ten goede. Ketengovernance werkt onvoldoende. 5.1.2.e (DRM) opdracht gekregen om een aantal zaken onder de loop te nemen tbv verbetervoorstel.

- Stavaza: Op dit moment 1 pbl met 30 plekken in TA, hadden reeds op 50 bedden moeten zitten qua capaciteit, nog niet gelukt ivm capacitaire druk aldaar. 30 plekken die er zijn kennen een enorme hoge doorloop. Gemiddeld genomen blijft een persoon 10-12 dagen op de pbl. Nadien vertrekken de bewoners zelf of gaan mob, of met het oog op beroepsfase doorplaatsing. Op jaarbasis draagt je een productie van ruim 900 personen. Voor spoor 2 lukt het voor de IND qua doorlooptijd. Voor spoor 1 en 4 ligt het anders. Doelgroep pbl is nog onderwerp van gesprek. Niet wenselijk om spoor 1 op te nemen onder de doelgroep pbl. Spoor 2 > doorgaans afhandeling asielaanvraag in 7 dagen. Spoor 4 (voor kansarmen) > eveneens versneld proces. Na besluit IND en beroep volgt ook doorplaatsing. Dublin > aanmeldgehoor, stuurt IND een claimverzoek naar de lidstaat. Reactie claimverzoek varieert en duurt langer, pas dan aanmeldgehoor. Dublin hebben recht op opvang tot momentum overdracht naar de lidstaat.
- Stuurgroep heeft voor de kerst is gezegd “we gaan evalueren”, maar is niet gekoppeld aan wel/niet opschalen.
- Wat ligt er en hoe nu verder? Ketenbrede uitvoeringskader, doorontwikkelen huisregels en onderliggen stuk huisregels (richtlijn huisregels), incl adviezen landsadvocaat. Procestechnische zaken liggen stil. Apart R&P formulier in IBIS. In TA worden verschillende documenten gebruikt, opgesteld door O&B. Voorts externe partij bezig, richten zich op data en processen. Vanuit hun rol procesplaten opgeleverd. Moet echter nog gecheckt worden door beleid. Het hele beleidskader intern en eromheen moet fatsoenlijk ingericht worden en op poten gezet. Daarnaast mogelijk memo mbt prioritering van uitplaatsingen pbl. Behoeft gesprekken met bewonerslogistiek. Daarnaast, aanpassingen RVA, hoe verhouden verschillende opdrachten zich tot elkaar. Raakt zijdelings verslavingszorg. Lopen ook juridisch-bestuurlijk het een en ander; Emmen vraagt om een brief. Mogelijk volgt er ook een dergelijk verzoek vanuit Westerwolde. Gemeente Cranendonck in afwachting van ons. Balletje ligt nu bij Joeri. Er loopt een veiligheidsassessment TA, die mogelijk iets gaan betekenen voor pbl. A.s. vrijdag beroepszitting Groningen. Wens verschillende afdelingen om iig zelf het een en ander op een rij te krijgen.
- Interne prioriteit ligt bij bewonerslogistiek. Nu erg persoonlijke kennis gevoelig. Wanneer personen uitvallen, groot probleem. Wanneer andere locaties opengaan, lijkt het voor nu niet mogelijk voor bewonerslogistiek om dit goed in te regelen.
- Bpp-stakeholders:
 - Beleidsadviseurs Bpp (5.1.2.e en 5.1.2.e vanuit terugkeer. 5.1.2.e (5.1.2.e en 5.1.2.e (5.1.2.e
 - Coördinator (5.1.2.e): vertaalt praktijk <> theorie, brengt rust en zorg voor afstemming in- en extern.
 - 5.1.2.e en 5.1.2.e

Vervolg:

- Mail met belangrijke document worden gedeeld (actie 5.1.2.e & 5.1.2.e).
- Volgende week vervolgspraak tbv doornemen acties (actie 5.1.2.e).

From: "5.1.2.e"
Sent: Thu, 25 Jan 2024 13:08:21 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: 5.1.2.e 5.1.2.e heeft gedeeld '20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl'
Attachments: 20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl- wijz.opm. wta 25012024.docx

5.1.2.e

Krijg het via Sharepoint niet terug met mijn opmerkingen en aanvullingen.
Dan maar via deze weg (zie word.doc.).

Zoals reeds in een overleg aan jou meegedeeld 5.1.2.e meen ik dat het juridisch uiterst kwetsbaar is om igv pbl het Haqbin-arrest los te laten.

Dat is de reden waarom ik heb geadviseerd om voor de pilot pre-pbl een aparte maatregelenbeleid doc. op te stellen, om bij komende beroepszaken te bezien of dit de rechterlijke toetsing zal doorstaan.

Heb ook al aangegeven dat het eerste beroep aangaande pbl aanstaande is en snel duidelijkheid zal verschaffen omtrent het handelingskader pbl.

Vwb sanctiekaart. Ik heb begrepen dat dit slechts als interne leidraad/richtlijn door de medewerkers wordt gebruikt.

@ 5.1.2.e vul gerust aan 🙏

Gr. 5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 24 januari 2024 13:32
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: 5.1.2.e 5.1.2.e heeft gedeeld '20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl'

Goedemiddag allen,

Dank voor jullie snelle reacties!

Hierbij een aangepaste versie van het maatregelenbeleid voor de pilot pre-pbl. De meeste opmerkingen heb ik verwerkt, net als de opmerkingen in het overleg van vanochtend.

@ 5.1.2.e en 5.1.2.e in het maatregelenbeleid heb ik veel geschrapt omdat deze onderdelen naar onze mening niet thuishoren in het beleid voor de pre-pbl. Daarnaast heb ik een aantal teksten toegevoegd om het beleid toe te schrijven naar de piloy pre-pbl. Willen jullie daar kritisch naar kijken? In de kantlijn staan ook een aantal vragen aan jullie. Nog twee algemene vragen:

- Kan in het beleid voor de pre-pbl verwezen worden naar het reguliere beleid? Of wordt het dan diffuus?

- De pre-pbl heeft een sanctiekaart ontwikkeld. Kan deze als bijlage toegevoegd worden aan het beleid? Of gebruiken we deze alleen intern zoals het uitvoeringskader bij het reguliere maatregelenbeleid?

@ 5.1.2.e en 5.1.2.e willen jullie gelijktijdig naar het document kijken en de opmerkingen, of vragen aan 5.1.2.e en 5.1.2.e toevoegen?

Lukt het om uiterlijk vrijdag te reageren? Dan verwerk ik de reacties maandag.

Dank alvast!

Groet,

5.1.2.e

[20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl.docx](#)

openen

[Volg](#) dit document om updates te krijgen in uw newsfeed.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Maatregelenbeleid pilot pre-pbl COA

datum: 13 juli 2023
bedrijfsonderdeel: beleid primair proces
versie: 2-0



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	2
2.	Visie op het maatregelenbeleid	2
2.1	Missie, visie en kernwaarden	2
2.2	Doelgroep.....	4
2.2.1	Minderjarigen.....	4
3.	Wettelijke kaders	4
3.1	Wet COA en de Rva 2005	4
4.	De maatregelen van het COA <u>in de pilot pre-pbl</u>.....	4
4.1	Impactniveaus	6
4.2	Maatregelen waarbij geen verstrekkingen ingehouden worden.....	7
4.2.1	Het correctiegesprek	7
4.2.2	De waarschuwingsbrief.....	7
4.2.3	De leermaatregel	7
4.3	Maatregelen waarbij verstrekkingen ingehouden kunnen worden	7
4.3.1	Maatregelen voor azc's, (pre)pol's en Spoor 2 beroepsfase	8
4.3.2	Maatregelen voor de col en spoor 2 in versnelde procedure.....	9
4.3.3	Amv-maatregelen.....	10
4.3.4	Overtreden huisregels	10
4.3.5	Niet voldoen aan de meldplicht	11
4.3.6	Handhaving en toezichtlocatie (htl).....	13

Commented [512e]: Inhoudsopgave aanpassen (4.3.1 t/m 4.3.3)



1. Inleiding

Het COA biedt opvang aan een omvangrijke groep bewoners en heeft daarbij de verantwoordelijkheid en zorg om de veiligheid, leefbaarheid en beheersbaarheid te waarborgen.

Op asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen die onder de doelgroep van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (hierna: Rva 2005)¹ vallen en gebruik maken van de opvang van het COA, rusten de verplichtingen, zoals vastgesteld in art. 19 van de Rva 2005. Bij niet-naleving voorziet de Rva 2005 in de mogelijkheid tot het opleggen van maatregelen.

Afhankelijk van het incident of gedrag kan een maatregel aan de asielzoeker/vreemdeling worden opgelegd, met of zonder gevolgen voor zijn/haar verstrekkingen.

Pilot pre-pbl

Op basis van de ervaringen in de pilotfase is door de uitvoering geconstateerd dat een duidelijk handelingskader voor het toezien op de naleving van de toegangsvoorwaarden en de huisregels noodzakelijk is. Zo doen zich situaties voor waarbij bewoners zich niet (willen) conformeren aan de voorwaarden die gelden voor toegang of de huisregels, maar hiertegen niet kan worden opgetreden. Het gevolg daarvan is dat het personeel op pbl niet in staat is om op te treden tegen een groep die de grenzen (steeds verder) opzoekt en bijvoorbeeld de opvanglocatie, buiten de geplande momenten, verlaat om zich vervolgens weer te melden voor opvang. Dit maatregelenbeleid voorziet in een duidelijk handelingskader.

Deze maatregelen worden ook wel ro-v maatregelen genoemd. Deze zijn gebonden aan een aantal uitgangspunten en kaders. Ro-v is de afkorting voor reglement onthouding verstrekkingen.

~~Overige vreemdelingen die niet onder de doelgroep van de Rva 2005 vallen, kunnen onder omstandigheden feitelijke opvang van het COA krijgen.² In dat geval kunnen naar analogie ook maatregelen opgelegd worden namens de staatssecretaris.³~~

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0017959/2021-01-01>

² Zie bijvoorbeeld art. 3, tweede lid van de wet COA: "Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen." In dit verband de buitenwettelijke opvang van de vreemdelingen in een vrijheidsbeperkende locatie (vbl) of gezinslocatie (gl)

³ Zie ook <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stort-2017-68395.odt>



2. Visie op het maatregelenbeleid

2.1 Missie, visie en kernwaarden

Het COA werkt vanuit een missie en een visie. Deze uitgangspunten liggen ten grondslag aan de visie bij het opleggen van een maatregel.

~~De missie van het COA luidt als volgt:~~

~~Het COA biedt asielzoekers leefbare en veilige opvang en begeleidt hen naar een toekomst in Nederland of daarbuiten, in samenwerking met partners in de samenleving.~~

~~De visie van het COA is uitgebreid en staat beschreven op coa.nl⁴. De volgende delen uit de visie zijn nadrukkelijk van toepassing op het maatregelenbeleid:~~

~~Wij zijn de professionals op het gebied van menswaardige en duurzame opvang en begeleiding van asielzoekers.~~

~~Wij bieden kwalitatief hoogwaardige begeleiding aan onze bewoners. Daarmee stimuleren wij hen en stellen we hen in staat zelfredzaam te zijn in een voor hen nog onbekende omgeving. Zo kunnen zij zo vroeg mogelijk verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen toekomst en een bijdrage leveren aan de samenleving. Als onze bewoners geen recht hebben op asiel, draagt onze begeleiding bij aan terugkeer met perspectief.~~

~~We creëren, samen met partners, doelmatige, duurzame, veilige, menswaardige en flexibele opvangvormen en bieden daarbij maatschappelijke meerwaarde, bijvoorbeeld op het gebied van (arbeids)participatie, lokale investeringen en huisvesting.~~

~~Wij kennen onze bewoners en hun talenten in een vroeg stadium en kunnen daarom maatwerk bieden.~~

~~Een van de kernwaarden van het COA is 'menswaardig':~~

~~————— Wij bieden veilige en menswaardige opvang en staan naast de bewoner.~~

~~Doordat het COA haar bewoners in een vroeg stadium leert kennen, onder andere door de methodiek de 6 domeinen⁵ en het methodisch kader voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv)⁶, worden veel incidenten voorkomen. Als bekend is wie de bewoner is, kan begeleiding op maat worden aangeboden. Begeleiding op maat verkleint~~

⁴ <https://www.coa.nl/nl/missie-en-visie>

⁵ <https://www.coa.nl/nl/methodisch-begeleiden>

⁶ <https://www.coa.nl/nl/alleenstaande-jongeren>



~~de kans op onacceptabel gedrag. Vanuit het oogpunt van begeleiding op maat wordt mede gekeken naar de op te leggen maatregel.~~

Bij het interveniëren op overlastgevend gedrag staat bij het COA de begeleiding centraal en kiest het COA in eerste instantie voor interventies die het gedrag beïnvloeden. Pas als die interventies geen gewenst effect hebben wordt overgegaan op maatregelen die een prikkel moeten zijn om het gedrag alsnog te veranderen.

Als echter bij gedrag, binnen of buiten de locatie⁷, de veiligheid van medewerkers⁸, medebewoners en/of andere personen in het geding komt, worden andere prioriteiten gesteld. Het borgen van de veiligheid is dan het uitgangspunt wat zelfs kan betekenen dat de betrokken bewoner de locatie moet verlaten. In het maatregelenbeleid is daarin voorzien.

2.2 Doelgroep

Het maatregelenbeleid pilot pre-pbl is van toepassing op bewoners die vallen onder de werking van de Rva 2005 en verblijven in de pilot pre-pbl.

~~Het maatregelenbeleid geldt in de praktijk dus voor asielzoekers en vergunninghouders die in een opvangvoorziening verblijven en voor personen die administratief zijn geplaatst of gebruik maken van tijdelijke regelingen voor verblijf buiten een opvanglocatie.~~

2.2.1 Minderjarigen

~~Het maatregelenbeleid is ook van toepassing op minderjarigen die niet alleenstaand zijn. Voor minderjarigen gelden de amv-maatregelen⁹. Met uitzondering van de time-out maatregel.~~

3. Wettelijke kaders

3.1 Wet COA en de Rva 2005

Het recht op opvang wordt in de Nederlandse wetgeving geregeld in de Wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers (wet COA) en de Rva 2005. De Wet COA bepaalt dat het COA wordt ingesteld om de materiële en immateriële opvang van asielzoekers te verzorgen. De specifieke regels over de verstrekkingen aan asielzoekers en andere

⁷

<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?jsessionid=F032A91BED01838EAF664C0984D88CBA?text=&docid=263735&pageIndex=0&doclang=NL&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=8683742>

⁸ Onder medewerkers worden niet alleen COA-medewerkers verstaan, maar bijvoorbeeld ook medewerkers van Trigion, GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA) of vrijwilligers.

⁹ Zie hierna onder 4.3.3



categorieën vreemdelingen zijn uiteengezet in de Rva 2005. De Rva 2005 bepaalt welke verstrekkingen er worden geboden (zie artikel 9 Rva), maar ook de mogelijkheid deze te beperken of in te trekken. De wettelijke grondslag voor de bevoegdheid van het COA om verstrekkingen te beperken of te onthouden en daarmee een maatregel op te leggen aan bewoners, is neergelegd in artikel 10 van de Rva 2005. De Rva 2005 gaat in artikel 19 in op de rechten en de plichten van de bewoner. Uit Artikel 11 Rva volgt dat het COA bepaalt in welke opvangvoorziening een asielzoeker wordt geplaatst en is het COA de bevoegdheid verleend een asielzoeker naar een andere voorziening over te plaatsen.

4. De maatregelen van het COA in de pilot pre-pbl

Indien de bewoner zich niet aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 19 Rva (waaronder de huisregels) houdt, of het gedrag van de bewoner de grens van het aanvaardbare overschrijdt, kan het COA maatregelen treffen. Bij strafbare feiten wordt de politie ingeschakeld en adviseert het COA altijd om aangifte te doen. Agressie- en geweldsincidenten tegen COA-medewerkers en andere personen die op de locatie werkzaam zijn¹⁰ worden volgens de eenduidige landelijke afspraken van Veilige Publieke Taak (VPT)¹¹ afgehandeld. Mocht hier sprake van zijn dan kan dat worden gezien als verzwarende omstandigheid. Het doel van deze afspraken is een eenduidige, effectieve en snelle afhandeling van agressie en geweld tegen functionarissen met een publieke taak door politie en Openbaar Ministerie. Groepsgedrag kan eveneens als verzwarende omstandigheid gelden. Onder groepsgedrag kan groeps geweld en hinderlijk groepsgedrag worden gerekend.¹²

Het COA heeft verschillende instrumenten voorhanden om onacceptabel gedrag te corrigeren en bewoners te confronteren met de negatieve impact van het incident/getoonde gedrag. De instrumenten kunnen in 4.3 categorieën worden opgedeeld:

- maatregelen waarbij geen verstrekkingen ingehouden worden;
- maatregelen waarbij verstrekkingen ingehouden kunnen worden:
 - ~~maatregelen voor azes en de (pre) proces opvanglocatie (pre-pol);~~
 - ~~maatregelen voor de centrale ontvangstlocatie (eol);~~
 - ~~maatregelen voor spoor 2-locaties.~~
- htl-maatregel;
- ~~amv-maatregelen.~~

¹⁰ Bijvoorbeeld medewerkers van Trigon, GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA) of vrijwilligers.

¹¹ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/geweld-tegen-werknemers-met-publieke-taak/aanpak-geweld-tegen-werknemers-met-publieke-taak>

¹² Groepsgedrag kan worden omschreven als het gezamenlijk optreden van twee of meer personen. Daarbij kunnen directe/actieve deelnemers en passieve deelnemers/meelopers worden onderscheiden.



Relevant verder is het arrest Haqbin van 12 november 2019 van het Hof van Justitie van de Europese Unie¹³. In dit arrest heeft het Hof van Justitie bepaald dat aan asielzoekers die overlastgevend gedrag veroorzaken weliswaar sancties kunnen worden opgelegd, maar dat, vanuit het oogpunt van menselijke waardigheid, een asielzoeker, onder verantwoordelijkheid van de Staat, moet kunnen blijven voorzien in zijn elementaire levensbehoefte van onderdak, eten en kleding.

Commented ^{5.1.2.e}]: Juridisch uiterst kwetsbaar. Er is geen juridisch grond om het arrest Haqbin igv pbl buitenspel te zetten.

¹³ HvJ EU 12 november 2019, C-233/18



4.1 Impactniveaus

Voor welke maatregel gekozen wordt, hangt af van de impact van het incident op de omgeving. Er zijn 4 impactniveaus te onderscheiden: geringe impact, middelgrote impact, grote impact en zeer grote impact (zie figuur 2).

Figuur 1: Impactniveaus maatregelen

Nr.	Impactniveau	Maatregel
1	Geringe impact	Zonder inhouding of 1
2	Middelgrote impact	2 t/m 3
3	Grote impact	4 t/m 5 of htl
4	Zeer grote impact	6 t/m 11 of htl

Om een idee te geven wat er onder de verschillende impactniveaus wordt verstaan volgen hieronder een aantal voorbeelden (niet limitatief).

Geringe impact

- Overtreding van huisregels waarbij medebewoners, COA-medewerkers en andere personen die op de locatie werkzaam zijn en/of derden geen schade ondervinden en/of gevaar lopen, zoals:
 - o roken in de eigen woonruimte;
 - o niet schoonhouden van de eigen woonruimte;
 - o niet voldoen aan de meldplicht.
- Lichte agressie en geweld zonder schade (niet op de persoon gericht), zoals negatieve uitlatingen over medebewoners in een gesprek met een COA-medewerker.

Middelgrote impact

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners, COA-medewerkers en andere personen die op de locatie werkzaam zijn en/of derden lichte schade ondervinden en/of licht gevaar lopen, zoals:
 - o roken in een gezamenlijke woonruimte en leefomgeving;
 - o openbaar dronkenschap;
 - o niet schoonhouden van de gezamenlijke woonruimte en leefomgeving.
- Agressie en geweld met een kleine impact, zoals:
 - o algemene discriminerende uitlatingen in een openbare ruimte (niet op de persoon gericht);
 - o woordenwisseling;
 - o kleine ruzie.

Grote impact

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners, COA-medewerkers en andere personen die op de locatie werkzaam zijn en/of derden grote schade ondervinden en/of groot gevaar lopen, zoals:
 - o ernstige nalatigheid in het schoonhouden van de eigen of gezamenlijke woonruimte of leefomgeving, waarbij de volksgezondheid in gevaar komt;
 - o afplakken van de rookmelder.



- Agressie en geweld tegen medebewoners en/of derden met een grote impact, zoals:
 - o discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, afkomst, seksuele identiteit etc.;
 - o gedrag met als doel de ander te kleineren of te bedreigen;
 - o gedrag met als doel de ander fysieke schade toe te brengen.

Zeer grote impact

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners, COA-medewerkers en andere personen die op de locatie werkzaam zijn en/of derden zeer grote schade ondervinden en/of zeer groot gevaar lopen, zoals:
 - o brandstichting;
 - o openlijk wapenbezit c.q. wapengebruik (volgens de wapenwet).
- Agressie en geweld tegen medebewoners, COA-medewerkers en/of derden met een zeer grote impact, zoals:
 - o ernstige discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, seksuele identiteit, etc.;
 - o gedrag met als doel de ander ernstig te kleineren of te bedreigen;
 - o gedrag met als doel de ander ernstige fysieke schade toe te brengen.

4.2 Maatregelen waarbij geen verstrekkingen ingehouden worden

Wanneer een bewoner onacceptabel gedrag vertoont, maar niet met zo'n grote impact dat verstrekkingen ingehouden moeten worden, kunnen minder ver strekkende maatregelen worden opgelegd. Het doel van deze maatregelen is gedragsverandering, het voorkomen van herhaling of verergering van gedrag. Daarvoor zijn meerdere mogelijkheden. ~~De maatregelen kunnen aan iedere bewoner worden opgelegd, ongeacht waar de bewoner verblijft.~~

4.2.1 Het correctiegesprek

De bewoner wordt uitgenodigd voor een gesprek over het gedrag dat is vertoond. Het doel is om de bewoner bewust te maken wat de impact is van het vertoonde gedrag en het voorkomen van herhaling van dat gedrag.

4.2.2 De waarschuwingsbrief

In een waarschuwingsbrief wordt officieel duidelijk gemaakt dat het vertoonde gedrag niet wordt geaccepteerd en dat herhaling van dit gedrag kan leiden tot een maatregel waarbij verstrekkingen ingehouden kunnen worden.

4.2.3 De leermaatregel

Het doel van een leermaatregel is een bewoner te leren wat de impact is van het ongewenste gedrag of incident. De leermaatregel is maatwerk en kan voor elke bewoner anders zijn.

4.3 Maatregelen waarbij verstrekkingen ingehouden kunnen worden

Het COA heeft de mogelijkheid verstrekkingen waar bewoners recht op hebben, op basis van de Rva 2005, in te houden. Deze ~~zogenoemde rov~~-maatregelen hebben dus directe

gevolgen op de rechten van de bewoner. Daarom moeten de maatregelen voldoen aan de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit moet voldoen aan de vereisten inzake motivering, dossieropbouw, zorgvuldigheid, proportionaliteit, subsidiariteit en (hoor- en) wederhoor.

Op bewoners die onder de Opvangrichtlijn¹⁴ vallen is de Rva 2005 van toepassing en het zogenoemde Haqbinarrest. Bewoners waar de Rva op van toepassing is bevinden zich over het algemeen in de eol, een pol, een aze of amv-opvang¹⁵.

4.3.1 *Maatregelen voor aze's, (pre)pol's en Spoor 2 beroepsfase*
Wanneer begeleiding alleen niet meer voldoende is, kunnen maatregelen worden opgelegd waarbij verstrekkingen inhouden kunnen worden.

Bewoners hebben de mogelijkheid om in beroep te gaan tegen de opgelegde maatregel.

Figuur 2: Aze, (pre)pol en Spoor 2 beroepsfase maatregelen

Nr.	Maatregel	Gedurende
	Afkoelperiode — de toegang tot de locatie wordt tijdelijk ontzegd	Maximaal 4 uur
1	inhouding van ... maximaal het leefgelddeel van het weekgeld	1 week
2	... maximaal het leefgelddeel van het weekgeld	2 weken
3	... maximaal het leefgelddeel van het weekgeld	4 weken
4	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	1 week
5	... maximaal het leefgelddeel van het weekgeld	8 weken
6	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	2 weken
7	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	4 weken
8	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	8 weken
9	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	13 weken
10	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	26 weken
11	... alle verstrekkingen en eventueel aanbod time-out plek ^(*)	altijd

(*) Inhouding van alle Rva-verstrekkingen betekent inhouding van financiële verstrekkingen en ontzegging van toegang tot de opvanglocatie. Tenzij de vreemdeling zelf in onderdak voorziet, dan behoudt hij/zij het eetgeld. Verzekering tegen ziektekosten en wettelijke aansprakelijkheid lopen wel door.

¹⁴ Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A32013L0033>

¹⁵ <https://www.coa.nl/nl/opvanglocaties-tijdens-de-asielprocedure>

Indien een bewoner kiest voor een time-out plek en niet binnen 48 uur na het opleggen van de maatregel op de time-outplek arriveert, dan eindigt het recht op opvang¹⁶.

4.3.2 Maatregelen voor de col en spoor 2 in versnelde procedure

Op col locaties en in spoor 2 versnelde procedure worden uitsluitend verstrekkingen in natura aangeboden. Dit maakt het inhouden van het weekgeld onmogelijk. Ook de korte verblijfsduur in deze opvangvorm maakt het soms niet mogelijk om maatregelen waarbij verstrekkingen ingehouden kunnen worden volledig op te leggen (zoals het verblijf op een time-out plek van meerdere weken).

Voor bewoners die in spoor 2 in de beroepsfase zitten en financiële verstrekkingen ontvangen gelden de aze maatregelen.

Daarnaast zijn er voor de col twee specifieke maatregelen opgesteld, de gedragsbeïnvloedingsmaatregel (gbm) en verlenging verblijf prikkelarme omgeving. Tijdens de gedragsbeïnvloedingsmaatregel, die in beginsel voor twee weken wordt opgelegd, verblijft de desbetreffende bewoner op de prikkelarme omgeving. In deze omgeving gelden een aantal regels. Zo dienen bewoners van 22:00u - 08:00u binnen te zijn. Zijn de verstrekkingen in natura en geldt er een drugs- en alcoholverbod. Bewoners krijgen daarnaast dagelijks coaching om te werken aan hun gedrag. Aan de hand van hun inzet en gedrag kan de maatregel ingekort of verlengd worden. Als een bewoner onder invloed terugkeert naar de locatie of wanneer een bewoner na 22:00u terugkeert of aankomt, dan gaat deze bewoner naar de interne time-out plek.

Commented 5.1.2.e]: @ 5.1.2.e en 5.1.2.e kan deze maatregel ook opgelegd worden aan de bewoners in de pre-pbl?

Commented 5.1.2.e]: Kan ook opgelegd worden in de pre-pbl. Kijkend naar de huisregels pre-pbl zouden deze bewoners zich slechts twee uur buiten de locatie kunnen begeven en zou terugkeer na 10.00 niet aan de orde zijn.

Figuur 3: Pilot pre-pbl Col en spoor 2 versnelde procedure maatregelen

Nr.	Maatregel	Gedurende
	Afkoelperiode – de toegang tot de locatie wordt tijdelijk ontzegd	4 uur
1	Ontzegging van toegang tot de opvanglocatie voor 8 uur	1 dag
2	Ontzegging van toegang tot de opvanglocatie voor 8 uur	2 dagen
3	Ontzegging van toegang tot de opvanglocatie voor 8 uur	3 dagen
4	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	1 week
5	Ontzegging van toegang tot de opvanglocatie voor 8 uur	4 dagen
6	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	2 weken
7	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	4 weken
8	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	8 weken
9	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	13 weken
10	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	26 weken
11	...alle verstrekkingen en aanbod time-out plek*	Altijd

Commented 5.1.2.e]: 4, 5 t/m 11: aanbod time-out plek, bevindt deze zich op de art. 55 aangegeven plaats (pbl). Zo niet, dan zal er afgestemd moeten worden met IND aangaande een nieuwe gewijzigde art 55 aanwijzing.

¹⁶Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005, artikel 6, lid 1i



(*) Inhouding van alle Rva-verstrekingen betekent inhouding van verstrekingen en ontzegging van toegang tot de opvanglocatie. Tenzij de vreemdeling zelf in onderdak voorziet, dan behoudt hij/zij het eetgeld. Verzekering tegen ziektekosten en wettelijke aansprakelijkheid lopen wel door.

Indien een bewoner kiest voor een time-out plek en niet binnen 48 uur na het opleggen van de maatregel op de time-outplek arriveert, dan eindigt het recht op opvang¹⁷.

MAanvullende maatregel voor pilot pre-pbl

Op de pilot pre-pbl procedure worden uitsluitend verstrekingen in natura aangeboden. Dit maakt het inhouden van het weekgeld onmogelijk. Ook de korte verblijfsduur in deze opvangvorm maakt het soms niet mogelijk om maatregelen waarbij verstrekingen ingehouden kunnen worden volledig op te leggen (zoals het verblijf op een time-out plek van meerdere weken). Daarnaast moet een bewoner in de pre-pbl op grond van artikel 55, lid 1 van de vreemdelingenwet¹⁸ zich 22 uur per dag beschikbaar houden voor de procedure.

Bewoners op de pre-pbl kunnen expliciet aangeven af te zien van opvang door een consequentieverklaring te ondertekenen. Ook kunnen zij impliciet aangeven af te zien van opvang door zich herhaaldelijk dan wel moedwillig niet aan de huisregels te houden. Daarnaast staat een handeling waarmee men zich onttrekt aan het beschikbaar zijn voor het asielproces gelijk aan het afzien van opvang. Ook wanneer Wanneer sprake is van agressief gedrag op de pilot pre-pbl met zeer grote impact geeft een bewoner aan af te zien van opvang. De toegang tot de opvang wordt in deze gevallen voor 8 weken ontzegd. dan kan voor een periode van twee maanden de toegang tot de opvang worden ontzegd.

4.3.1 Amv maatregelen

Maatregelen die amv opgelegd kunnen krijgen zijn:

- maatregelen waarbij geen verstrekingen worden ingehouden;
- maatregelen waarbij verstrekingen deels worden ingehouden (zie figuur 4);
- time-out amv;
- htl-maatregel (alleen 16 jaar en ouder en met schriftelijke toestemming van Nidos);

Figuur 4: Maatregelen voor amv waarbij verstrekingen deels worden ingehouden

nr	Maatregel	Gedurende
1	Inhouding van maximaal het leefgeld deel v/h weekgeld	1 week
2	Inhouding van maximaal het leefgeld deel v/h weekgeld	2 weken
3	Inhouding van maximaal het leefgeld deel v/h weekgeld	4 weken

¹⁷ Regeling verstrekingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005, artikel 6, lid 1i

¹⁸ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0011823/2024-01-01#Hoofdstuk4>

Commented [5.1.2.e] : @5.1.2.e en 5.1.2.e kan dit op deze manier worden opgenomen?

Commented [5.1.2.e] : Zie eerdere opmerking omtrent time-out plek in relatie tot art 55 aanwijzing.
NB: komende rechtszaak/zaken zullen duidelijk geven, o.a. aangaande dit punt.

Commented [5.1.2.e] : Zie mijn eerdere opmerking inz. Haqbin (juridisch uiterst kwetsbaar).



~~5¹⁹ Inhouding van maximaal het leefgeld deel van 8 weken
weekegeld~~

Time-out amv

~~Amv kent, in tegenstelling tot reguliere opvang, een time-out maatregel: time-out amv. Onder time-out in de amv-opvang wordt tijdelijk verblijf van amv op een andere amv-locatie verstaan. Deze tijdelijke plaatsing wordt in het belang van de jongere in principe als onwenselijk, maar in sommige situaties als onvermijdelijk gezien, gelet op de ontstane situatie en veiligheidsrisico's voor betreffende amv zelf, medebewoners en medewerkers.~~

~~4.5.1.2 Overtreden huisregels~~

In elke opvanglocatie gelden huisregels. In de huisregels staan onder andere bepalingen opgenomen over aspecten als het verbod op agressie en geweld tegen personen (waaronder discriminatie en intimidatie), over het zorgvuldig omgaan met de woonruimte en gebruiksgoederen en over aansprakelijkheid bij schade.

Er is een direct verband tussen de huisregels en de maatregelen. Beide zijn van belang voor de borging van de veiligheid, de beheersbaarheid en de leefbaarheid op locatie. Het overtreden van een of meerdere huisregels kan reden zijn voor het opleggen van een maatregel. De maatregel staat los van het verhalen van schade. Het betalen van schade(vergoeding) is geen maatregel. Een bewoner kan zowel de schade moeten betalen als een maatregel opgelegd krijgen.

De huisregels bevatten ook bepalingen over schoonmaakwerkzaamheden. Iedere bewoner is verplicht schoonmaakwerkzaamheden te verrichten in en rond de eigen leefomgeving.

~~4.5.1.3 Niet voldoen aan de meldplicht~~

In het spraakgebruik worden alle meldprocessen aangeduid met 'meldplicht'. Sinds 2006 verzorgt het COA zowel de inhuysregistratie als de uitvoering van de meldplicht voor de Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM) van de politie.

Het COA onderscheidt drie meldprocessen:

- COA-inhuysregistratie voor alle COA-bewoners van 18 jaar en ouder, inclusief vergunninghouders. Er is ook een aparte COA-inhuysregistratie voor alleenstaande minderjarige bewoners (amv);
- AVIM-meldplicht voor alle asielzoekers vanaf 12 jaar, exclusief vergunninghouders. En voor uitgeprocedeerde asielzoekers in de gezinslocatie/vrijheidsbeperkende locatie (gl/vbl);
- tweewekelijkse verzoek om continuering Rva-verstrekkingen, voor alle vergunninghouders.

¹⁹De nummering komt overeen met de nummering van de reguliere maatregelen

Commented 5.1.2.e: Goed om hierover in contact met 5.1.2.e en 5.1.2.e te blijven, gezien het feit dat het beheer van het kader meldplicht AVIM en inhuysregistratie COA bij hun ligt. Inhoud van hun kader loopt niet helemaal gelijk met teksten hieronder + 5.1.2.e en 5.1.2.e hebben aangegeven dat hun kader herschreven moet gaan worden, maar waarschijnlijk een traject van lange adem is ivm AVIM.



Ad 1. Inhuisregistratie

Alle bewoners van 18 jaar of ouder en amv woonachtig op een COA-opvanglocatie (dus ook vergunninghouders) moeten zich melden bij het COA. Dit is de zogenoemde inhuisregistratie. De inhuisregistratie heeft tot doel om vast te stellen of de bewoner nog in de opvangvoorziening verblijft en aanspraak maakt op opvangvoorzieningen. Zie figuur 6 voor de frequentie van de meldplicht voor de verschillende modaliteiten.

Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) moeten zich tweemaal daags melden. Dit houdt mede verband met het voorkomen danwel vroegtijdig signaleren van verdwijningen.

Ad.2. AVIM-meldplicht

Asielzoekers zijn verplicht om zich te melden bij AVIM om de asielprocedure te continueren²⁰. Dit is de zogenoemde AVIM-meldplicht. Vergunninghouders zijn van deze verplichting ontheven, tenzij door AVIM anders is aangegeven.

Ad 3. Verzoek om continuering Rva-verstrekingen voor vergunninghouders

Vergunninghouders moeten tweewekelijks bij het COA een verzoek tot continuering Rva-verstrekingen indienen²¹. Aangezien een vergunninghouder ook is gehouden aan de inhuisregistratie, betekent dit dat hij zich wekelijks moet melden. In week 1 voor inhuisregistratie en in week 2 voor inhuisregistratie plus verzoek continuering verstrekingen.

Wanneer een bewoner zich niet houdt aan de meldplicht dan kan het verblijf in de opvang worden beëindigd. ~~Ook zal een bewoner dan geen financiële vertrekkingen meer ontvangen.~~ Hierbij geldt de volgende werkwijze ~~(voor zowel asielzoeker als vergunninghouder)~~:

- Bij de eerste keer niet melden ontvangt een bewoner een schriftelijke waarschuwing²²;
- Bij de tweede opeenvolgende keer niet-melden wordt een bewoner voor 8 weken uitgeschreven uit de opvang. ~~De COA-medewerker onderzoekt eerst of een bewoner nog op locatie verblijft;~~
- ~~Zo nee, volgt ogenblikkelijke uitschrijving uit de opvang. De opvang en financiële verstrekingen stoppen per direct;~~

Commented 5,12.e Zie eerdere opmerking, juridisch uiterst kwetsbaar. Rechterlijke toetsing zal hierover uitsluitel geven.

²⁰ Rva 2005, artikel 7, lid 1, sub j

²¹ Rva 2005, artikel 12, lid 2

²² Bewoners met een Dublinclaim kunnen, als er sterke indicaties zijn dat deze niet meer op locatie verblijft, na 1 keer uitgeschreven worden.

- Als uit het onderzoek blijkt dat een bewoner nog wel op de locatie verblijft, dan wordt contact opgenomen met Juridische Zaken (JZ). JZ beoordeelt of een entruimingsprocedure moet worden gestart.

Voor amv geldt bovenstaande alleen voor de AVIM-meldplicht. Bij inhuistrregistratie wordt een amv in principe na 16 gemiste momenten uitgeschreven. Het verzoek om continuering Rva-verstrekingen is niet van toepassing op amv.

Een bewoner die zich bij herhaling periodiek wel en niet meldt wordt voor 8 weken uitgeschreven uit de opvang, krijgt een maatregel opgelegd.

Wanneer een bewoner zich binnen een tijdsperiode van zes maanden na een eerste meldverzuim opnieuw niet meldt, dan wordt maatregel 1 opgelegd. Hiervoor wordt geen maatregelgesprek gevoerd. Bij herhaaldelijk verzuim van de meldplicht binnen deze zes maanden kan een zwaardere maatregel worden opgelegd. Bij een zwaardere maatregel wordt wel een maatregelgesprek gevoerd.

Figuur 6: frequentie meldplicht en verzoek continueren Rva verstrekingen

Medaliteit	Inhuistrregistratie COA	meldplicht AVIM	verzoek voortzetting verstrekingen
cdl	-	-	-
{pre}pol	1x p/w	-	-
azc	1x p/w	1x p/w	-
amv {pca, kw v}	2x per dag, 7x p/w	1x p/w	-
vbl	5x p/w	5x p/w	-
gl	5x p/w	1x p/w	-
ggv	-	-	-
lbo	-	1x p/w	-
hl	2x per dag, 7x p/w	1x p/w	-
OSI	-	-	-
Dubinctaimanten administratieven	1x p/w	1x p/w	-
Verg.houders in opvang	1x p/w	-	1x per 2 weken
verg.houders in logeering (lvr)	-	-	1x per 2 weken

Commented [5.1.2.e] : Figuur is overbodig, dit stuk gaat toch om maatregelenbeleid specifiek voor de pilot pre-pbl.

Handhaving en toezichtlocatie (htl)

In Hoogeveen is een handhaving en toezichtlocatie (htl). De htl is een aparte opvanglocatie voor asielzoekers die binnen of buiten de COA-opvang ernstige overlast veroorzaken.²³

²³ Per 1 januari 2022 luidt artikel 1, aanhef en onder n, Rva als volgt: "Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan onder (...) n. handhavings- en toezichtlocatie: een aparte opvangvoorziening voor asielzoekers van 16 jaar en ouder met een streng regime, waar zij door het COA kunnen worden geplaatst als zij overlast veroorzaken in de reguliere opvangvoorziening waar zij verblijven of daarbuiten.



htl-maatregel kan in twee gevallen worden opgelegd:

- na 1 incident met een zeer grote impact;
- of met eerdere incidenten met een grote of zeer grote impact.

De (5.1.2.e) 5.1.2.e kan een bewoner overplaatsen naar de htl. Daarvoor dient een htl-maatregel te worden opgelegd²⁴.

Vooruitlopend op de definitieve besluitvorming kan op basis van artikel 11 Rva bij wijze van noodmaatregel, met het oog op de veiligheid op de locatie, reeds plaatsing op de htl plaatsvinden.

Blijkens ook het arrest van 1 augustus 2022 (EU:ECLI:EU:C:2022:616) van het Europese Hof van Justitie van de EU kunnen voorts sancties in de sfeer van de opvang worden opgelegd in geval van ernstig gewelddadig gedrag buiten een opvangcentrum.

²⁴ In uitzonderlijke gevallen is ook Juridische Zaken van het COA in staat om een dergelijk besluit te nemen.



Afwegingskader

Bij een incident en/of getoond gedrag met een grote impact en/of een zeer grote impact kan een situatie ontstaan dat vanwege de veiligheid (sbeleving) van medewerkers en medebewoners handhaving op de reguliere locatie niet meer verantwoord is.

Het uitgangspunt is dat in geval van meerdere incidenten met een grote of één incident met een zeer grote impact een htl-maatregel wordt overwogen.

De ketenpartners kijken mee of er eventueel andere, meer passende, opties zijn dan de plaatsing in de htl. Bijvoorbeeld wanneer er zicht is op een uitzetting op korte termijn. In geval van amv is schriftelijke toestemming van Nidos nodig.

De volgende overwegingen spelen mee bij het kiezen voor een htl-maatregel boven een andere maatregel:

- de impact op de medebewoner, medewerker en omgeving bij plaatsing op een time-out plek;
- plekke inschatting welke maatregel het meeste effect zal hebben op de (gedrags)verandering van de overlastgever;
- vertoning van (eventueel) herhaaldelijk overlastgevend gedrag.

Er zijn een aantal contra-indicaties:

- er is niet voldaan aan de inspanningsverplichting om de bewoner op de eigen locatie te corrigeren/handhaven, tenzij de impact van het getoonde gedrag dermate ernstig is dat direct voor een htl-maatregel wordt gekozen;
- het uitgangspunt is dat bewoners met acute psychiatrische problematiek, dit ter beoordeling door GZA, niet in de htl worden geplaatst;
- de bewoner is minderjarig (jongeren vanaf 16 jaar kunnen met schriftelijke toestemming van Nidos of van een ouder/verzorger wel worden geplaatst);
- de bewoner is alleenstaande ouder van een minderjarig kind;
- de bewoner is uitgeprocedeerd en verblijft in een glo of vbl, waar de Rva 2005 niet langer van toepassing is.

Indien de htl-maatregel wordt overwogen bij overlast die *buiten* de Coa opvanglocatie is veroorzaakt gelden de volgende voorwaarden²⁵:

- De gedraging zorgt voor onrust. De overlastgevende gedraging heeft zo'n impact dat het, ook al is het buiten de locatie begaan, het verblijf van de vreemdeling tot onrust en onbegrip leidt bij collega's en bewoners op locatie;

■ Er is ook aangifte gedaan bij de politie van het betreffende incident. Het opleggen van de htl-maatregel is geen vervanging voor het strafrechtelijk kader en het optreden van politie en het OM. Het is een maatregel die het COA oplegt vanwege de impact die het betreffende incident buiten de opvangvoorziening heeft op de bewoner zelf, de medebewoners en/of de medewerkers²⁶

²⁵ Zie ook Protocol htl-plaatsing bij overlast buiten COA opvang

²⁶ Juridische bijlage bij Digijust memo 'Htl-plaatsing overlastgevers buiten COA locaties', 27 september 2021



Naast oplegging van de htl-maatregel wordt ook een vrijheidsbeperkende maatregel op basis van art. 56 Vw (Vreemdelingenwet 2000) opgelegd, door de IND, DT&V of AVIM. Hiertegen staat separaat beroep open.

Commented [5.1.2.e]: De art. 55 aanwijzing zal omgezet moeten worden naar 56 aanwijzing.

Duur van de maatregel

In beginsel wordt iemand voor minimaal vier weken (plus 1 intake-week) en maximaal twaalf weken (plus 1 intake-week) in de htl geplaatst.

In geval van een nieuw incident op de htl waarbij een nieuwe htl-maatregel wordt opgelegd kan een bewoner feitelijk langer dan dertien weken in de htl verblijven. Aan dit langere verblijf ligt dan een nieuwe htl-maatregel ten grondslag.

Terugkeer naar de zendende opvanglocatie kan mogelijk eerder plaatsvinden, indien uit tussentijdse evaluaties blijkt dat het gedrag van de bewoner structureel verbeterd is en er geen zorgen met betrekking tot de veiligheid meer zijn.

Alleen de ~~55.12a~~ van de htl is bevoegd tot terugplaatsing van de bewoner naar een reguliere opvanglocatie, de htl-maatregel te beëindigen en het moment van terugkeer naar een reguliere opvanglocatie te bepalen.

Vrijwillig vertrek uit de htl

Het staat de bewoners vrij om vrijwillig af te zien van opvang bij het COA en de htl te verlaten. Bij vertrek uit de htl kan de art. 56 Vw maatregel worden opgeheven. Indien een bewoner van de htl met onbekende bestemming (mob) vertrekt, danwel deze vrijwillig verlaat om vervolgens opnieuw aan te kloppen voor opvang, dan kan in beginsel deze bewoner worden teruggeplaatst in de htl en wel met verwijzing naar (de motivering van) de eerder gerealiseerde overplaatsing. Het is aan de bewoner om aannemelijk te maken dat het gedrag, dat aanleiding heeft gegeven tot overplaatsing naar de htl na zijn vertrek, structureel is verbeterd en terugplaatsing naar de htl niet nodig is.²⁷

Verstrekingen en plichten in de htl

~~Bewoners ontvangen normaal gesproken verstrekingen zoals beschreven in art. 9 lid 1 sub b Rva 2005. Artikel 10 Rva 2005 biedt de mogelijkheid om deze verstrekingen te beperken. In de htl ontvangen bewoners wel een ziektekostenverzekering en wettelijke aansprakelijkheid (WA)-verzekering maar geen leefgeld. Leefgeld is een wettelijke financiële toelage ten behoeve van kleding en andere persoonlijke uitgaven (Rva 2005, artikel 14, lid 1 en lid 1). In plaats daarvan ontvangen bewoners producten voor persoonlijke verzorging en hygiëne in natura. Bewoners ontvangen evenmin eetgeld omdat ook voeding in natura wordt verstrekt. Bij goed gedrag kunnen de bewoners door te werken (i.h.k.v. zelfwerkzaamheid) een kleine financiële bijdrage krijgen (artikel 18 Rva 2005). Naast dagelijkse inhuysregistratie en daar waar van toepassing wettelijke~~

²⁷ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RVS:2020:1209>



AVIM-meldplicht moeten bewoners in de htl zich altijd registreren bij het verlaten en het betreden van de htl. Voorts verwacht het COA van de bewoners in de htl dat zij verplichte programma's volgen die enerzijds gericht zijn op voorlichting over Nederlandse wet- en regelgeving en omgangsregels en anderzijds op het bevorderen van reflectie op het eigen gedrag.

Wanneer een bewoner zich niet houdt aan de afspraken zoals vastgelegd in het rechten- en plichtengesprek en het begeleidingsplan, bijvoorbeeld door zich niet dagelijks te melden, niet op te komen dagen bij verplichte programmaonderdelen of opnieuw incidenten te veroorzaken, kunnen opnieuw maatregelen of restricties op eerdere uitbreiding van rechten worden opgelegd. De periode waarin alle verstrekkingen zijn ontzegd komt niet in mindering op de duur van de htl-maatregel.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Ministerie van Justitie en Veiligheid
t.a.v. mr. dr. A.W.H. Bertram,
directeur-generaal Migratie en
mr. H.J.I.M. de Rooij, plv. secretaris-generaal
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Rijnstraat 8
2515 XP DEN HAAG
Postadres Postbus 30203,
2500 GE DEN HAAG

Datum	25-01-2024	Inlichtingen bij	Drs. J. Kapteijns
Onderwerp	Gevolgen DJI-besluit beëindigen inzet boa's op COA locaties Ter Apel en htl per 1 mei a.s.	Telefoon	
Ons kenmerk	CDR-976388	E-mail	512e@coa.nl
		Aanvullende informatie	
		Bijlage(n)	

Geachte mevrouw Bertram en heer De Rooij,

Per brief d.d. 18 januari jl. heeft de directeur-generaal van de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) de directeur-generaal Migratie schriftelijk geïnformeerd dat zijn organisatie de samenwerking met het COA op de pilot pre-procesbeschikbaarheidslocatie (pre-pbl) in Ter Apel en op de handhaving- en toezichtlocatie (htl) in Hoogeveen per 1 mei 2024 beëindigt. Dit in het licht van het tot op heden uitblijven van een juridisch sluitend en hanteerbaar handelingskader voor boa's werkzaam op betreffende locaties en de veiligheidsrisico's die hieruit voortvloeien.

De discussie over de bevoegdheden van de boa's speelt al geruime tijd. Deze is gestart naar aanleiding van een rapport van de Inspectie Justitie en Veiligheid¹, waarin zij het optreden (de geweldstoepassing en fouilleringsbevoegdheid) van de boa's op de htl als onrechtmatig aanmerkt. Sindsdien oordeelt de (direct) toezichthouder op de boa's conform deze lijn. Dit heeft zowel effect op de boa's werkzaam op de htl als op de pre-pbl in Ter Apel.

Gelet op de verantwoordelijkheid voor de veiligheid en het welzijn van haar personeel begrijpen wij dat DJI zich genoodzaakt ziet tot het ingrijpende besluit om de boa's terug

¹ [Vervolgonderzoek naar onder andere de wettelijke basis geweldgebruik boa's HTL, 7 maart 2023, Kenmerk 4531532](#)

te trekken. Ook het COA heeft grote zorgen over de ontstane onduidelijkheid over de bevoegdheden van de boa's. Dit levert ook onzekerheid en veiligheidsrisico's op voor ons personeel werkzaam op de locaties. Verder constateren wij dat, als DJI haar boa's terugtrekt, het COA onvoldoende in staat zal zijn om uitvoering te geven aan onze wettelijke taak, die ziet op het borgen van de veiligheid en beheersbaarheid van onze locaties.

Zoals bij u bekend en zoals ook uitgebreid uiteengezet in mijn brief van 7 maart 2023² is de ondersteuning van boa's op de htl onontbeerlijk. Sinds 2019 geeft het COA samen met DJI, in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid, uitvoering aan de htl. Hier verblijven (tijdelijk) overlastgevende asielzoekers, die niet meer hanteerbaar zijn op een reguliere locatie. De versoberde locatie kent een strikt regime en bewoners krijgen een vrijheidsbeperkende maatregel opgelegd op grond van de Vreemdelingenwet. De zwaarte van de doelgroep die op de htl verblijft, de heftigheid van voorkomende incidenten en de noodzaak om te beschikken over voldoende bevoegdheden om te kunnen handhaven op de huisregels en de opgelegde maatregelen, maar ook adequaat te kunnen de-escaleren, maken dat het COA deze locatie niet verantwoord kan draaien zonder de inzet van boa's.

Als DJI per 1 mei haar boa's terugtrekt van de htl - en er vanuit het Ministerie van JenV geen alternatief geboden wordt - dan kunnen wij niet meer instaan voor de veiligheid van de bewoners en van ons eigen personeel. Wij zullen dan ook genoodzaakt zijn om onze medewerkers terug te trekken van de htl en derhalve de htl te sluiten. Dat zal een grote impact hebben op de veiligheid en leefbaarheid op al onze locaties. Een htl-plaatsing fungeert immers als uiterste maatregel, waarmee andere locaties worden ontlast. Wanneer de htl zou sluiten dan zullen wij ons moeten beraden op de vraag of we nog in staat zijn om ernstig overlastgevende asielzoekers, die anders voor plaatsing in de htl in aanmerking zouden komen, op te vangen. In het uiterste geval zullen wij dan sommige personen de toegang tot onze locaties moeten ontzeggen. Wij realiseren ons dat dit in strijd is met Europese wet- en regelgeving en maatschappelijk onrust kan opleveren, maar zien – gelet op onze verantwoordelijkheid als werkgever en vanuit de veiligheid voor andere COA-bewoners – als de situatie niet verandert geen andere mogelijkheid.

Ook voor de pre-pbl in Ter Apel geldt dat de praktijk uitwijst dat ondersteuning van boa's essentieel is. Op deze nieuwe locatievorm, die in opdracht van JenV in pilotvorm wordt uitgevoerd en politiek onder een vergrootglas ligt gelet op het belang ervan voor de aanpak van overlast in de gemeente Westerwolde, verblijven vreemdelingen met een kansarme asielaanvraag. Ook hier komen eveneens naar verhouding vaak incidenten voor. Zonder ondersteuning van de boa's of soortgelijke inzet van organisaties met toereikende bevoegdheden kan het COA ook hier niet instaan voor de veiligheid van haar personeel en zeker niet verder opschalen naar de gevraagde bezetting van 100 bewoners. En daarom zal ook voor deze pilotlocatie worden

² Zorgelijke signalen personeel htl, 7 maart 2023, kenmerk 23u.000384



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

overwogen om het personeel terug te trekken en de opdracht terug te geven aan het ministerie, tot er een bevredigende oplossing is gevonden.

Zoals duidelijk naar voren komt, is de inzet van boa's van groot belang voor de veiligheid van ons personeel en voor het in de lucht houden van de twee onderhavige locaties en toekomstige locaties met een vergelijkbaar doel, die van groot belang zijn voor het beheersbaar en veilig houden van alle COA-locaties. Daarom vraag ik u om ervoor te zorgen op de kortst mogelijke termijn een juridisch sluitend en hanteerbaar handelingskader voor de boa's te realiseren. Dit zodat onze huidige samenwerking met DJI toch kan worden voortgezet. Of anders, als dit geen soelaas biedt, met een volwaardig alternatief te komen waardoor onze collega's in de uitvoering veilig en verantwoord hun werk kunnen doen.

Gelet op de urgentie van dit vraagstuk en de noodzakelijke voorbereidingen die in de uitvoering zullen moeten worden genomen, verneem ik graag voor 2 februari welke vervolgstappen worden genomen.

Met vriendelijke groet,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers
namens het bestuur,

5.12.e

Drs. J. Kapteijns

From: "512e"
Sent: Fri, 26 Jan 2024 08:46:25 +0100
To: "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>
Cc: "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>
Subject: Startdocument pbl

Goedemorgen collega's,

Dank voor de bijeenkomst afgelopen woensdag. Ik kijk ernaar uit een en ander met jullie verder te brengen!

Woensdag hebben we onder andere afgesproken dat 512e en ik jullie nog wat links en overzichten zouden toesturen. We hebben ervoor gekozen om het overdrachtsdocument dat 512e in de zomer en herfst van 2023 had opgesteld en bijgehouden, bij te werken. Deze biedt context en verwijst door naar verschillende stukken op Sharepoint en is daarmee een mooi vertrekpunt. Het document is [hier](#) te vinden op [de pbl Sharepoint](#). Mocht het document of andere zaken op Sharepoint tot vragen leiden zie ik deze graag tegemoet.

Met vriendelijke groet,

512e
512e
512e
512e

Telefoon: 512e
Mijn Profiel



From: "5.1.2.e"
Sent: Fri, 26 Jan 2024 13:46:34 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: 5.1.2.e 5.1.2.e heeft gedeeld '20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl'

Beste allen,

Ik heb in Sharepoint gewerkt; helaas zag ik pas later de versie van 5.1.2.e anders had ik daar mijn opmerkingen in geplaatst. Excuses daarvoor.

M.i. goed om nog te kijken naar:

- gedragsbeïnvloedingsmaatregel en prikkelarme omgeving:
In hoeverre wordt hier nog mee gewerkt (in TA en BU)? Naar mij weten is er al lang geen prikkelarme omgeving meer in TA; in Budel is er de 'vtl' (versterkt toezicht locatie), waarbij mij onduidelijk is wat daar dan het doel is (en of dit een ander woord voor de prikkelarme omgeving is). Ook zie je dat de verschillende opdrachten/pilots elkaar mogelijk hebben 'verdrongen' (denk aan versoberde opvang spoor 2 waarbij de afgeschermdede delen van de locaties TA en BU nu ingezet zijn voor de pilot pre-pbl ipv versoberde opvang spoor 2). De vraag is of je in het kader van de pilot pre-pbl dus de gbm en prikkelarme omgeving *kan* en *moet* willen inzetten.
- frequentie inhuysregistratie en Rva:
Zie mijn opmerking voor JZ in tekst; m.i. is niet voor alle categorieën die we in de pilot pre-pbl opvangen de Rva goed aangepast, geldt zowel voor verstrekkingen als inhuysregistratie. Vwb de inhuysregistratie wordt in de praktijk voor eenieder een dagelijkse toegepast, maar obv Rva zou je bij bepaalde categorieën (oa spoor 4) pas na 2x wekelijks niet voldoen aan inhuysregistratie kunnen uitschrijven.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: donderdag 25 januari 2024 13:08
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: 5.1.2.e 5.1.2.e heeft gedeeld '20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl'

5.1.2.e

Krijg het via Sharepoint niet terug met mijn opmerkingen en aanvullingen. Dan maar via deze weg (zie word.doc.).

Zoals reeds in een overleg aan jou meegedeeld 5.1.2.e meen ik dat het juridisch uiterst kwetsbaar is om igv pbl het Haqbin-arrest los te laten.

Dat is de reden waarom ik heb geadviseerd om voor de pilot pre-pbl een aparte maatregelenbeleid doc. op te stellen, om bij komende beroepszaken te bezien of dit de rechterlijke toetsing zal doorstaan.

Heb ook al aangegeven dat het eerste beroep aangaande pbl aanstaande is en snel duidelijkheid zal verschaffen omtrent het handelingskader pbl.

Vwb sanctiekaart. Ik heb begrepen dat dit slechts als interne leidraad/richtlijn door de medewerkers wordt gebruikt.

@ 5.1.2.e vul gerust aan 🙏

Gr. 5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 24 januari 2024 13:32

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: 5.1.2.e 5.1.2.e heeft gedeeld '20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl'

Goedemiddag allen,

Dank voor jullie snelle reacties!

Hierbij een aangepaste versie van het maatregelenbeleid voor de pilot pre-pbl. De meeste opmerkingen heb ik verwerkt, net als de opmerkingen in het overleg van vanochtend.

@ 5.1.2.e en 5.1.2.e in het maatregelenbeleid heb ik veel geschrapt omdat deze onderdelen naar onze mening niet thuishoren in het beleid voor de pre-pbl. Daarnaast heb ik een aantal teksten toegevoegd om het beleid toe te schrijven naar de piloy pre-pbl. Willen jullie daar kritisch naar kijken? In de kantlijn staan ook een aantal vragen aan jullie. Nog twee algemene vragen:

- Kan in het beleid voor de pre-pbl verwezen worden naar het reguliere beleid? Of wordt het dan diffuus?
- De pre-pbl heeft een sanctiekaart ontwikkeld. Kan deze als bijlage toegevoegd worden aan het beleid? Of gebruiken we deze alleen intern zoals het uitvoeringskader bij het reguliere maatregelenbeleid?

@ 5.1.2.e en 5.1.2.e willen jullie gelijktijdig naar het document kijken en de opmerkingen, of vragen aan 5.1.2.e en 5.1.2.e toevoegen?

Lukt het om uiterlijk vrijdag te reageren? Dan verwerk ik de reacties maandag.

Dank alvast!

Groet,

5.1.2.e

[20240124 Maatregelenbeleid pilot pre-pbl.docx](#)

openen

[Volg](#) dit document om updates te krijgen in uw newsfeed.

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 5 Feb 2024 16:22:48 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: Hulpvraag pbl-dossier: waarschuwingsbrief inhuisregistratie
Attachments: COA Waarschuwing_niet_voldoen_aan_COA_melplicht_reguliere_bewoner_50450870.docx, pbl ENG Waarschuwingsbrief Waarschuwing_niet_voldoen_aan_COA_melplicht_reguliere_bewoner_504508701_ENGELS (1).docx, pbl NL Waarschuwingsbrief Waarschuwing_niet_voldoen_aan_COA_melplicht_reguliere_bewoner_504508701.docx

Dag collega's,

Voorsortierend op morgen: dit is een van de hulpvragen in omvormen die nog op de plank ligt. TA heeft behoefte aan een aangepaste waarschuwingsbrief. Zien jullie kans, met oog op de aangepaste huisregels, hier een blik op te werpen en te beoordelen of er inderdaad een nieuw document nodig is en deze eventueel met ondersteuning van jz aan te passen?

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: vrijdag 12 januari 2024 10:57
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Pbl waarschuwingsbrief

Beste 5.1.2.e

Zoals 5.1.2.e heeft aangegeven is er een pbl versie nodig van de waarschuwingsbrief in IBIS. De huidige waarschuwingsbrief is niet toereikend aangezien er specifieke huisregels gelden op de pbl, waarvoor de bewoner tekent bij de intake.

Kun jij bij COA-beleid de uitvraag doen om bovenstaande waarschuwingsbrief te laten valideren en te toetsen of deze in lijn is met de nieuwe huisregels op de pbl? Voor het gemak hebben wij zowel een Nederlandse als een Engelse versie toegevoegd.

Indien akkoord zullen wij zorgen dat de brief via COA ICT in IBIS wordt toegevoegd.
Als er vragen zijn dan horen wij het graag.

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

AZC Ter Apel PBL

Telefoon

██████████
Ter Apelerven 5
9561MC TER APEL

V-nummer: ██████████

Ruimte: ██████

datum 12 September 2024
onderwerp Waarschuwing niet
voldoen aan COA
meldplicht

inlichtingen bij
telefoon

ons kenmerk
uw brief

e-mail
bijlage(n)

Geachte heer/mevrouw ██████████

Gebleden is dat u zich op 31-12-2023 niet heeft gemeld bij het COA. Om aanspraak te kunnen maken op Rva-verstrekkingen van het COA moet u zich wekelijks melden bij het COA op grond van artikel 19 onderdeel e van de Rva 2005. Wanneer u zich niet wekelijks meldt bij het COA dan kan het COA u een ROV-maatregel opleggen.

Indien u volgende week op 07-01-2024 niet voldoet aan uw meldplicht kan u geen aanspraak meer maken op Rva-verstrekkingen zoals onder andere onderdak en een financiële toelage van het COA en zal het COA overgaan tot beëindiging van de Rva-verstrekkingen op grond van artikel 7, eerste lid onderdeel j, van de Rva 2005.

Hoogachtend,




Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Locatiemanager:




Centraal Orgaan opvang asielzoekers

AZC Ter Apel PBL

Telefoon


 Ter Apelerven 5
 9561MC TER APEL
 V-nummer: 
 Ruimte: 

Date	12 September 2024	Information
Subject	Warning for not complying with COA reporting obligation	Phone number
Reference		e-mail
Your letter		attachments

Dear sir, madame 

Location Manager:

It has become apparent that you have not been available for the asylum procedure on [date] by failing to report for the daily COA reporting obligation or by leaving the COA premises outside of the designated recreational hours.

Pursuant to Article 55 of the Aliens Act 2000, you have received an instruction that you must remain available for your asylum procedure at a place of residence designated by the State Secretary for Justice and Security. That is why you have been placed at this COA location. At this COA location there is a weekly reporting obligation with AVIM (Alian Police) and a daily registration obligation with the COA (in-house registration). You are obliged to register and report at the time and place indicated by the COA. You will receive specific information about the daily registration obligation and your reporting obligation from a COA employee at your location.

In the house rules dated [date] that you signed, you agreed to the following: If you have not registered with COA for two consecutive days, or by repeatedly leaving the premises outside the designated area in the day and evening program, you waive your right to reception by COA for a period of two months. This is grounds for the COA to terminate the reception so that another asylum seeker can be received and guided.



If you do not comply with the reporting obligation on [date], you will be transferred.

Yours sincerely,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Locatiemanager:



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

AZC Ter Apel PBL

Telefoon

[REDACTED]
 Ter Apelerven 5
 9561MC TER APEL
 V-nummer: [REDACTED]
 Ruimte: [REDACTED]

datum	12 September 2024	inlichtingen bij
onderwerp	Waarschuwing niet voldoen aan COA meldplicht	telefoon
ons kenmerk		e-mail
uw brief		bijlage(n)

Geachte heer/mevrouw [REDACTED]

Locatiemanager:

Gebleken is dat u zich op [datum] niet beschikbaar heeft gehouden voor de asielprocedure, doordat u niet bent verschenen voor de dagelijkse registratieverplichting van het COA of door het COA-terrein te verlaten buiten de aangewezen recreatie-uren.

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een instructie ontvangen dat u beschikbaar moet blijven voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst.

Op deze COA-locatie geldt een wekelijkse registratieverplichting bij AVIM (Vreemdelingen Politie) en een dagelijkse registratieverplichting bij het COA (interne registratie). U bent verplicht om u te registreren en te rapporteren op het tijdstip en de plaats die door het COA is aangegeven. U ontvangt specifieke informatie over de dagelijkse registratieverplichting en uw registratieverplichting van een COA-medewerker op uw locatie.

In de huisregels van [datum] die u hebt ondertekend, stemde u in met het volgende: Als u zich gedurende twee opeenvolgende dagen niet heeft geregistreerd bij het COA, of door het herhaaldelijk verlaten van de locatie buiten de daarvoor bestemde ruimte in



het dag- en avondprogramma, ziet u af van uw recht op opvang door het COA voor een periode van twee maanden.

Dit vormt reden voor het COA om de opvang te beëindigen, zodat een andere asielzoeker kan worden ontvangen en begeleid. Indien u niet voldoet aan de registratieverplichting op [datum], wordt u overgeplaatst.

Hoogachtend,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Locatiemanager:



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

AZC Ter Apel PBL

Telefoon

[REDACTED]
 Ter Apelerven 5
 9561MC TER APEL
 V-nummer: [REDACTED]
 Ruimte: [REDACTED]

datum	12 September 2024	inlichtingen bij
onderwerp	Waarschuwing niet voldoen aan COA meldplicht	telefoon
ons kenmerk		e-mail
uw brief		bijlage(n)

Geachte heer/mevrouw [REDACTED]

Locatiemanager:

Gebleken is dat u zich op [datum] niet beschikbaar heeft gehouden voor de asielprocedure, doordat u niet bent verschenen voor de dagelijkse registratieverplichting van het COA of door het COA-terrein te verlaten buiten de aangewezen recreatie-uren.

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een instructie ontvangen dat u beschikbaar moet blijven voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst.

Op deze COA-locatie geldt een wekelijkse registratieverplichting bij AVIM (Vreemdelingen Politie) en een dagelijkse registratieverplichting bij het COA (interne registratie). U bent verplicht om u te registreren en te rapporteren op het tijdstip en de plaats die door het COA is aangegeven. U ontvangt specifieke informatie over de dagelijkse registratieverplichting en uw registratieverplichting van een COA-medewerker op uw locatie.

In de huisregels van [datum] die u hebt ondertekend, stemde u in met het volgende: Als u zich gedurende twee opeenvolgende dagen niet heeft geregistreerd bij het COA, of als u bij herhaling zich periodiek wel en niet meldt, of door het herhaaldelijk verlaten van

Commented 5.1.2.e : Het lijkt me dat dit al ontvangen is. Is dat niet het geval, dan is het voorstelbaar dat een bewoner niet op de hoogte is van deze verplichting en is deze waarschuwing niet op zijn plaats.



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers



de locatie buiten de daarvoor bestemde ruimte in het dag- en avondprogramma, ziet u af van uw recht op opvang door het COA voor een periode van twee maanden. Dit vormt reden voor het COA om de opvang te beëindigen, zodat een andere asielzoeker kan worden ontvangen en begeleid. Indien u niet voldoet aan de registratieverplichting op [datum], wordt u overgeplaatst.

Commented [512.e]: 8 weken en direct overgaan tot 8 maanden is nog onderwerp van discussie.

Hoogachtend,

Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Locatiemanager:

From: "5.1.2.e"
Sent: Tue, 6 Feb 2024 14:47:19 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: FW: Hulpvraag pbl-dossier: waarschuwingsbrief inhuisregistratie
Attachments: pbl NL Waarschuwingsbrief
Waarschuwing_niet_voldoen_aan_COA_melpplicht_reguliere_bewoner_504508701 pvdb.docx, COA
Waarschuwing_niet_voldoen_aan_COA_melpplicht_reguliere_bewoner_50450870.docx

Hi 5.1.2.e en 5.1.2.e

De collega's PBL in Ter Apel hebben behoefte aan een waarschuwingsbrief.
Zie mails hieronder.

5.1.2.e (5.1.2.e) heeft al opmerkingen geplaatst (Zie bijlage extensie pvdb). Kunnen jullie ook deze brief van jullie opmerkingen voorzien (vanuit door- uitstroom/ meldplicht, inhuisregistratie)?

Een volgende stap wordt toetsen met JZ.
Als het deze week zou lukken heel graag.

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: dinsdag 6 februari 2024 09:52
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Hulpvraag pbl-dossier: waarschuwingsbrief inhuisregistratie

Goedemorgen collega's,

Ik heb al even snel naar de waarschuwingsbrief gekeken. Mijn opmerkingen staan in het document.

@5.1.2.e ik heb ons overleg verplaatst naar donderdag. Dan kunnen we de brief samen nog eens doornemen.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 5 februari 2024 16:23
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Hulpvraag pbl-dossier: waarschuwingsbrief inhuisregistratie

Dag collega's,

Voorsortierend op morgen: dit is een van de hulpvragen in omvormen die nog op de plank ligt. TA heeft behoefte aan een aangepaste waarschuwingsbrief. Zien jullie kans, met oog op de aangepaste huisregels, hier een blik op te werpen en te beoordelen of er inderdaad een nieuw document nodig is en deze eventueel met ondersteuning van jz aan te passen?

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: vrijdag 12 januari 2024 10:57

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

CC: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: Pbl waarschuwingsbrief

Beste 5.1.2.e

Zoals 5.1.2.e heeft aangegeven is er een pbl versie nodig van de waarschuwingsbrief in IBIS. De huidige waarschuwingsbrief is niet toereikend aangezien er specifieke huisregels gelden op de pbl, waarvoor de bewoner tekent bij de intake.

Kun jij bij COA-beleid de uitvraag doen om bovenstaande waarschuwingsbrief te laten valideren en te toetsen of deze in lijn is met de nieuwe huisregels op de pbl? Voor het gemak hebben wij zowel een Nederlandse als een Engelse versie toegevoegd.

Indien akkoord zullen wij zorgen dat de brief via COA ICT in IBIS wordt toegevoegd.
Als er vragen zijn dan horen wij het graag.

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

From: "5.1.2.e"
Sent: Tue, 6 Feb 2024 15:53:58 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: FW: Handelingsperspectief bij weigering Verklaring R&P te ondertekenen (incl huisregels)

Hi 5.1.2.e

Het voorstel is besproken in MT O&B om op de col te starten met R&P gesprek . Een vraag die werd gesteld is wat het handelingsperspectief is op het moment dat Verklaring wordt ondertekend (inclusief huisregels).

Zie hieronder reactie van 5.1.2.e

In het kort was uitvoering ook benieuwd of eventueel de opvang kon worden ontzegd bij niet houden aan huisregels.

Kunnen we dit ook as donderdag bespreken in licht van PBL huisregels/ waarschuwingsbrief?

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e
Verzonden: maandag 15 januari 2024 16:47
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: FW: Handelingsperspectief bij weigering Verklaring R&P te ondertekenen (incl huisregels)

Ter info

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: vrijdag 12 januari 2024 12:12
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Handelingsperspectief bij weigering Verklaring R&P te ondertekenen (incl huisregels)

5.1.2.e

N.a.v jouw onderstaande mail het volgende:

Een van de gestelde vragen is het handelingsperspectief dat een locatie heeft als een bewoner:

- *Zich niet aan de (huis)regels houdt, en/of*
- *De verklaring rechten en plichten niet wil ondertekenen.*

Zoals eerder besproken zal de vreemdeling die door ons opgevangen wordt, wel geïnformeerd moeten worden aangaande de huisregels, zie art. 2, derde lid aanhef en onder a van de Rva 2005:

Artikel 2 [...]

3. Het COA verstrekt aan de asielzoeker, bedoeld in artikel 3, binnen een redelijke termijn van ten hoogste vijftien dagen na de indiening van de asielaanvraag informatie over:
 - a. de geldende voordelen en de verplichtingen die hij moet nakomen in verband met de opvangvoorzieningen;

Dat hij de zgn. R&P-formulier niet wil ondertekenen is voor de bovenstaande werking van de huisregels niet relevant. Voldoende is dat vaststaat dat hij/zij is geïnformeerd en deze documenten zijn verstrekt (het niet wensen te ondertekenen zou in zijn bewonersdossier vastgelegd kunnen worden, waarbij de datum (en medewerker) van verstrekking/ gesprek in het bewonersdossier wordt vastgelegd.

Middels art. 19, eerste lid aanhef en onder a. Rva 2005 is de bewoner verplicht de huisregels na te leven.

Als de bewoner vervolgens zich niet houdt aan deze huisregels zou (na een evt. waarschuwing dat bij herhaling een maatregel volgt) conform het Maatregelenbeleid COA de Rva-verstrekingen kunnen worden beperkt. Zie verder het Maatregelenbeleid en artikel 10, eerste lid aanhef en onder h Rva 2005:

Artikel 10

1. Het COA kan de in artikel 9, eerste lid, bedoelde verstrekkingen beperken of, in uitzonderlijke gevallen intrekken indien de asielzoeker:

[...]

h. ernstig inbreuk maakt op de verplichtingen, bedoeld in artikel 19, eerste lid;

M.b.t de vraag of het (structureel) niet naleven van de huisregels **tot beëindiging** van de opvang kan leiden. Dit zou alleen mogelijk zijn als dit zou zijn opgenomen in één van de in art. 7 Rva 2005 genoemde gevallen. Dit is echter niet het geval en betekent dat beëindiging via art. 7 Rva 2005 geen optie is.

Intrekking rva-verstrekingen ?

Art. 10, eerste lid geeft weliswaar aan dat in **uitzonderlijke gevallen** de Rva-verstrekingen kunnen worden ingetrokken, maar zal m.i. bij het (structureel) niet naleven van de huisregels niet leiden tot intrekking van opvang.

Analoog aan het zgn. Haqbin-arrest (in het kort: ook bij hele ernstige vormen van geweld door een bewoner geeft het Europees Hof aan dat de bewoner recht heeft op de minimale noodzakelijke bed/bad/brood) zal bij (structurele) overtreding van de huisregels niet kunnen worden overgegaan tot algehele intrekking van de rva-verstrekingen.

Concreet op de verder door jou gestelde vragen en advies daarop:

“ Om het heel concreet te maken. Kan een bewoner de opvang worden ontzegd als hij de verklaring niet wil ondertekenen – zie hierboven: NEE-, zich niet aan de huisregels houdt -zie hierboven: NEE- of bijvoorbeeld zelf voldoende inkomen/vermogen heeft (zie hieronder : *) ? Of wanneer is het mogelijk om bewoners de opvang te ontzeggen (zie hieronder: **)?”

(*)

Voorop staat dat opvang middels de Rva een recht is en geen plicht. Vallen ze onder de doelgroep van de Rva, dan kunnen ze aanspraak maken op de Rva-verstrekingen, maar kunnen daar ook van afzien.

Als de vreemdeling voldoende middelen heeft om in zijn bestaan te voorzien, dan zou middels art. 2, eerste lid de opvang niet geboden hoeven te worden. Dit zal dan wel vastgesteld moeten zijn (bv als de bewoner zelf aangeeft dat hij voldoende middelen heeft en geen opvang nodig heeft of op een andere wijze zijn vastgesteld).

Let echter ook op lid 2 van art. 2 Rva 2005: “Het COA kan deze regeling tevens van toepassing verklaren op een asielzoeker die beschikt over voldoende middelen om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien, indien dringende redenen daartoe noodzakelijk zijn.”

Een dringende reden zou bv kunnen zijn dat de vreemdeling in het kader van zijn asielprocedure beschikbaar blijft voor de IND.

Indien de bewoner wel voldoende middelen heeft, maar op grond van lid 2 wel opvang geboden wordt, dan is de vreemdeling in dat geval een bijdrage verschuldigd conform de Reba-regeling.

(**)

Ontzeggen van opvang:

- Indien de vreemdeling niet valt onder de in artikel 3, tweede en derde lid Rva genoemde doelgroepen:

Artikel 3

[..]

2. Tot de in het eerste lid bedoelde categorieën asielzoekers aan wie opvang wordt geboden behoren:

- a. de asielzoeker als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder d van deze regeling;
- b. de asielzoeker als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder e van deze regeling.

3. Met de in het vorige lid bedoelde categorieën asielzoekers worden gelijkgesteld:
- a. de vreemdeling wiens asielaanvraag binnen de procedure op het Aanmeldcentrum is afgewezen en ten aanzien van wie een daartoe strekkend en tijdig ingediend verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening om de behandeling van het beroeps- en hoger beroepsschrift in Nederland te mogen afwachten, is toegewezen;
 - b. een alleenstaande minderjarige vreemdeling wiens asielaanvraag binnen de procedure op het Aanmeldcentrum is afgewezen;
 - c. de vreemdeling aan wie de verblijfsvergunning, bedoeld in artikel 14 of 28 van de Vreemdelingenwet 2000, is verleend en die, met inachtneming van artikel 12, reeds in de centrale opvang verblijft, dan wel verblijft in de handavings- en toezichtlocatie in afwachting van het betrekken van woonruimte in een gemeente, of verblijft in huisvesting op grond van het Gemeentelijk Versnellingsarrangement;
 - d. de vreemdeling die een aanvraag tot het verlenen van de verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft ingediend onder een beperking verband houdend met verblijf als familie- of gezinslid indien sprake is van gezinshereniging met een asielzoeker aan wie met toepassing van deze regeling opvang wordt geboden;
 - e. de vreemdeling die niet in een opvangvoorziening verblijft als bedoeld in artikel 1, aanhef en onderdeel h, en die in het bezit wordt gesteld van een verblijfsvergunning asiel bepaalde tijd, of in het bezit wordt gesteld van een asielgerelateerde verblijfsvergunning, vanaf het moment van vergunningverlening tot het moment waarop passende huisvesting, daaronder begrepen huisvesting op grond van het Gemeentelijk Versnellingsarrangement, buiten de opvangvoorziening kan worden gerealiseerd, tenzij de vreemdeling reeds van overheidswege in een opvangvoorziening is gehuisvest;
 - f. de vreemdeling wiens uitzetting op grond van artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000 achterwege blijft, met uitzondering van de vreemdeling die in afwachting is van de definitieve beslissing op zijn verzoek om toepassing van artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000 en die niet een uitgeprocedeerde asielzoeker is en die evenmin een vreemdeling is die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure;
 - g. de vreemdeling aan wie in verband met het onderzoek naar de feitelijke toegankelijkheid van de noodzakelijke zorg in zijn land van herkomst voorlopig uitstel van vertrek op grond van artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000 is verleend in afwachting van de definitieve beslissing op zijn verzoek om toepassing van artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000;
 - h. de vreemdeling die rechtmatig in Nederland verblijft, als bedoeld in artikel 8, aanhef en onder f of h van de Vreemdelingenwet 2000, en zich, naar het oordeel van Onze Minister, feitelijk in dezelfde situatie bevindt als bedoeld in artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000;
 - i. de vreemdeling op wie een besluit als bedoeld in artikel 45, vierde lid, van de Vreemdelingenwet 2000 van toepassing is;
 - j. de vreemdeling op wie een besluit als bedoeld in artikel 45, zesde lid, van de Vreemdelingenwet 2000 van toepassing is;
 - k. de vreemdeling aan wie binnen de procedure op het Aanmeldcentrum een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 van de Vreemdelingenwet 2000 wordt verstrekt;
 - l. de uitgenodigde vluchteling, ook en indien reeds binnen de procedure op het Aanmeldcentrum een verblijfsvergunning is verleend;
 - m. de vreemdeling wiens asielaanvraag is afgewezen en die rechtmatig verblijf heeft als bedoeld in artikel 8, onder h, van de Vreemdelingenwet 2000 op grond van een door de president van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens getroffen voorlopige maatregel ('interim measure') waarin is bepaald dat de vreemdeling vooralsnog niet mag worden uitgezet;
 - n. de uitgeprocedeerde asielzoeker of de vreemdeling die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure met rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, aanhef en onder f, van de Vreemdelingenwet 2000, die voorafgaand aan de indiening van een aanvraag om een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 onder de beperking 'medische behandeling' zijn complete en actuele medische gegevens heeft overgelegd;
 - o. de uitgeprocedeerde asielzoeker aan wie een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 onder de beperking 'verblijf voor het ondergaan van medische behandeling' of 'verblijf vanwege medische noodsituatie' is verleend op basis van voorafgaand aan de aanvraag overgelegde complete en actuele medische gegevens;
 - p. de uitgeprocedeerde asielzoeker of de vreemdeling die in afwachting is van de uitspraak in hoger beroep in zijn asielprocedure met rechtmatig verblijf als bedoeld in artikel 8, aanhef en onder h, van de Vreemdelingenwet 2000, die voorafgaand aan de aanvraag om verblijf op medische gronden zijn complete en actuele medische gegevens heeft overgelegd;
 - q. de vreemdeling die rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, onder m, van de Vreemdelingenwet 2000;
 - r. de vreemdeling die in het bezit is gesteld van een machtiging tot voorlopig verblijf als bedoeld in artikel 1a, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000 en voldoet aan de voorwaarden van artikel 29, tweede lid, van die wet;
 - s. de vreemdeling aan wie op grond van de Afsluitingsregeling Definitieve Regeling langdurig verblijvende kinderen een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 14 van de Vreemdelingenwet 2000 is verleend.

- Er bestaat ook geen recht op opvang i.g.v. sprake is art. 4, derde lid Rva 2005:

Artikel 4 [...]

3. Er bestaat geen recht op opvang:

- a. indien de asielzoeker niet binnen 24 uur na doorverwijzing door het COA naar de opvang in de opvangvoorziening arriveert;
- b. indien de asielzoeker een onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie, de Europese Economische Ruimte of Zwitserland;
- c. indien de asielzoeker tot ongewenst vreemdeling als bedoeld in artikel 67 van de Vreemdelingenwet 2000 is verklaard, of tegen de asielzoeker een inreisverbod als bedoeld in artikel 66a van die wet is uitgevaardigd en hij geen rechtmatig verblijf heeft;
- d. door het enkele beroep van de asielzoeker op artikel 64 van de Vreemdelingenwet 2000 of op de daarmee gelijkgestelde feitelijk situatie, bedoeld in artikel 3, derde lid, aanhef en onder h.

Blijft nog over : “ **Consequentie van het verzwijgen of niet opgeven eigen inkomsten en vermogen** Indien later blijkt dat iemand inkomsten of vermogen had en daar onjuiste informatie over heeft gegeven is het mogelijk om de Rva, **en dus de opvang, stop te zetten** en de onverschuldigd verstrekte verstrekkingen terug te vorderen.”

Waar jij op doelt is artikel 21 Rva 2005:

Artikel 21: Indien blijkt dat een asielzoeker in strijd met de waarheid gegevens heeft verstrekt of verzwegen, waardoor hij of zijn gezinsleden ten onrechte, of tot een te hoog bedrag, de verstrekkingen, bedoeld in artikel 9, eerste lid, hebben verkregen, dan wel dit op andere wijze heeft bewerkstelligd, **is het COA bevoegd de waarde van de ten onrechte toegekende verstrekkingen terug te vorderen** en in het geval van de vergunninghouder bedoeld in artikel 3, derde lid, en onder c, de verstrekkingen tevens direct stop te zetten.

Bij een bewoner met een lopende asielprocedure zou de ten onrechte toegekende verstrekkingen teruggevorderd kunnen worden. Bij een statushouder zou tevens de opvang direct stopgezet kunnen worden.

Een ander optie, indien sprake is van verstrekking van onjuiste gegevens, is de opvang stopzetten ogv art. 7, eerste lid aanhef en onder k van de Rva 2005:

Artikel 7

1. Het recht op opvang eindigt in de volgende gevallen:

[...]

- k. indien een asielzoeker **onjuiste gegevens heeft verstrekt danwel gegevens heeft achtergehouden, met het oogmerk om aldus voor zichzelf of voor degenen voor wie hij zorgt, ten onrechte een aanspraak te doen ontstaan op de verstrekkingen bedoeld in artikel 9 van deze regeling, danwel ten onrechte de hoogte van de verstrekkingen te doen stijgen;**

Wij zullen dan wel moeten aantonen dat de vreemdeling dit met opzet heeft gedaan. Bewijslast ligt bij ons.

Mocht je nog behoefte hebben om aangaande mijn reactie nader te overleggen, dan verneem ik dat graag van je. Tot zover.

Gr en fijn weekend.

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 3 januari 2024 15:54

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

CC: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>; 5.1.2.e

5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: Handelingsperspectief bij weigering Verklaring R&P te ondertekenen (incl huisregels)

Beste wensen voor 2024!

Eerder spraken we elkaar over het voeren van het R&Pgesprek en het voorstel om dit al te voeren op de col (ipv pre-pol of azc).

Conform de EU-opvangrichtlijn dienen we bewoners, binnen 15 dagen na opvang, te informeren over hun rechten binnen de opvang. Dit is opgenomen in de Rva 2005. Het houden van deze gesprekken is in onze processen opgenomen, echter met de aanname dat de bewoners die wij opvangen binnen 10 dagen doorstromen naar een AZC of pre-pol. De feitelijke doorstroom zit nu op 8 à 10 weken. Op 14 december is in het MT O&B het voorstel besproken om het rechten en plichten gesprek zo snel mogelijk bij binnenkomst, al op de col- te voeren.

Een van de gestelde vragen is het handelingsperspectief dat een locatie heeft als een bewoner:

- Zich niet aan de (huis)regels houdt, en/of
- De verklaring rechten en plichten niet wil ondertekenen.

Wat betekent dit voor het recht op opvang?

Als ik kijk naar de verschillende documenten die raken aan het al dan niet recht hebben op opvang irt Rechten en plichten, dan zou ik je graag om advies vragen.

Om het heel concreet te maken. Kan een bewoner de opvang worden ontzegd als hij de verklaring niet wil ondertekenen, zich niet aan de huisregels houdt of bijvoorbeeld zelf voldoende inkomen/vermogen heeft? Of wanneer is het mogelijk om bewoners de opvang te ontzeggen?

Hieronder een aantal passages uit verschillende documenten; over het al dan niet recht op opvang en het kunnen krijgen van opvang:

1. [Werkinstructie rechten en plichten feb 2021](#)

Opgave van inkomsten en vermogen

De Rva is bedoeld voor bewoners die niet beschikken over voldoende middelen om in de noodzakelijke kosten van hun bestaan te voorzien. In het Rechten- en plichtendocument is opgenomen dat de **bewoner geen recht op opvang heeft indien hijzelf in zijn levensonderhoud kan voorzien.**

Consequentie van het verzwijgen of niet opgeven eigen inkomsten en vermogen

Indien later blijkt dat iemand inkomsten of vermogen had en daar onjuiste informatie over heeft gegeven is het mogelijk om de Rva, **en dus de opvang, stop te zetten** en de onverschuldigd verstrekte verstrekkingen terug te vorderen.

Consequentie niet tekenen rechten en plichtendocument

Het niet tekenen biedt **onvoldoende grond om de opvang stop** te zetten omdat dit in RVA2005 niet zo expliciet wordt genoemd.

2. Verklaring rechten en plichten

Inkomsten en vermogen

U heeft recht op opvang of onderdak bij het COA als u zelf geen opvang of onderdak kunt regelen of als u te weinig geld heeft om van te leven.

Als u **wel geld heeft, dan kunt u nog steeds opvang of onderdak krijgen bij het COA.** U moet dan voor uw verblijf en dat van uw gezinsleden een vergoeding aan het COA betalen.

We zien het juridische advies graag tegemoet.

Met vriendelijke groet



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon:

Website:

Bezoekadres:

Postadres:

www.coa.nl

Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

[Postbus 30203](#)

[2500 GE, Den Haag](#)

Ik werk maandag t/m donderdag