



**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
4 oktober 2023

agenda

Stuurgroep bijzondere locaties

Omschrijving	Gebundelde stuurgroep bijzondere locaties
Vergaderdatum en -tijd	5 oktober 2023, 08:30 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	5.1.2.e [redacted] (DRM)
	5.1.2.e [redacted] (DRM)
	5.1.2.e [redacted] (COA)
	5.1.2.e [redacted] (IND)
	5.1.2.e [redacted] (KMar)
	5.1.2.e [redacted] (AVIM)
	5.1.2.e [redacted] (DT&V)
	5.1.2.e [redacted] (DMB)
	5.1.2.e [redacted] (COA)

1. Opening en mededelingen

2. Vaststellen van verslag

Toelichting

De stuurgroep wordt gevraagd het verslag van de vorige vergadering vast te stellen. Eventuele op- of aanmerkingen kunnen, indien gewenst, schriftelijk worden gestuurd alvorens de stuurgroep plaatsvindt.

Bijlagen

2.1 Concept verslag stuurgroep bijzondere locaties d.d. 28 september 2023

3. Herbevestiging kaders PBL

BR

BR

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

BR

Datum
4 oktober 2023

BR

4. Memo kleine board stand van zaken (pré)-PBL

Toelichting

De stuurgroep heeft op 27 september gevraagd aan COA om samen met de ketenpartners een realistische planning voor opschaling te maken waarbij wordt gekeken naar opschaling tot 50 en daarna naar tot 100 personen. Hierbij wordt rekening gehouden met verschillende scenario's. Aan de hand hiervan wordt een door de stuurgroep gedragen notitie opgesteld voor de kleine board.

Gevraagd besluit

U wordt gevraagd om uiterlijk donderdag 5 oktober om 12 uur input te leveren op het stuk.

Bijlagen

- 4.1 Memo staf migratieketen inzake voortgang PBL

5. W.v.t.t.k. en sluiting



**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
4 oktober 2023

Notulist
5.1.2.e

verslag

Stuurgroep bijzondere locaties

Omschrijving	Gebundelde stuurgroep bijzondere locaties
Vergaderdatum en -tijd	28 september 2023, 16:00 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	5.1.2.e (DRM) 5.1.2.e (DRM) 5.1.2.e (COA) 5.1.2.e (IND) 5.1.2.e (KMar) 5.1.2.e (AVIM)
Afwezig	5.1.2.e (DMB) 5.1.2.e (KMar) 5.1.2.e (COA) 5.1.2.e (DT&V)

1. Opening en mededelingen

2. Vaststellen van verslag

Het verslag wordt vastgesteld door de aanwezige stuurgroepleden.

3. (pré)PBL

Er is een brief gericht aan de Staatssecretaris binnengekomen inzake de verwachtingen rondom de PBL van de gemeente Westerwolde. De PBL werd ook besproken tijdens de behandeling van de beoogde spreidingswet. De verwachtingen zijn dus erg hoog. Daarnaast zijn de vorige keer in deze stuurgroep afspraken gemaakt om te komen tot een tijdpad voor opschaling in Ter Apel ^{5.1.2.e}.

COA wil graag benadrukken dat de PBL in Ter Apel in een pilot fase verkeerd. Gezien de capaciteitsproblemen, is het voor het personeel niet veilig genoeg om meer mensen te plaatsen in de PBL. Daarom is er in Ter Apel opgeschaald naar 30, en voorlopig niet naar 50 en 100. Het gaat niet over het niet willen, maar het gaat om het kunnen. Daarnaast zijn er nog enkele juridische bedenkingen die nog in het midden liggen. Tot slot registreert AVIM eerder amv'ers dan andere personen, welke in de pilot PBL zou kunnen. AVIM geeft aan dat IND bepaalt

welke mensen worden aangedragen. IND gaat kijken naar het voorrang geven van amv, zodat in ieder geval voldoende personen aangeleverd worden voor de pbl (actie IND).

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
4 oktober 2023

BR



COA benadrukt dat een kansarme asielzoeker in de beroepsfase niet naar de pilot PBL kan. Dat is correct. Er zijn echter voldoende andere asielzoekers die naar de pilot kunnen. Daarvoor is immers eerder een notitie vastgesteld in de stuurgroep. De IND zal door het COA aangehaakt worden om naar het proces te kijken (**ACTIE**).

BR



Tem aanzien van het verantwoord opschalen wordt er door COA in samenwerking met de ketenpartners een realistische planning opgesteld, waarbij gekeken wordt naar het opschalen naar 50 en daarna 100 personen. Hierbij kan rekening gehouden worden met verschillende scenario's (**ACTIE**). Deze notitie wordt geagendeerd voor de staf op 9 oktober. Deze wordt gedeeld met de stuurgroep. DRM plant eventueel een half uurtje in om er over te spreken (**ACTIE**).

Communicatie is ook erg belangrijk. Het moet gaan om realistische verwachtingen moeten worden getemperd. Dit wordt meegenomen volgende week in de stuurgroep. De stuurgroep onderkent de lijn van reële verwachtingen en houden aan afspraken.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
4 oktober 2023

BR BR



5. Proces update actualisering uitvoeringsagenda FLEX

BR



6. Plaatsing stuurgroep bijzondere locaties in nieuwe governance

BR



7. W.v.t.t.k. en sluiting



Centraal Orgaan opvang asielzoekers, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, Dienst Justitiële Inrichtingen, Dienst Terugkeer & Vertrek en Politie

T.a.v. de voorzitter van het bestuur COA, 5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

De heer M. Schoenmaker, 5.1.2.e R. 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e
5.1.2.e en 5.1.2.e

nota

Opdrachtbrief pilot pré- PBL

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

5.1.2.e
5.1.2.e 5.1.2.e

T 5.1.2.e

5.1.2.e @minjenv.nl

Datum

12 juni 2023

Projectnaam

Pilot pré- PBL

Ons kenmerk

4705631

Geachte heer Schoenmaker en 5.1.2.e en 5.1.2.e en 5.1.2.e

Binnen de migratieketen wordt hard gewerkt om de asielprocedure zo effectief en efficiënt mogelijk in te richten, opdat mensen die in Nederland recht hebben op bescherming zo snel mogelijk weten waar ze aan toe zijn. Zoals u weet geldt bij asielzoekers die in een ander Europees land asiel hebben aangevraagd of afkomstig zijn uit een veilig land dat doorgaans sprake is van een hoog afwijzingspercentage, hun aanvraag is daarmee kansarm. Dit geldt ook voor asielzoekers uit enkele landen in de algemene asielprocedure. Gedurende de looptijd van deze aanvraag bestaat het recht op opvang. De looptijd van de aanvraag dient zo kort mogelijk te zijn omdat de bedden hard nodig zijn voor opvang van andere doelgroepen. Daarnaast moet worden voorkomen dat het asielsysteem nog verder onnodig wordt belast.

Afgelopen maanden hebben betrokken ketenpartners gezamenlijk gewerkt aan maatregelen om de asielprocedure zo efficiënt mogelijk in te richten en aan aanvullende maatregelen ter voorkoming en aanpak van overlast en criminaliteit door asielzoekers. Deze maatregelen zijn op 29 juni 2022 ter kennisgeving gedeeld met de Tweede Kamer.¹ In het kader van ontmoediging van de aankomst in Nederland en om ervoor te zorgen dat het asielverzoek van mensen met een kansarme aanvraag op een snelle en effectieve wijze wordt afgehandeld, is de wens om een proces beschikbaarheidslocaties (hierna PBL) op te zetten. Dit nieuwe opvangconcept is tot stand gekomen in de samenwerking tussen de ketenmariniers en de verschillende ketenpartners.

Een PBL biedt opvang aan vreemdelingen met een asielaanvraag met een hoog afwijzingspercentage, de zogenaamde kansarme asielzoekers. In de PBL geldt een sober opvangregime en de huisregel dat de asielzoekers te allen tijde beschikbaar zijn voor de asiel- beroeps- en vertrekprocedure. Hierdoor kan de aanvraag efficiënt en vlot worden afgehandeld, waarna kan worden gewerkt aan de terugkeer naar het land van herkomst of het land dat eigenlijk verantwoordelijk is voor de asielaanvraag. Vanwege het dag- en avondvullende programma zullen de asielzoekers de PBL, gedurende de procedure, zo min mogelijk verlaten.

¹ Kamerstuk 19 637, nr. 2908

Opdracht

Voordat formele PBL's ingericht zullen worden is, in gezamenlijkheid met de gemeente Westerwolde, besloten om een pilot versnelde afdoening kansarme asielaanvragen te realiseren op het COA-terrein in Ter Apel, als voorloper van de PBL. Door middel van deze brief verzoek ik u om deze pilot in te richten op het COA-terrein in de gemeente Westerwolde. Hierbij is het van belang dat opvang binnen deze pilot niet leidt tot een bezetting hoger dan is overeengekomen in de bestuursovereenkomst met de gemeente Westerwolde. De gemeente stelt als voorwaarde dat, voorafgaand aan de start van de pilot, de in Ter Apel verblijvende vreemdelingen met een kansarme aanvraag uitgeplaatst worden naar andere locaties. Hiermee wordt bedoeld: asielzoekers die in een ander Europees land asiel hebben aangevraagd, asielzoekers die afkomstig zijn uit een veilig land en asielzoekers met een hoog afwijzingspercentage. Uitgezonderd hiervan zijn de kwetsbare vreemdelingen. Gelet op de huidige beperkte mogelijkheden tot doorplaatsing, de druk op de asielopvang en de functie van het aanmeldcentrum verdient deze randvoorwaarde van de gemeente nadrukkelijk aandacht in de verdere uitwerking van de randvoorwaarden tot realisatie van de pilot, zoals ook besproken in de stuurgroep van 2 juni jl.

Ik verzoek u allen om, zoals ook is toegezegd in de stuurgroep bijzondere locaties op 2 juni jl., deze pilot zo snel mogelijk te realiseren. Het is daarbij van groot belang dat alle betrokken ketenpartijen in gezamenlijkheid in het projectteam PBL per ommegaande en parallel aan de voorbereidingen voor de pilot een kostenraming opstellen, een inschatting maken van de doorlooptijd van de versnelde procedure en in kaart brengen welke randvoorwaarden nodig zijn om in Ter Apel uiterlijk op 1 juli as. met de pilot te kunnen starten. De druk op de asielopvang is immers onverminderd hoog.

Pilot versnelde afdoening asielaanvragen

Deze pilot is onderdeel van een bredere ambitie in de afdoening van kansarme asielaanvragen, de aanpak van overlastgevers en de inrichting van een efficiënte asielprocedure. De pilot is bedoeld voor asielzoekers die een kansarme asielaanvraag hebben ingediend. De doelgroep zal sober worden opgevangen en van hen wordt verwacht dat zij te allen tijde beschikbaar zijn voor de asiel-, beroeps- en vertrekprocedure. De precieze definiëring en selectie van de doelgroep zal tot stand komen tussen de projectleider en het tactisch ketenoverleg Ter Apel, in samenspraak met de regietafel. Aan het ketenoverleg wordt daarnaast gevraagd om een impactanalyse te maken met betrekking tot het aantal aanvragen dat binnen de pilot behandeld kan worden. Uitgangspunt hierbij is dat gestart wordt met een realistisch aantal zaken per week, waarbij de inzet een zo hoog mogelijk aantal is.

Binnen de pilot geldt een sober en streng regime, vergelijkbaar met de uitgangspunten die golden binnen de pilot versoberde opvang. Het verzoek is om de bevindingen en aanbevelingen uit het "Evaluatierapport Pilot sobere opvang spoor 2"² te betrekken bij de inrichting van het sobere regime. De asielaanvragen van vreemdelingen die afgehandeld worden binnen de pilot worden versneld behandeld. Hierbij wordt de IND verzocht de werkwijze, die bij de pilot procesoptimalisatie gebruikt wordt, toe te passen, wat inhoudt om binnen de bestaande kaders van wet- en regelgeving de zaken versneld af te handelen. De ketenprocessen zijn zodanig vormgegeven dat de procedures snel kunnen worden doorlopen. Hierbij wordt de politie verzocht om de aanvragers die in de pilot behandeld worden met voorrang door het IenR proces te geleiden. Van DT&V wordt gevraagd om de voorlichtingsgesprekken te starten bij het

² Te raadplegen op <https://www.coa.nl/nl/nieuws/pilot-versoberde-opvang-beeindigd>.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
12 juni 2023

Ons kenmerk
4705631

begin van deze procedure en niet af te wachten tot er een beschikking gereed is. De pilot versnelde afdoening kansarme asielaanvragen is erop gericht om deze groep mensen op één plek te houden, door middel van huisregels, een gevuld dag- en avondprogramma en de inrichting van de locatie. Indien aanvragers bij een afwijzing in beroep gaan, zullen ze deze procedure op een andere COA-locatie afwachten.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
12 juni 2023

Ons kenmerk
4705631

Op de pilot-locatie gelden strenge huisregels, waaronder de plicht om zich een of twee keer per dag bij het COA te melden (inhuisregistratie) en zal maximaal worden ingezet op het waarborgen van de aanwezigheid van de asielzoekers voor hun procedures. Ik verzoek DJI om boa's vanuit DV&O ter beschikking te stellen voor het vreemdelingtoezicht binnen de pilot. De boa's zijn als toezichthouder belast met het vreemdelingtoezicht in de zin van de Vreemdelingenwet 2000. Zij houden zicht op de toezichtsmaatregel uit de Vw 2000 die van belang is voor de orde en veiligheid op de pilot locatie, namelijk de aanwezigheidsplicht voor (afgewezen) asielzoekers om zich beschikbaar te houden op de pilot locatie in verband met het onderzoek naar zijn asielaanvraag en om zich daarbij te houden aan de aanwijzingen van het COA-bestuur, namelijk de huisregels.

De boa's zijn bevoegd tot opsporing van alle strafbare feiten voor zover dat noodzakelijk is voor een goede uitoefening van hun functie als toezichthouder. Dat geldt zowel voor de overtreding van voornoemde toezicht maatregelen uit de Vw 2000 als voor andere strafbare feiten die zij in de uitoefening van hun functie tegenkomen, zoals vernieling, mishandeling en diefstal.

Voor de uitvoering van deze pilot zal door alle betrokken partijen voldoende capaciteit beschikbaar worden gesteld, waardoor maximaal wordt ingezet op de doorgang van asiel-, beroep-, vertrek- en verwijderbaarheidsprocedures. Daarmee draagt de pilot bij aan een vlotte doorstroom van kansarme asielaanvragen en helpt daarmee de druk op de asielketen te verminderen. Voor plaatsing in deze modaliteit komen alle kansarme aanvragers in aanmerking, waarbij geen sprake hoeft te zijn van een asielzoeker die overlast heeft veroorzaakt, zoals bij plaatsing in de HTL wel het geval is. Kwetsbare vreemdelingen³ zullen worden uitgezonderd van plaatsing in deze modaliteit.

De asielzoekers die worden geplaatst in de pilot zullen zich, op grond van artikel 55, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000, in verband met het onderzoek naar de inwilligbaarheid van de aanvraag om een verblijfsvergunning beschikbaar houden op een door Onze Minister aangewezen plaats, overeenkomstig hem daartoe door de bevoegde autoriteit gegeven aanwijzingen. De vreemdeling zal hiertoe een schriftelijke aanwijzing ontvangen, afgegeven door de bevoegde medewerkers van de IND.⁴

Ik verzoek het COA om een projectleider aan te wijzen die deze pilot opstart en ik verzoek de bestaande projectgroep PBL om de hiervoor benoemde randvoorwaarden te schetsen die nodig zijn voor de daadwerkelijke start van deze pilot als voorloper op de formele PBL. De projectleider zal gevraagd worden om de contacten met de gemeente Westerwolde te onderhouden, daarbij geadviseerd door de ketenmariniers. De ketenmariniers krijgen tot slot de opdracht om het gehele proces rondom de pilot versnelde afdoening kansarme asielaanvragen te begeleiden en te monitoren.

³ Zoals bijvoorbeeld alleenstaande minderjarige vreemdelingen en gezinnen met minderjarige kinderen.

⁴ Model M-117C.

Tot slot

Deze opdracht wordt vanuit DGM begeleid door de 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e (5.1.2.e). Bij vragen kan met haar in contact worden getreden ten aanzien van verduidelijking van deze opdracht. Ik realiseer mij dat dit een uitdagende opdracht is. Ik wens u allen veel succes.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

namens deze,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
12 juni 2023

Ons kenmerk
4705631

Aan Staf Migratie
 Van Stuurgroep Bijzondere Locaties
 Datum 9-10-2023
 Betreft **Stand van zaken (pré-)pbl**

Het Nederlandse asielstelsel is erop gericht dat een ieder die een verzoek tot internationale bescherming heeft ingediend, daar zo spoedig mogelijk uitsluitel over krijgt. Gedurende deze periode heeft de verzoeker recht op opvang. Voor de doelgroep 'kansarme asielzoekers¹' wordt in ketenverband gewerkt aan een nieuw in te richten concept van korte procedures in combinatie met versoberde opvang: de procesbeschikbaarheidslocatie (pbl).

Middels dit memo informeren wij u over de voortgang van de pilot pré-pbl. Voorafgaand aan informatie hieromtrent, willen wij nogmaals benadrukken dat het primaire doel van de pbl is om personen met een kansarme asielaanvraag snel de processen te laten doorlopen. Het mogelijke gevolg hiervan is dat de komst van asielzoekers met een kansarme asielaanvraag naar Nederland ontmoedigd wordt waardoor het asielsysteem ontlast wordt. Binnen de groep van kansarme asielzoekers is relatief vaak (of vaker) sprake van overlastgevend gedrag, waardoor opvang in de pré-pbl van asielzoekers met een kansarme asielaanvraag mogelijk kan gaan bijdragen aan vermindering van de overlast. Het is echter geen overlastlocatie.

Ontstaan modaliteit pbl

De pbl is als opvangmodaliteit in ontwikkeling en bevindt zich nog in de pilotfase. De pbl kenmerkt zich door een versnelde afhandeling van de asielprocedure, een versoberd en streng opvangregime (waaronder verstrekkingen in natura en dagelijkse inhuysregistratie), en het beschikbaar houden van de vreemdeling voor de asielprocedure. Dit laatste proberen we te realiseren door middel van huisregels, een verplichte deelname aan dag- en avondprogramma en aanwijzing (M117C).

Sinds begin juli wordt in Ter Apel een pilot onder de naam "pré-pbl" uitgevoerd, waarbij elementen van het concept pbl in de praktijk worden uitgetoetst.

5.1.2.i
 5.1.2.i
 locatie buur. De pilots dienen als input om na een uit te voeren evaluatie te komen tot besluitvorming over het daadwerkelijk organiseren van procesbeschikbaarheidslocaties.

Pilot pré-pbl Ter Apel

De opstart van de pilot pré-pbl vindt plaats in de dynamische omgeving van Ter Apel, waar men te maken heeft met een hogere instroom, stokkende uitstroom (oa van AMV), oplopende bezetting, inregelende van een derde aanmeldstraat, etc. Hoewel de kaders en de precieze opdracht voor elke ketenpartner nog niet (volledig) uitgewerkt en vastgelegd was, is de pilot op Ter Apel begin juli van start gegaan. Al doende worden de ketenbrede kaders, risico's en randvoorwaarden van dit nieuwe opvangconcept in kaart gebracht. Een groot incident op 21 augustus jl. is een echte stress-test gebleken, waardoor duidelijk werd dat de reeds ontwikkelde kaders niet volstonden en een verdere opschaling van het aantal pré-pbl plekken werd gepauzeerd. In de afgelopen weken zijn

¹ De doelgroep kansarmen bestaat uit personen afkomstig uit een zogenaamd veilig land van herkomst, uit een land van herkomst waarbij de kans op inwilliging minder is dan 10% en/of de Dublinprocedure van toepassing is.

aanpassingen in de processen en op de fysieke locatie doorgevoerd en is de capaciteit inmiddels verhoogd naar 30 plekken. Op dit moment het hoogst aantal in te zetten plekken binnen de pilot. Ter informatie is de huidige procesplaat als bijlage aan dit memo toegevoegd.

Na een positieve uitkomst van een evaluatie, beschikbaarheid van personeel en gebouwen kan verder opgeschaald worden.

Sinds de start van de pré-pbl zijn er 134 personen aangewezen voor plaatsing. Op 2 oktober jl. verbleven 7 van hen daadwerkelijk op de pré-PBL. 96 personen hebben net voor of net na plaatsing op de pré-pbl vrijwillig afgezien van opvang en hebben hun verdere procedure niet afgewacht.

Belangrijkste dilemma's op dit moment

De pilot heeft naast aanscherpingen op locatie en in het proces ook diverse vraagstukken geïdentificeerd, die beantwoord dienen te worden om de modaliteit volledig tot zijn recht te laten komen.

De belangrijkste vragen die nu spelen zijn juridisch van aard:

- mogen we van kansarme asielzoekers verwachten om zich beschikbaar te houden voor het proces door 22 uren per dag fysiek aanwezig te zijn op de (pre-) PBL;
- Kan een vreemdeling, als uiterste maatregel, de opvang ontzegd worden, als hij/zij zich niet houdt aan de geldende huisregels.

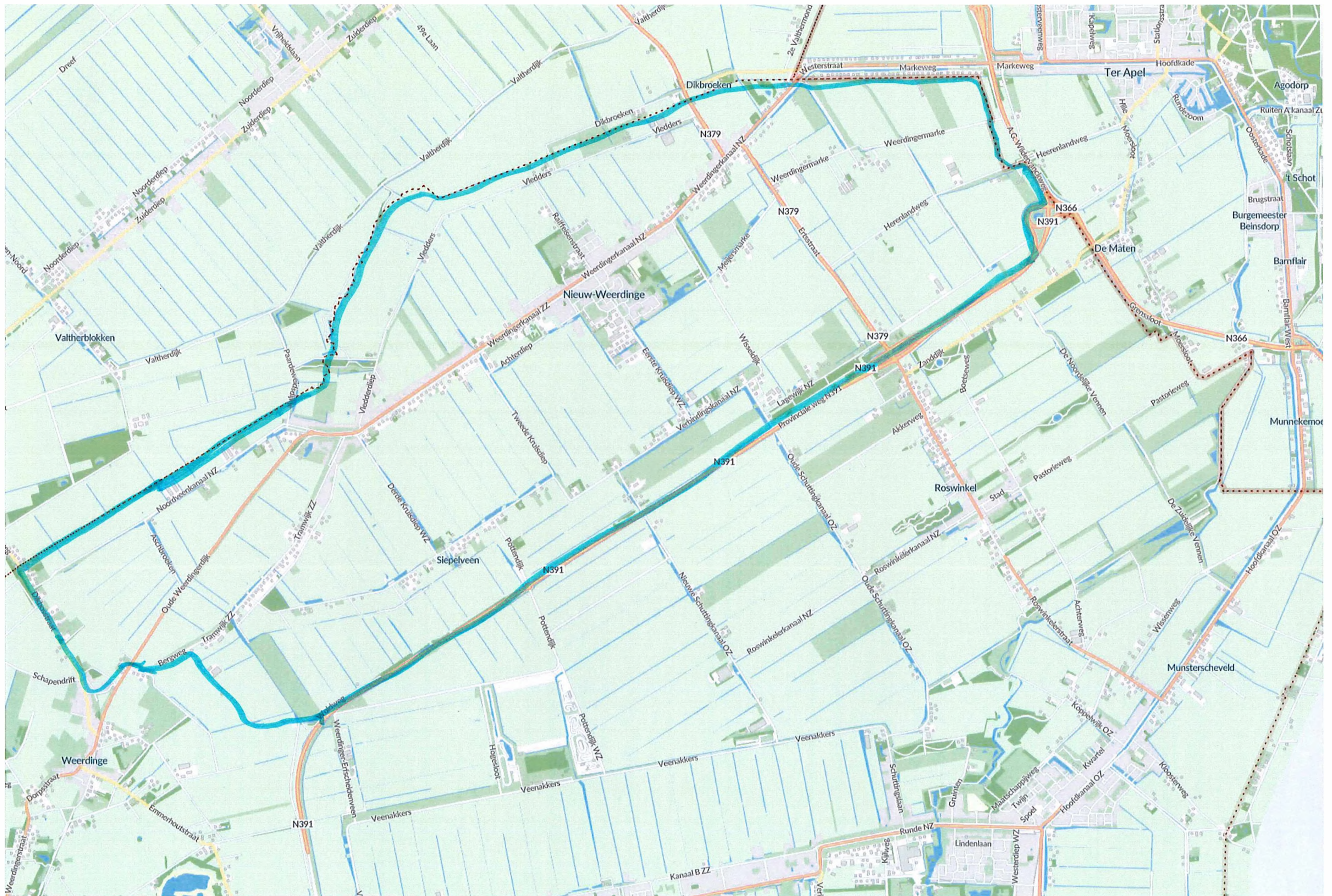
Een antwoord op deze vraagstukken is van belang om te kunnen realiseren dat asielzoekers zich in een pbl daadwerkelijk beschikbaar houden voor hun proces en niet te pas en te onpas de locatie verlaten.

Bovenstaande vraagstukken worden nader besproken in de stuurgroep en themateam/projectgroep. Als antwoord op deze punten bekend is, kan op basis van de opgehaalde informatie de evaluatie van de pilot plaatsvinden. Hierbij is het van belang om gezamenlijk – ketenbreed stil te staan bij de besproken evaluatie-items en de overall vraag wanneer de pilot succesvol is.

Parallel aan deze processtap is het van belang om ook goed te kijken naar de dilemma's waar in de praktijk tegenaan gelopen wordt, zoals bv draaideur pbl-ers. Dit zijn personen die afzien van de pbl-opvang en zich vervolgens melden voor de nachtopvang.

5.1.2.i

5.1.2.e



03 AUG 2023



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Centraal Orgaan opvang asielzoekers, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, Dienst Justitiële Inrichtingen, Dienst Terugkeer & Vertrek en Politie

T.a.v. de voorzitter van het bestuur COA, de 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e
5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e Algemeen 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e & de 5.1.2.e
5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e van de politie

De heer M. Schoenmaker, mevrouw R. Maas, 5.1.2.e

5.1.2.e en 5.1.2.e

nota

5.1.2.i

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e

T 5.1.2.e

5.1.2.e @minjenv.nl

Datum

31 juli 2023

Projectnaam

Pilot pré- PBL

Ons kenmerk

xx

Geachte heer Schoenmaker en 5.1.2.e en 5.1.2.e en 5.1.2.e

Binnen de migratieketen wordt hard gewerkt om de asielprocedure zo effectief en efficiënt mogelijk in te richten, opdat mensen die in Nederland recht hebben op bescherming zo snel mogelijk weten waar ze aan toe zijn. Zoals u weet geldt bij asielzoekers die in een ander Europees land asiel hebben aangevraagd of afkomstig zijn uit een veilig land van herkomst dat doorgaans sprake is van een hoog afwijzingspercentage, hun aanvraag is daarmee kansarm. Dit geldt ook voor asielzoekers uit enkele landen in de algemene asielprocedure. Gedurende de looptijd van deze aanvraag bestaat het recht op opvang. De looptijd van de aanvraag dient zo kort mogelijk te zijn omdat de bedden hard nodig zijn voor opvang van andere doelgroepen. Daarnaast moet worden voorkomen dat het asielsysteem nog verder onnodig wordt belast.

Afgelopen maanden hebben betrokken ketenpartners gezamenlijk gewerkt aan maatregelen om de asielprocedure zo efficiënt mogelijk in te richten en aan aanvullende maatregelen ter voorkoming en aanpak van overlast en criminaliteit door asielzoekers. Deze maatregelen zijn op 29 juni 2022 ter kennisgeving gedeeld met de Tweede Kamer.¹ In het kader van ontmoediging van de aankomst in Nederland en om ervoor te zorgen dat het asielverzoek van mensen met een kansarme aanvraag op een snelle en effectieve wijze wordt afgehandeld, is de wens om proces beschikbaarheidslocaties (hierna PBL) op te zetten. Dit nieuwe opvangconcept is tot stand gekomen in de samenwerking tussen de ketenmariniers en de verschillende ketenpartners.

Een PBL biedt opvang aan vreemdelingen met een asielaanvraag met een hoog afwijzingspercentage, de zogenaamde kansarme asielzoekers. In de PBL geldt een sober opvangregime en de huisregel dat de asielzoekers te allen tijde beschikbaar zijn voor de asiel- beroeps- en vertrekprocedure. Hierdoor kan de aanvraag efficiënt en vlot worden afgehandeld, waarna kan worden gewerkt aan de terugkeer naar het land van herkomst of het land dat eigenlijk verantwoordelijk is voor de asielaanvraag. Vanwege het dag- en avondvullende programma zullen de asielzoekers de PBL, gedurende de procedure, zo min mogelijk verlaten.

¹ Kamerstuk 19 637, nr. 2908

Opdracht

Er is reeds in gezamenlijkheid met de gemeente Westerwolde een pilot pré PBL
gerealiseerd op het COA-terrein in Ter Apel, als voorloper van de PBL. ^{5.1.2.i}

5.1.2.i

Datum
31 juli 2023

Ons kenmerk
4803513

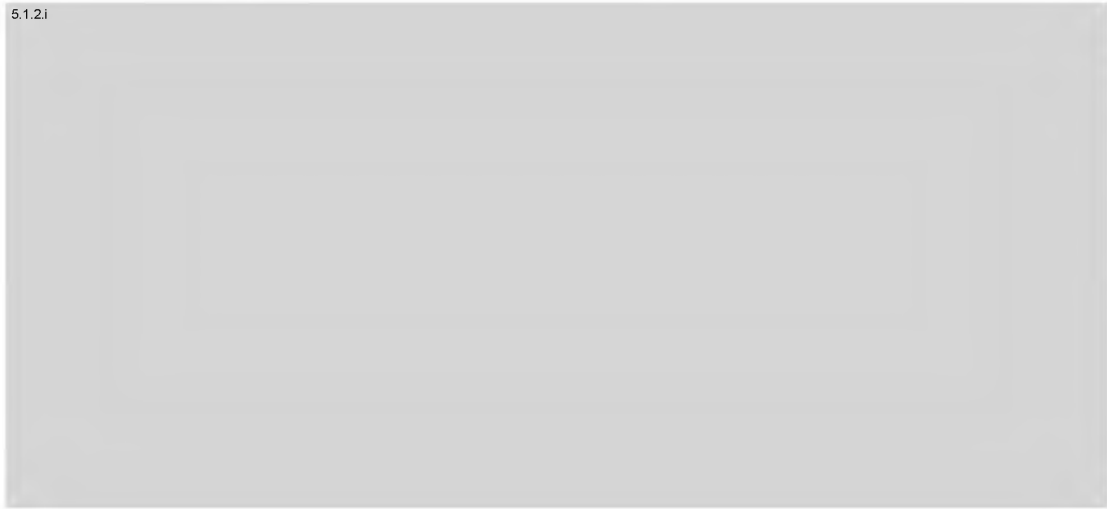
5.1.2.i

5.1.2.i

5.1.2.i

5.1.2.i

5.1.2.i

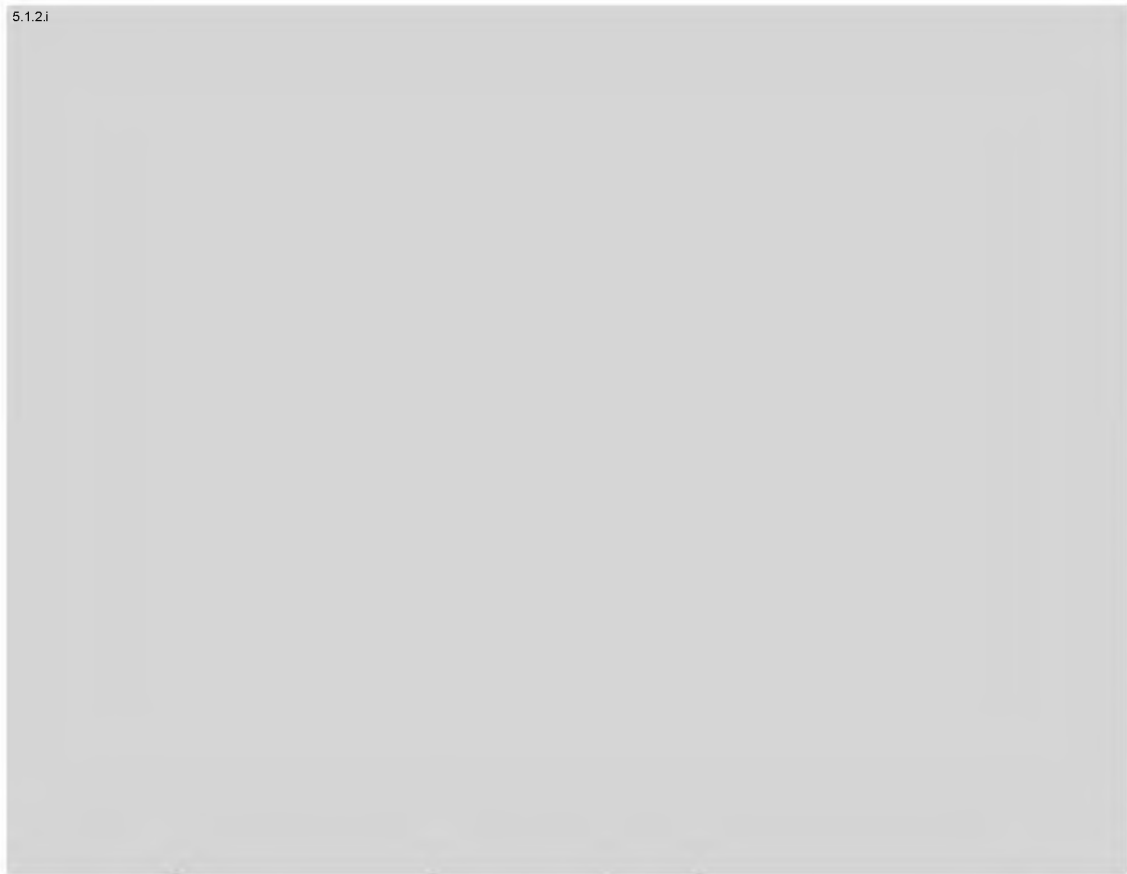


**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

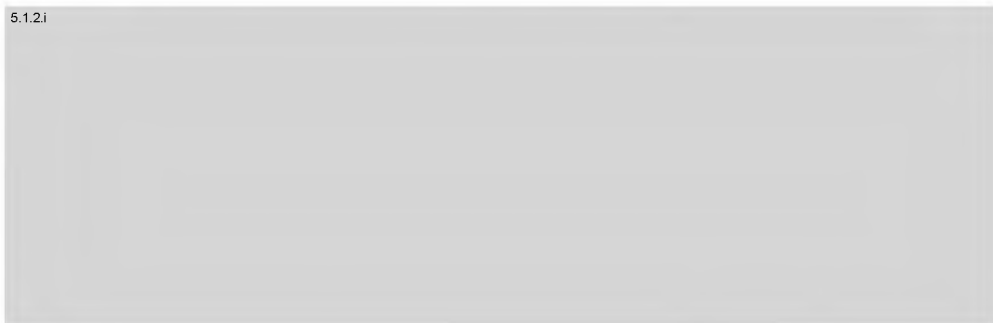
Datum
31 juli 2023

Ons kenmerk
4803513

5.1.2.i



5.1.2.i



5.12i

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
31 juli 2023

Ons kenmerk
4803513

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
namens ~~deze~~,

5.12e

5.12.e

5.12.e

5.12.e

⁴ Model M-117C.

Voornaam:
Achternaam
Geboortedatum:
Geboorteplaats:
Vreemdelingsnummer:

datum:
ons kenmerk: Z/23/171813
doorkiesnummer: 0599 32 02 20
uw brief/email van: -
uw kenmerk: -
bijlagen: Overzichtskaart gebied
onderwerp: Gebiedsontzegging

Geachte

U hebt gebruik gemaakt van de proces beschikbaarheidslocatie(PBL) in Ter Apel. Inmiddels heeft u de PBL verlaten. In deze brief leest u daar meer over.

Overlast

In de PBL verblijven kansarme asielzoekers. In Ter Apel wordt structureel overlast door kansarme asielzoekers ervaren. De overlast ziet op bedreigingen, (winkel)diefstal, bedelen, inbraken, het in het openbaar nuttigen van alcohol, wildplassen, het voelen aan auto's, het ongewenst bevinden op privé terrein etc. Dit overlast gevend gedrag draagt bij aan de gevoelens van onveiligheid bij inwoners, bezoekers en ondernemers van Ter Apel, bij personeel van het opvangcentrum Ter Apel en andere asielzoekers. De problematiek is ernstig en structureel van aard en gaat ten koste van het draagvlak voor het opvangcentrum Ter Apel.

U behoort tot bovenstaande doelgroep en uw opvang bij het COA stopt omdat u heeft aangegeven hier geen gebruik meer van te willen maken. Gezien de negatieve ervaringen met de doelgroep waar u onder valt, is er vrees voor verstoring van de openbare orde als u terugkeert naar Ter Apel.

Regelgeving

Artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening Westerwolde 2020(APV):

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten, een bevel geven zich gedurende maximaal een week niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een bevel

geven zich gedurende maximaal acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.

In het belang van de openbare orde, het voorkomen van overlast en ter voorkoming van aantasting van het woon- of leefklimaat heb ik het besluit genomen om u op grond van artikel 2:78 lid 1 van de APV een gebiedsontzegging op te leggen voor de bebouwde kom van Ter Apel en voor de Ter Apelerven en in Ter Apel gedurende een week.

U mag zich dan ook niet op vanafuur¹ tot, uur, in de bebouwde kom van Ter Apel (te herkennen aan de blauwe komborden langs de weg) en op de Ter Apelerven in Ter Apel bevinden. Het gebied zoals ook wordt weergegeven in bijlage 1 tussen de rode lijnen.

Overtreding wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

Een bezoek aan de IND is toegestaan. Wel dient u aan te kunnen tonen dat u die dag een afspraak hebt bij de IND of dat u zich die dag hebt gemeld bij de IND. Het is aan u om dit aan te tonen bij de politie of de gemeente. Verder kan ik op aanvraag bij dringende zaken waarvoor u in het gebied moet zijn tijdelijk ontheffing verlenen van bovenstaand bevel. Hiervoor kunt u contact opnemen met de gemeente Westerwolde.

Bezwaar

Wanneer u het niet eens bent met mijn beslissing, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. In een bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en uw adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift hebt geschreven;
- de datum van het besluit waar u bezwaar tegen maakt en een omschrijving van het besluit. Wilt u het kenmerk boven deze brief vermelden?
- de motivering waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Uw bezwaarschrift stuurt u, binnen zes weken na verzending van deze brief, naar de burgemeester van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen.

Wanneer uw bezwaarschrift zo veel spoed heeft dat het besluit op bezwaar niet kan worden afgewacht dan kunt u de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. U stuurt uw verzoekschrift naar de Rechtbank Noord Nederland, Locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Als u beschikt over een DigiD dan kunt u dat in sommige gevallen ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

De burgemeester van de gemeente Westerwolde,

5.1.2.e

J.W.
Burgemeester

¹ Of zoveel later deze beschikking aan u is uitgereikt.



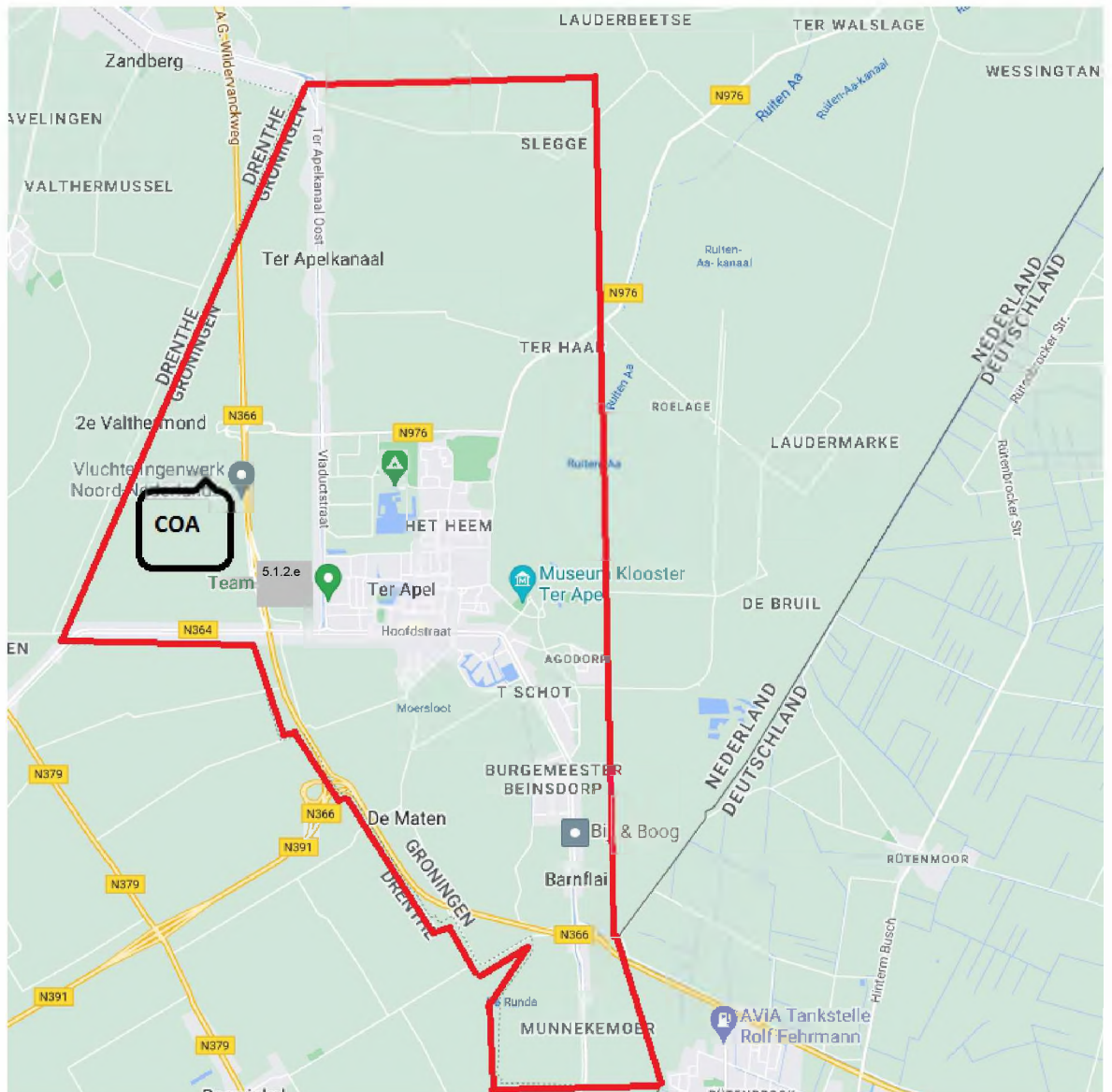
Tekenen voor ontvangst:

Datum:

Voert je mee...



Bijlage 1:



Translation english:

Topic: Area denial

You have used the process availability location (PBL) in Ter Apel. You have now left the PBL. You read more about this in this letter.

Underprivileged asylum seekers reside in the PBL. In Ter Apel, underprivileged asylum seekers experience structural nuisance. The nuisance relates to threats, (shop) theft, begging, burglaries, consuming alcohol in public, urinating in public, touching cars, being unwanted on private property, etc. This nuisance-causing behavior contributes to feelings of insecurity among residents, visitors and entrepreneurs of Ter Apel, staff of the Ter Apel reception center and other asylum seekers. The problem is serious and structural in nature and is at the expense of support for the Ter Apel asylum centre.

You belong to the above target group and your asylum at the COA stops because you indicate that you no longer wish to use it. In view of the negative experiences with the target group to which you belong, there is a fear that public order will be disrupted if you return to Ter Apel.

Regulations

Article 2:78 of the General Local Bye-Law Westerwolde 2020 (APV):

1. In the interests of public order, the prevention or limitation of nuisance, the prevention or limitation of harm to the residential or social climate, the safety of persons or property, health or morality, the mayor may charge a person who commits criminal offences, commit acts or acts that disrupt public order, issue an order not to be in a public place in one or more specific parts of the municipality for a maximum of one week.

2. With a view to the interests referred to in subsection 1, the mayor may issue an order to a person who has been issued at least one warrant as referred to in that subsection and who again commits criminal offenses or acts that disrupt public order, for a maximum of not to stop in a public place in one or more specific parts of the municipality for eight weeks.

3. An order pursuant to paragraph 2 may only be issued if the criminal offense or act disturbing public order takes place within six months of an earlier order issued pursuant to paragraph 1 or 2.

In the interest of public order, the prevention of nuisance and to prevent damage to the residential or social climate, I have taken the decision to impose an area denial on you for the built-up areas pursuant to Article 2:78 paragraph 1 of the APV. come from Ter Apel and for the Ter Apelerven in Ter Apel during a week.

You are therefore not allowed to be in the built-up area of Ter Apel (recognizable by the blue bowl signs along the road) and on the Ter Apelerven in Ter Apel on the date and time stated until the date and time stated. . The area as also shown in appendix 1 between the red lines.

Violation is punishable by imprisonment not exceeding three months or a fine of the second category.

A visit to the IND is allowed. However, you must be able to demonstrate that you have an appointment with the IND that day or that you have reported to the IND that day. It is up to you to prove this to the police or the municipality. Furthermore, on request, I can grant temporary exemption from the above order for urgent matters that require you to be in the area. For this you can contact the municipality of Westerwolde.

Objection

If you do not agree with my decision, you can submit an appeal. In any case, the notice of objection must state the following:

- your name and your address;
- the date on which you wrote your notice of objection;



- the date of the decision to which you are objecting and a description of the decision. Would you like to mention the reference above this letter?
- the reasons why you do not agree with the decision;
- your signature.

You must send your notice of objection within six weeks of sending this letter to:
to the mayor of the municipality of Westerwolde,
PO Box 14, 9550 AA Sellinger.

If your notice of objection is so urgent that the decision on the objection cannot be awaited, you can ask the court for a provisional one provision. You send your application to the District Court of the Northern Netherlands, Location Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

If you have a DigiD, you can in some cases also do so digitally via
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

The mayor of the municipality of Westerwolde.

Sign for:

Date:



Traduction français

déni de zone

Vous avez utilisé le site de disponibilité de processus (PBL) à Ter Apel. Vous avez maintenant quitté le PBL. Vous pouvez en savoir plus à ce sujet dans cette lettre.

Nuisance

Les demandeurs d'asile défavorisés résident dans la PBL. À Ter Apel, les demandeurs d'asile défavorisés subissent des nuisances structurelles. La nuisance concerne les menaces, les vols (en magasin), la mendicité, les cambriolages, la consommation d'alcool en public, le fait d'uriner en public, de toucher à des voitures, d'être indésirable sur une propriété privée, etc. entrepreneurs de Ter Apel, personnel du centre d'accueil de Ter Apel et autres demandeurs d'asile. Le problème est grave et structurel et se fait au détriment du soutien au centre d'accueil de Ter Apel.

Vous appartenez au groupe cible ci-dessus et votre accueil au COA s'arrête car vous indiquez que vous ne souhaitez plus l'utiliser. Compte tenu des expériences négatives avec le groupe cible auquel vous appartenez, il est à craindre que l'ordre public ne soit perturbé si vous revenez à Ter Apel.

Règlements

Article 2:78 du règlement local général Westerwolde 2020 (APV) :

1. Le maire peut, dans l'intérêt de l'ordre public, de la prévention ou de la limitation des nuisances, de la prévention ou de la limitation des atteintes au climat résidentiel ou social, à la sécurité des personnes ou des biens, à la santé ou aux bonnes mœurs, d'une personne qui commet commettre des actes ou des actes troublant l'ordre public, donner l'ordre de ne pas se trouver dans un lieu public d'une ou plusieurs parties déterminées de la commune pendant une semaine maximum.

2. En vue des intérêts visés au paragraphe 1, le maire peut ordonner à une personne qui a fait l'objet d'au moins un mandat visé à ce paragraphe et qui commet à nouveau des infractions pénales ou des actes troublant l'ordre public, de rester au maximum de ne pas s'arrêter dans un lieu public d'un ou plusieurs quartiers déterminés de la commune pendant huit semaines.

3. Une ordonnance en vertu du paragraphe 2 ne peut être rendue que si l'infraction pénale ou l'acte troublant l'ordre public a lieu dans les six mois suivant une ordonnance antérieure rendue en vertu du paragraphe 1 ou 2.

Dans l'intérêt de l'ordre public, de la prévention des nuisances et de la prévention des atteintes au climat résidentiel ou social, j'ai pris la décision d'imposer un déni de superficie pour les agglomérations sur la base de l'article 2:78 alinéa 1 du APV viennent de Ter Apel et pour le Ter Apelerven en à Ter Apel pendant une semaine.

Vous ne pouvez donc pas vous trouver dans l'agglomération de Ter Apel (reconnaisable aux panneaux bleus du bol le long de la route) et sur le Ter Apelerven en à Ter Apel à partir de la date et de l'heure indiquées jusqu'à la date et l'heure indiquées. La zone telle qu'indiquée à l'annexe 1 entre les lignes rouges.

La violation est punie d'un emprisonnement n'excédant pas trois mois ou d'une amende de la deuxième catégorie.

Une visite à l'IND est autorisée. Cependant, vous devez être en mesure de démontrer que vous avez un rendez-vous avec l'IND ce jour-là ou que vous vous êtes présenté à l'IND ce jour-là. C'est à vous de le prouver à la police ou à la municipalité. De plus, sur demande, je peux accorder une dérogation temporaire à l'ordre ci-dessus pour les questions urgentes qui nécessitent que vous soyez dans la région. Pour cela, vous pouvez contacter la municipalité de Westerwolde.

Objection

Si vous n'êtes pas d'accord avec ma décision, vous pouvez faire appel. Dans tous les cas, l'avis d'opposition doit indiquer ce qui suit :

- votre nom et votre adresse ;



- la date à laquelle vous avez rédigé votre avis d'opposition ;
- la date de la décision à laquelle vous vous opposez et une description de la décision. Souhaitez-vous mentionner la référence au-dessus de cette lettre ?
- les raisons pour lesquelles vous n'êtes pas d'accord avec la décision ;
- votre signature.

Vous devez envoyer votre avis d'opposition dans les six semaines suivant l'envoi de cette lettre à :
au maire de la commune de Westerwolde,
Case postale 14, 9550 AA Sellingen.

Si votre avis d'opposition est si urgent que la décision sur l'opposition ne peut être attendue, vous pouvez demander au tribunal une décision provisoire disposition. Vous envoyez votre demande au tribunal de district des Pays-Bas du Nord, Lieu Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

Si vous avez un DigiD, vous pouvez dans certains cas également le faire numériquement via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Le maire de la commune de Westerwolde,

J. W. Velema,
Maire

Signez pour :

Date:



عربي ترجمة

الموضوع مجال إنكار

الرسالة هذه في هذا عن المزيد قراءة يمكنك PBL الان تركت لقد Ter Apel في (PBL) العملية توفر موقع استخدمت لقد

إزعاج

بالتهديدات الإزعاج يتعلق هيكلي إزعاج من المحرومون اللجوء طالبو يعاني ، Ter Apel في PBL في يقيمون المحرومون اللجوء طالبو وعدم ، السيارات وملامسة ، العامة الأماكن في والتبول ، العامة الأماكن في الكحول وتناول ، والدهطو ، والتسول ، (المتجر من) والسرقة ، والمقيمين والزوار السكان بين الأمان بعدم الشعور في للإزعاج المسبب السلوك هذا يساهم ذلك إلى وما ، الخاصة الممتلكات في الرغبة على وهي طبيعتها وهيكلية خطيرة المشكلة اللجوء طالبو من وغيرهم Ter Apel استقبال مركز وموظفو Ter Apel في الأعمال رواد Ter Apel استقبال مركز دعم حساب

بالنظر .استخدامها في ترغب تعد لم أنك إلى أشرت لأنك COA في استقبالك وسيتوقف أعلاه المذكورة المهتدفة المجموعة إلى تنتمي أنت Ter Apel إلى عدت إذا العام النظام تعطل من خوف هناك ، إليها تنتمي التي المهتدفة المجموعة مع السلبية التجارب إلى

أنظمة

Westenwolde 2020 (APV) العامة المحلية اللانحة من 2:78 المادة

سلامة أو ، الاجتماعي أو السكني بالمناخ الضرر الحاق من الحد أو منع أو ، منه الحد أو الإزعاج منع أو ، العام النظام لصالح - 1 من أعمال أو أعمال ارتكاب . جنائية جرائم يرتكب ،خص إلى الاتهام توجيه للعمدة يجوز ، الأخلاق أو الصحة أو ، الممتلكات أو الأشخاص الأكثر على واحد أسبوع لمدة البلدية أجزاء من أكثر أو محدد جزء في عام مكان في التواجد بعدم أمر وإصدار ، العام بالنظام الإخلال شأنها

على الأقل على واحد توقيف أمر صدر شخص إلى أمر إصدار للعمدة يجوز ، 1 الفرعي القسم في إليها المشار المصالح إلى بالنظر - 2 التوقف عدم أقصى بحد ، العام بالنظام الإخلال شأنها من أفعالاً أو جرائم أخرى مرة ارتكب والذي الفرعي القسم ذلك في إليه المشار النحو أسابيع ثمانية لمدة البلدية من أكثر أو محدد جزء في عام مكان في

سابق أمر صدور من أشهر ستة غضون في العام بالنظام يخل الذي الفعل أو الجريمة حدثت إذا إلا 2 بالفقرة عملاً أمر إصدار يجوز لا - 3 2 أو 1 بالفقرة عملاً

عليك منطقة رفض يفرض قراراً اتخذت فقد ، الاجتماعي أو السكني بالمناخ الإضرار ولمنع الإزعاج ومنع ، العام النظام مصلحة أجل من أسبوع خلال Ter Apel في Ter Apelervenen و Ter Apel من تأتي APV من 1 الفقرة 2:78 للمادة وفقاً المبينة للمناطق

طول على الزرقاء الوعاء علامات خلال من عليها التعرف يمكن التي) Ter Apel من المبينة المنطقة في بالتواجد لك يُسمح لا لذلك هو كما المنطقة المذكورين والوقت التاريخ حتى المذكورين والوقت التاريخ من Ter Apel في Ter Apelervenen وفي (الطريق الحمراء الخطوط بين 1 المأدق في موضح

الثانية الفنة من بغرامة أو أشهر ثلاثة على تزيد لا مدة بالحبس المخالفة على يعاقب

اليوم ذلك في IND أبلغت، أنك أو اليوم ذلك في IND مع موعداً لديك أن إثبات على قادرًا تكون أن يجب ، ذلك ومع IND. زيارة يسمح العاجلة للمسائل أعلاه الأمر من مؤقت إعفاء منح يمكنني ، الطلب عند ، ذلك على علاوة البلدية أو للشرطة ذلك لإثبات لك متروك الأمر Westerwolde بلدية الاتصال يمكنك لهذا المنطقة في التواجد منك تتطلب التي

اعتراض

يلبي ما الاعتراض إشعار يذكر أن يجب ، حال أي على استئناف تقديم يمكنك ، قراري على توافق لا كنت إذا

- وعنوانك اسمك
- ؛ بالاعتراض إشعارك فيه كتيبت الذي التاريخ
- الرسالة؟ هذه فوق الإشارة ذكر في ترغب هل .القرار ووصف عليه تعترض الذي القرار تاريخ
- القرار على موافقتك عدم أسباب
- توقيعك

إلى الخطاب هذا إرسال من أسابيع ستة غضون في بالاعتراض إشعارك ترسل أن يجب

• Westerwolde بلدية عمدة إلى
• ببع 9550 AA ، 14 بريد صندوق

موقتاً طلبنا المحكمة من تطلب أن فيمكنك ، الاعتراض بشأن القرار انتظار يمكن لا بحيث للغاية عاجلاً بالاعتراض إشعارك كان إذا ، هولندا لشمال المحلية المحكمة إلى طلبك ترسل رزق ، جرونيجن ميلادي 9700 ، 150 بريد صندوق ، جرونيجن الموقع

http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht عبر رقمياً بذلك القيام الحالات بعض في فيمكنك ، DigiID لديك كان إذا

Voert je mee...



، Westerwolde بلدية رئيس

، فيليما ج.
عمدة

:التوقيع

:تاريخ





Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellentie de heer E. van der Burg
Staatssecretaris Asiel en Migratie
Postbus 20301
2500 EH 'S-GRAVENHAGE

datum: 21 september 2023
ons kenmerk: Z/23/177065/D-494574/
5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e
doorkiesnummer: 0599 32 02 20
uw brief/email van:
uw kenmerk:
bijlagen: –
onderwerp: Niet nakomen afspraken PBL Ter Apel

Hooggeachte heer Van der Burg,

Helaas constateren wij dat afspraken die zijn gemaakt inzake de pilot PBL in Ter Apel niet worden nagekomen. De gevolgen hiervan zijn ernstig. Inwoners in Ter Apel kampen nog steeds met overlast van asielzoekers; inkomsten van ondernemers staan hierdoor sterk onder druk; de overlast verspreidt zich meer en meer naar omliggende dorpen (recentelijk nog in verschillende dorpen 12 autoruiten ingeslagen) en het vertrouwen in ons als lokale bestuurders is onder het nulpunt gezakt.

De gemeenteraad van Westerwolde heeft eind vorig jaar aan de burgemeester de opdracht meegegeven om onder strikte eisen en voorwaarden een PBL (versoerde opvang plus) te starten in Ter Apel. Dit als laatste redmiddel om op korte termijn van de overlast bevrijd te kunnen worden en om inwoners en ondernemers weer lucht te geven. Het doel van de PBL in Ter Apel is om de overlast gevende groep uit het dorp te weren en hiermee de overlast te stoppen.

Eén belangrijke voorwaarde was dat de groep kansarme asielzoekers (ongeveer 175 asielzoekers) eerst uitgeplaatst zou worden naar andere gemeenten, om zo de pilot PBL gefaseerd op te kunnen bouwen. De pilot zou ruimte bieden aan 100 tot 150 kansarme asielzoekers.

Nadat de start (ondanks duidelijke toezeggingen vanuit zowel het COA als van u als Staatsecretaris over een eerdere startdatum) meerdere keren is uitgesteld, is de pilot PBL in juni eindelijk gestart. Onze verwachtingen waren hoog gespannen. De pilot loopt nu bijna drie maanden.

Tot onze grote teleurstelling zijn er echter nog maar 15 plaatsen (van de 100/150 plaatsen) binnen de PBL gerealiseerd en is de groep kansarme asielzoekers die buiten de PBL in de opvanglocatie in Ter Apel verblijven onverminderd groot (ongeveer 175 kansarme asielzoekers).

Dit betekent dat onze heldere afspraken die we met u en met het COA hebben gemaakt wederom niet zijn nagekomen! Opnieuw is ons vertrouwen ernstig geschaad. Het resultaat van het moeizaam verlopen mediationstraject is hiermee, wat ons betreft, tenietgedaan.

Wij verwachten van u dat u deze ernstige situatie op een zo kort mogelijke termijn aan ons komt toelichten en dat u in de tussentijd alles op alles zet om de pilot PBL binnen één week volledig operationeel te krijgen, inclusief een uitbreiding naar tenminste 100 plaatsen en er buiten de PBL geen kansarme asielzoekers meer worden opgevangen in Ter Apel.

Wij zien als gemeenteraad geen andere optie meer dan nu een juridische verkenning te starten om duidelijk te krijgen welke stappen genomen moeten worden om tot ontbinding van het bestaande contract over te kunnen gaan, indien mocht blijken, dat binnen de gestelde termijn deze situatie niet is opgelost.

Wij verwachten spoedig van u te horen.

Namens de fractievoorzitters uit de gemeenteraad van Westerwolde,

5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e





> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Gemeente Westerwolde
t.a.v. Burgemeester Velema
Postbus 14
9550 AA Sellingeren

Gemeente Emmen
t.a.v. Burgemeester van Oosterhout
Postbus 30.001
7800 RA Emmen

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 9 november 2023
Onderwerp Toelichting Brief d.d. 20 oktober 2023

Geachte burgemeester Velema en burgemeester van Oosterhout,

De afgelopen periode hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden over de voortgang van de procesbeschikbaarheidslocatie en de verplaatsing van vreemdelingen met een kansarme asielaanvraag naar locaties elders in het land. Dit is ter aanvulling op de brief van 20 oktober jl. van de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid. In deze brief zal enerzijds het proces van de selectie voor de pilot pré procesbeschikbaarheidslocatie (hierna pbl) worden beschreven en anderzijds middels een schema de verspreiding over het land worden toegelicht. Voorts worden de onderwerpen jeugdzorg en onderwijs in de gemeente Westerwolde aangestipt.

1. Proces plaatsing procesbeschikbaarheidslocatie

Aankomst

Wanneer een vreemdeling zich meldt in Ter Apel om een asielaanvraag in te dienen, wordt hij eerst voor geregistreerd bij de IND. Voor indiening van de aanvraag, moet een aantal stappen worden doorlopen:

- I&R procedure;
- Medische intake; en
- TBC-screening.

Momenteel is sprake van een hogere doorlooptijd ten aanzien van de I&R procedures. Er wordt gewerkt met een ticketingsysteem en de meeste vreemdelingen in afwachting van de I&R verblijven buiten Ter Apel, namelijk in een voorportaallocatie. De voorportaallocaties zijn gevestigd in Assen, Leeuwarden en Amsterdam.

Plaatsing

Alle vreemdelingen worden vervolgens besproken door de IND. De dossiers worden gecontroleerd op volledigheid en het te doorlopen spoor wordt bepaald. De IND bespreekt in de regiekamer alle personen met een kansarme asielaanvraag (hierna kansarmen), waardoor de gehele doelgroep in beeld is.

Een deel van deze aanvragen valt tevens onder de pilot procesoptimalisatie, die met voorrang worden behandeld door het interventieteam.

Onder de kansarmen vallen de volgende doelgroepen:

- Vreemdelingen wier aanvraag in spoor 1 wordt behandeld, ook wel de Dublinclaimanten genoemd.
- Vreemdelingen wier aanvraag in spoor 2 wordt behandeld, ook wel de vreemdelingen die afkomstig zijn uit een veilig land van herkomst.
- Vreemdelingen wier aanvraag in spoor 4 wordt behandeld, waarbij het inwilligingspercentage onder de 10%¹ is. Momenteel zijn dat onder meer Algerije en Moldavië.

De gemiddelde instroom behelst ca. 150 tot 180 kansarmen per week. De doelgroep wordt door de Afdeling Bewonerslogistiek van het COA geplaatst. Eerst wordt bezien of de vreemdeling kan worden geplaatst op de procesbeschikbaarheidslocatie.

Uitplaatsing

Indien de persoon niet op de pbl geplaatst kan worden, dan wordt de vreemdeling geplaatst op een andere locatie in het land. Het gaat hier dus om kansarme aanvragers die niet geplaatst kunnen worden in de pbl in Ter Apel én niet in afwachting zijn van een processtap. Het aantal kansarmen op de locatie zal nooit helemaal nul zijn, omdat het aanmeldcentrum (AC) in Ter Apel een aanmeldfunctie heeft en de aanwezigheid in Ter Apel noodzakelijk is voor het doorlopen van een processtap.

2. Uitplaatsing naar locaties elders in het land

Tijdens het gesprek van 27 oktober jl. is afgesproken dat het proces voor verspreiding over het land zal worden toegelicht.

De focus in het gesprek lag op het aantal kansarme, alleenstaande mannen uit een aantal specifieke landen van herkomst. Het COA zal deze doelgroep per 31 december 2023 tot een minimum beperken.

Het COA vangt sinds eind oktober wekelijks 25 personen op in de pbl. Dit zal toenemen naar 35 personen per week eind november, uitgaande van de opschaling naar 50 plekken op 29 november en 100 plekken op 29 januari 2024. Er is daarbij uitgegaan van een gemiddelde verblijfsduur van 10 dagen. Dat betekent dat vanaf 29 november wekelijks gemiddeld 35 personen zullen worden geplaatst, zodat de 50 beschikbare plekken optimaal worden benut. De benutting wordt gemonitord (zie ook hieronder). Daarnaast streeft het COA ernaar om in de aankomende periode wekelijks 107 personen uit deze doelgroep door te plaatsen naar locaties elders in het land. Dit is ter aanvulling op de kansarmen die instromen op de pbl. Hier vallen de vreemdelingen die afstand hebben gedaan van hun recht op opvang na plaatsing in de pbl niet onder.

Door COA is reeds toegelicht dat 'nul' kansarmen niet kan, onder meer door de aanmeldfunctie van het AC en de eventuele aanwezigheid in het kader van het doorlopen van een processtap. In beide gevallen zal dit verblijf van zo kort mogelijke duur zijn. Dit geldt niet voor vreemdelingen die verblijven in de vrijheidsbeperkende locatie (VBL).

¹ Op basis van de Eurostat cijfers.



Ten aanzien van bovenstaand afbouwschema wordt voor de volledigheid opgemerkt dat er kansarmen aanwezig kunnen zijn in Ter Apel voor het doorlopen van een processtap.

Bovenstaand afbouwschema gaat – zoals met u besproken – uit van de in- en uitstroom zoals wij die nu kennen en vereist ruimte in de opvanglocaties in het land. De afspraak die u heeft gemaakt met SJenV wordt hierdoor gestand gedaan. Hierbij is van belang dat andere gemeenten hun bijdrage leveren, waarbij een veilige opvang situatie voor iedereen voorop staat. Zoals u weet wordt daar hard aan gewerkt en ligt een plan voor in de landelijke regietafel waarbij zwaar wordt ingezet op uitstroom van statushouders uit de opvang. Bij plaatsing in de pbl dient uiteraard ook rekening te worden gehouden met de beheersbaarheid en veiligheid van de andere bewoners, de omgeving en medewerkers.

Het blijft daarnaast mogelijk dat kansarmen in een extra kwetsbare positie (zoals vrouwen, kinderen, LHBTQ+ of mensen met een medische indicatie) langer op Ter Apel verblijven.

De laatste hand wordt momenteel gelegd aan een dashboard met daarin de volgende informatie:

- Het totaal aantal kansarme vreemdelingen dat is ingestroomd in Ter Apel;
- De bezetting van de pbl;
- Het aantal kansarmen in Ter Apel dat is gelabeld door de IND;
- Het aantal kansarmen dat is uitgestroomd uit de pbl of uitgeplaatst is naar een locatie elders in het land;

Het dashboard zal wekelijks met u worden gedeeld gedurende de verdere opschaling van de pbl en het inregelen van de structurele uitplaatsing van kansarmen die niet op de pbl verblijven. De frequentie zal worden verlaagd zodra de pbl volledig is opgeschaald en het uitstroomproces naar tevredenheid verloopt. Indien in de aankomende periode op basis van de voortgang aanleiding wordt gezien, zullen we daarover nader in gesprek gaan om te bezien welke eventuele stappen noodzakelijk zijn.

BR

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

5.1.2e

Plaatsing asielzoekers in spoor 4 op de pbl

Vorige week hadden we de vraag aan de orde of vreemdelingen in spoor 4, in het bijzonder vreemdelingen uit Algerije en in veel beperktere mate Moldavië, op grond van de Rva in de procesbeschikbaarheidslocatie (pbl) geplaatst kunnen worden. De vraag is of artikel 9, vijfde lid van de Rva een daarvoor voldoende grondslag biedt.

In artikel 9 van de Rva is, voor zover relevant het volgende bepaald:

1. Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:
 - a. [...]
 - b. een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
 - c. [...]
 - d. recreatieve en educatieve activiteiten;
 - e. [...]

[...]
3. Het COA zorgt ervoor dat tijdens het verblijf in de opvangvoorziening:

[...]

 - d. de asielzoeker een programma voor educatie en ontwikkeling wordt geboden.

[...]
5. Het eerste lid, onder b en d, en het derde lid, onder d, zijn niet van toepassing op de asielzoeker wiens asielaanvraag in het Aanmeldcentrum wordt behandeld dan wel de vreemdeling die in zijn rust- en voorbereidingstermijn voor verstrekkingen in aanmerking komt, tenzij het een alleenstaande minderjarige vreemdeling betreft.

[...]
7. Het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op de asielzoeker:
 - a. die is overgeplaatst naar de handhavings- en toezichtlocatie;
 - b. die afkomstig is uit een veilig land van herkomst, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
 - c. op wie de Dublinverordening als bedoeld in artikel 1 van de Vreemdelingenwet 2000 van toepassing is, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
 - d. die reeds bescherming geniet in een andere lidstaat van de Europese Unie en van wie de eerste of opvolgende asielaanvraag niet-ontvankelijk is verklaard op grond van artikel 30a, eerste lid, onder a of d, van de Vreemdelingenwet 2000, of kennelijk ongegrond is verklaard op grond van artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000, ongeacht de procedure waarin daartoe is besloten, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

[...]

Niet in geschil is dat vreemdelingen in spoor 1 en 2, op grond van artikel 9, zevende lid onder b en c van de Rva, op de pbl kunnen worden geplaatst, voor zover hun asielaanvraag als kansarm dient te worden beschouwd. Ook is niet in geschil dat artikel 9, zevende lid geen grondslag biedt om vreemdelingen in spoor 4 in de pbl te plaatsen. De vraag is of artikel 9, vijfde lid daarvoor wel een voldoende grondslag biedt.

Artikel 9, vijfde lid van de Rva stamt uit de periode dat het verblijf in de col max. twee dagen was, het verblijf in de pol voor de rvt max. 21 dagen en de AA-procedure max. 8 dagen. Kortom, met een maand had de asielzoeker duidelijkheid op verblijf, terugkeer, of nader onderzoek in de va-procedure. We weten dat deze termijnen niet meer gerealiseerd worden. Daarbuiten was het zo dat op de col, de pol en het ac tijdens de aa-procedure verstrekkingen in natura werden aangeboden en asielzoekers

geen recreatieve of educatieve activiteiten ontvingen. Inmiddels worden op de pol, gelet op de lange duur van het verblijf, wel financiële verstrekkingen en activiteiten aangeboden. In de pbl worden verstrekkingen in natura aangeboden en geldt een dagelijkse meldplicht.

Voor asielzoekers op wie artikel 9, vijfde lid van de Rva van toepassing is, geldt geen dagelijkse meldplicht. Artikel 19, tweede lid van de Rva bepaalt immers dat artikel 19 eerste lid, onder e, niet van toepassing is op de asielzoeker wiens asielaanvraag in het Aanmeldcentrum wordt behandeld dan wel de vreemdeling die in zijn rust- en voorbereidingstermijn voor verstrekkingen in aanmerking komt. In artikel 19, derde lid van de Rva is voor asielzoekers in spoor 1 en 2 een dagelijkse inhuysregistratie opgenomen. Deze geldt dus niet voor asielzoekers in spoor 4, ook niet als zij de aa-procedure nog dienen te doorlopen en in de pol voor de rvt verblijven.

Voorts is de pbl bedoeld voor asielzoekers met een kansarme aanvraag, waarvan ik begrijp dat als kansarm wordt gedefinieerd een inwilligingspercentage < 10%. Asielzoekers in spoor 4 zijn in beginsel niet kansarm. Daarbuiten als artikel 9, vijfde lid van de Rva een voldoende grondslag vormt om asielzoekers in de pbl te plaatsen dan had artikel 9, zevende lid niet te hoeven worden aangepast voor asielzoekers in spoor 1 en 2. Artikel 9, vijfde lid van de Rva had dan immers een voldoende grondslag geboden. Het kenmerk van het verblijf in de pbl is immers de versnelde behandeling, zodat asielzoekers snel zicht hebben op verblijf, of niet. Dit strookt niet met asielzoekers in spoor 4, waarvan het kenmerk nu juist de verlengde procedure is. Het verblijf op de pbl is voorts gericht op het 'vasthouden' van asielzoekers door het aanbieden van een vast dagprogramma en een groot aantal activiteiten. Activiteiten die nu juist in beginsel weer niet onder artikel 9, vijfde lid Rva vallen.

In artikel 9, zevende lid onder d van de Rva is bepaald dat asielzoekers in spoor 1 en 2 met een afwijzende beschikking versoberde voorzieningen kunnen blijven ontvangen. Dit geldt uiteraard niet voor asielzoekers in spoor 4.

Tot slot lijkt de toepassing van artikel 9, vijfde lid van de Rva om asielzoekers met een kansarme aanvraag in spoor 4 in de pbl te plaatsen gericht te zijn op een enkele nationaliteit en dus niet voor alle asielzoekers in spoor 4 te gaan gelden. De pbl als modaliteit voor Algerijnen, maar niet voor Afghanen, Soedanezen, Syriërs, Eritreeërs etc. op grond van artikel 9, vijfde lid Rva lijkt een wankel grondslag.

Kortom, hoewel de gedachte om op grond van artikel 9, vijfde lid van de Rva asielzoekers in spoor 4 in de pbl te plaatsen kan worden gevolgd geeft het artikel een onvoldoende, althans wankel grondslag om daartoe ook daadwerkelijk over te gaan.

Overdacht

Wat is pbl?

De pbl is een concept dat eigenlijk nog in ontwikkeling is. **Doel** van pbl is om de komst van asielzoekers met kansarme asielaanvraag naar Nederland te ontmoedigen en daarmee het asielsysteem te ontlasten. Ontmoediging door: versnelde afhandeling procedures, versoberd en streng opvangregime beschikbaar houden voor asielpcedure. Dat laatste proberen we te realiseren door asielzoekers door middel van huisregels en verplichte deelname aan dag- en avondprogramma zoveel mogelijk op locatie te houden¹. Hiermee zoeken we de mogelijkheden zoveel mogelijk op in huidige wet- en regelgeving.

Idee komt van de ketenmariniers en is in de zomer van 2022 omarmd door Stas. Sindsdien is de keten, onder regie van JenV, aan de slag met het uitwerken van de kaders en met het in kaart brengen van de risico's en randvoorwaarden van dit nieuwe opvangconcept. En terwijl deze ontwikkeling gaande is, zijn er al gemeentes in beeld gekomen waar het pbl-concept misschien gerealiseerd kan worden. Zo worden er sinds de zomer vorig jaar al gesprekken gevoerd met de gemeente Almere, is er recent en met grote speed en druk een pilot in Ter Apel gestart waar elementen van het pbl-concept worden uitgetoetst.

Governance

Keten:

- Pbl valt onder de **stuurgroep Bijzondere locaties**. Namens COA neemt 5.1.2.e 5.1.2.e is 5.1.2.e (JenV).
- Het **ketenbreed themateam pbl** is inmiddels overgegaan naar **ketenbreed themateam bijzondere locaties**. Voorheen zaten 5.1.2.e en 5.1.2.e erin, vanaf bredere scope zijn 5.1.2.e en 5.1.2.e vaste deelnemers geworden (sinds juni/juli). De themagroep heeft zich het afgelopen jaar voornamelijk bezig gehouden met het in kaart brengen van randvoorwaarden en (juridische)risico's van de pbl. Themateam doet voorstellen/geeft advies aan de stuurgroep. Voorzitter: 5.1.2.e JenV
- **Ketenbrede projectgroep pbl**; heeft als opdracht om alles te doen wat nodig is om de pbl te realiseren. Werd getrokken door 5.1.2.e (COA), door afwezigheid 5.1.2.e is rol nu tijdelijk overgenomen door JenV (5.1.2.e JenV en 5.1.2.e xxx). De projectgroep heeft gewerkt aan ketenbreed uitvoeringskader pbl en in kaart gebracht welke vragen en issues er nog zijn om op te lossen. Deze issues zijn weer teruggelegd aan themagroep.

Intern:

- Er is een **wekelijks bijpraatmomentje** over de pbl (op dinsdag middag). Natuurlijk gegroeid, geen vaste agenda of notulen. Deelnemers: 5.1.2.e en 5.1.2.e (BPP), 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e (JZ), 5.1.2.e (bestuuradvies), 5.1.2.e (5.1.2.e htl en voorzitter projectgroep pbl), 5.1.2.e (bewonerslogistiek), 5.1.2.e (vastgoed). 5.1.2.e (5.1.2.e pilot TA) en 5.1.2.e (5.1.2.e 5.1.2.e) zijn uitgenodigd maar nemen niet (meer) deel.
- 5.1.2.e (JZ) geeft juridische ondersteuning m.b.t. huisregels en richtlijn.
- 5.1.2.e (bestuursadvies) en 5.1.2.e (5.1.2.e Flex) zijn ook betrokken vanwege hun rol in themateam Bijzondere locaties
- Er is behoefte aan het beter organiseren intern en duidelijke afspraken over wie doet wat. Door komst pilot TA en binnenkort ook Budel, is het nu de tijd om de interne samenwerking te herijken.

¹ daarmee wijkt het pbl-concept af van de in 2019-2020 gehouden spoor 2 pilots

Welke kaders zijn er voorhanden?

- In eerste plaats het [werkdocument van de ketenmariniers](#) aan de hand waarvan ze het idee aan de Stas en JenV gepitcht hebben. Op basis van dit document is de keten aan de slag gegaan met het uitwerken van de kaders en het in kaart brengen van de randvoorwaarden en risico's. De ketenbrede themagroep pbl heeft zich voornamelijk gefocust op het in kaart brengen van de randvoorwaarden en risico's en de ketenbrede projectgroep heeft zich gebogen over wat er nodig is om het concept te realiseren.
- De ketenbrede projectgroep is bezig met het opstellen van een '[ketenbreed uitvoeringskader pbl](#)'. In december 2022 is er een eerste draft opgeleverd, daarna is er niet meer aan gewerkt. Het is dus nog steeds een werkdocument. Door het werk aan dit stuk kwamen allerlei issues in beeld die nader uitgezocht moesten worden of waarop een keuze gemaakt moest worden. De meeste issues zijn juridisch van aard omdat de pbl een concept is dat scherp aan de wind vaart. Het ketenbreed themateam pbl heeft deze juridische issues uitgezocht en vastgelegd in de [memo Juridische risico's pbl](#). Deze memo is besproken in de stuurgroep, maar niet formeel vastgesteld.

Pilot Versnelde Afhandeling kansarme asielaanvragen ("pre-pbl") in Ter Apel

Hoewel het pbl-concept dus nog in ontwikkeling is, is er per 6 juli onder grote druk en aandacht in Ter Apel al een pilot gestart waarbij elementen van de pbl in de praktijk uitgeprobeerd gaan worden. De formele opdracht kwam op 12 juni 2023.

De pilot in TA wijkt op onderstaande 3 punten af van het pbl-concept:

- In de pilot in Ter Apel worden geen asielzoekers met kansarme asielaanvragen opgevangen die in de beroepsfase zitten.
- De doelgroep die in het concept ketenbreed uitvoeringskader pbl is beschreven, betreft alleen spoor 1 en spoor 2. De doelgroep voor de pilot is breder; ook asielzoekers met kansarme asielaanvragen uit spoor 4. Om een asielzoeker met kansarme asielaanvraag uit spoor 4 in de pilot te kunnen opnemen, is een individueel plaatsingsbesluit nodig.
- Framing: Pbl is niet primair bedoeld voor het terugdringen van overlast. Het is geen overlastlocatie (daar hebben we de htl tenslotte voor). De pilot in Ter Apel wordt echter wel doelbewust ingezet om overlast van asielzoekers met kansarme asielaanvragen in gemeente Westerwolde te beperken.

Hoewel nog niet klaar en/of formeel vastgesteld, bieden de eerder genoemde documenten samen met de [opdrachtbrief](#) de kaders voor de pilot in Ter Apel.

Tevens beschikbaar: [huisregels](#) en [concept richtlijn](#) (dat is een document dat de huisregels in de juridische context plaatst en handvatten geeft voor de handhaving ervan. (@^{5.1.2.e} advies van Pels Rijcken omtrent controle jassen/tassen/kamers is daarin zoveel mogelijk meegenomen). Idee is om deze richtlijn om te buigen naar een intern uitvoeringskader en/of Mavim-procesbeschrijving. Afspraak is dat huisregels over een tijdje worden geëvalueerd. Ze zijn tot aan die evaluatie alleen nog maar beschikbaar in NL, [EN](#), [FR](#) en [Arabisch](#). Ze staan (nog) niet op Plein, moet wel.

Er is behoefte aan wekelijkse rapportages (ook behoefte Stas. Dit wordt momenteel ingeregeld door Jen/APM (^{5.1.2.e}) en COA/MIT (^{5.1.2.e}). Zolang er nog geen standaard rapportages zijn, houdt TA cijfers handmatig bij. ^{5.1.2.e} beschikt over [weekoverzicht](#) en [bewonerslijst totaal](#).

^{5.1.2.e} is bezig met een blauwdruk voor de pilot. Concept nog niet gezien. Interessant om na te vragen, zeker nu ook Budel gaat starten.

Contactpersonen pilot:

- ^{5.1.2.e} ^{5.1.2.e} / ^{5.1.2.e}
- ^{5.1.2.e} ^{5.1.2.e} ^{5.1.2.e}

Acties augustus voor BPP:

- Uitvoeren opdracht 5.1.2e ;
- Deelname projectgroep pbl 8-8 en wekelijks intern bijpraatmoment (elke dinsdag 16.15-16.45)
- Beleidsmatige ondersteuning Ter Apel en 5.1.2i als dat nodig is
- Kritisch meelesen met alle stukken, annotaties e.d. rondom TA, 5.1.2i, 5.1.2i (dossier is dynamisch, soms is er niets, soms is er heel veel in 1 week. Wat nu speelt: opdrachtformulering 5.1.2i en er is een document in de maak waarin alle afspraken over de pilot in TA worden vastgelegd (op verzoek van gemeente Westerwolde), definitie kansarm (is themateam mee bezig);
- De richtlijn m.b.t. de handhaving van de huisregels is nog niet klaar. Inventariseren wat er nog nodig is om het af te ronden. Eventueel start maken met ombouwen naar uitvoeringskader of procesbeschrijving (5.1.2e is eerste week van aug terug van vakantie, dus nog niet met hem besproken). Ook goed om uit te vragen wat de specifieke behoefte is in TA en 5.1.2i.
- Ondersteuning bij voorbereiding stuurgroep (wanneer?) en directeurenoverleg 21-8
- Deelname aan werkgroepje dat JenV formeert om voorstel rondom voorkomen van overlast 5.1.2i, 5.1.2i te concretiseren (zie ook de opdracht van 5.1.2e).
- Huisregels op Plein laten plaatsen. Misschien een Pleinpagina over de pilot aanmaken? Dan kan 5.1.2i daar ook bij.
- Zolang nog geen standaard wekrapportages; handmatig bijgehouden wekrapportages van TA naar APM (5.1.2e)
- Monitoren of issues rondom afzien opvang en meldplicht/inhuisregistratie door themateam zijn opgepakt, zie hieronder mail aan 5.1.2e



RE_ issues pbl voor
in themagroep bijzc



COA *Centraal Orgaan opvang asielzoekers*

Huisregels Pre-PBL

Voor de veiligheid, leefbaarheid en beheersbaarheid op COA-opvanglocaties hanteert het COA huisregels. Deze huisregels zijn aanvullend op de Nederlandse wet- en regelgeving en zijn geldig op deze COA-locatie.

Maatregelen bij overtreding van de huisregels

U moet altijd de instructies van COA-medewerkers volgen en de huisregels nakomen. Wie zich niet aan deze huisregels houdt, kan een maatregel opgelegd krijgen door de COA medewerkers op uw COA-locatie. Bij zware overtredingen of bij herhaling (recidive) van minder zware overtredingen kan het COA u overplaatsen naar een andere COA-locatie met streng regime. In het uiterste geval kan het COA uw opvang beëindigen. Bij crimineel gedrag en (vermoedens van) strafbare feiten schakelt het COA altijd de politie in.

1. Verblijf op deze COA-locatie

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar moet houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst. Tijdens de behandeling van uw asielaanvraag verblijft u op deze COA-locatie.

Op deze COA-locatie wordt alles in het werk gesteld om snel duidelijkheid te krijgen over uw asielaanvraag.

Indien u niet op deze locatie wilt verblijven, ondertekent u een verklaring waarin u afziet van de opvang bij het COA en accepteert u de consequenties. Het COA kan u geen alternatieve opvang bieden.

2. Discriminatie, intimidatie en geweld

In Artikel 1 van de Nederlandse grondwet staat dat discriminatie is verboden. Discriminatie vanwege godsdienst, levensovertuiging, politieke voorkeur, ras, geslacht, seksuele geaardheid, of welke grond dan ook, is niet toegestaan. Voor het COA is dit een heel belangrijke wet, omdat op COA-locaties heel veel verschillende mensen met verschillende achtergronden veilig moeten samenleven.

Elke vorm van (het aanzetten tot) agressie en geweld tegen anderen is in Nederland verboden en wordt bestraft. Agressief en gewelddadig gedrag naar COA-medewerkers wordt zwaarder bestraft.

Als u slachtoffer bent van bijvoorbeeld agressie, geweld of strafbaar seksueel gedrag, adviseert het COA u om aangifte te doen bij de politie. Heeft u hulp nodig of kent u iemand die hulp nodig heeft? Bespreek dit met een COA-medewerker. Er wordt dan naar de best mogelijke oplossing gezocht. Wij gaan discreet om met de informatie die u ons geeft. Uw veiligheid nemen wij serieus. Voor meer informatie kunt u kijken op de website van [Veilig Thuis](#).

3. Politieke of religieuze activiteiten

Het COA is een politiek/religieus neutrale organisatie. Op een COA-locatie bent u vrij uw geloof te belijden of uw politieke opvattingen te hebben. Maar anderen mogen op geen enkele wijze last hebben van uw politieke of religieuze activiteiten.



4. Drugs, gestolen goederen, wapens en illegale handel

Bezit, handel en/of gebruik van drugs, gestolen goederen en/of verboden wapens is verboden. Openbare dronkenschap is verboden.

Als er een redelijk vermoeden is dat u drugs, gestolen goederen of wapens in uw bezit heeft, verkoopt en/of gebruikt, controleert het COA uw tas, kast of kamer. U bent verplicht hieraan mee te werken. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie.

Bij redelijk vermoeden of daadwerkelijk aantreffen van bovengenoemde illegale goederen, schakelt het COA altijd de politie in.

5. Alcohol

Openbaar dronkenschap is verboden. Het COA schakelt bij openbare dronkenschap altijd de politie in. U riskeert een boete.

Om de leefbaarheid en veiligheid op deze locatie te waarborgen, heeft de leiding van deze COA-locatie het besluit genomen om alcohol op deze locatie niet toe te staan. Dit is een preventieve maatregel. Alcohol wordt in beslag genomen en voor u bewaard. Alcohol (mits niet aangebroken) zal voor u worden bewaard. Na het afronden van de procedure of verhuizing naar een andere COA-locatie mag u dit weer meenemen.

6. Verbod op gezichtsbedekkende kleding

Het is wettelijk verboden om gezichtsbedekkende kleding te dragen op een COA-locatie, omdat een COA-medewerker u dan niet kan identificeren. Denk bij gezichtsbedekkende kleding aan een nikab of boerka, maar ook een bivakmuts of een integraalhelm. Dit verbod geldt voor medewerkers, bewoners en bezoekers in het azc. Het verbod geldt op de hele COA-locatie inclusief uw eigen woonruimte. Ook in scholen, zorginstellingen en overheidsgebouwen geldt dit verbod. Mondkapjes zijn wel toegestaan om besmettingsgevaar te verkleinen.

7. Verplichte TBC-screening

In sommige landen komt de besmettelijke ziekte tuberculose (TBC) veel voor. Als u uit een van deze landen komt, dan moet u verplicht een TBC-screening ondergaan. Dit onderzoek is pijnloos en ongevaarlijk. Wanneer u tuberculose heeft, dan moet u zich verplicht laten behandelen. Tuberculose is over het algemeen goed te behandelen.

8. Betreden van locatie en aanwezigheid op locatie

U dient de hele dag aanwezig te zijn op deze COA-locatie zodat u beschikbaar bent voor afspraken in het kader van uw asielpcedure. U dient daarnaast deel te nemen aan het dag- en avond programma. Tijdens de vrije ruimtes in het programma kunt u de locatie kort verlaten.

Vanaf 22.00 uur 's avonds is de toegang tot deze COA-locatie gesloten. Dit geldt tot 07.00 uur 's ochtends. Indien u na 22.00 uur deze COA-locatie betreedt, kunt u niet meer naar uw kamer. U wordt tot 7.00 uur opgevangen in een aparte wachtkamer. Indien u de locatie buiten de gestelde uren verlaat, overtreedt u de huisregels en kan u een maatregel worden opgelegd.

Bij herhaaldelijk overtreden van deze huisregel kan de leiding van deze COA-locatie in het uiterste geval het besluit nemen om deze opvang voor u te beëindigen. Het COA gaat er dan van uit dat u geen opvang nodig heeft en afziet van uw recht op opvang.



In het kader van de leefbaarheid en veiligheid van alle bewoners en medewerkers van deze COA-locatie, wordt bij binnenkomst standaard uw tas en kleding gecontroleerd. Illegale goederen zoals beschreven in huisregel 4 en 5 worden ingenomen en de politie wordt meteen ingeschakeld. U dient zich bij binnenkomst op de locatie te identificeren.

9. Meldplicht en registratie

Op deze COA-locatie geldt een wekelijkse meldplicht (**meldplicht**) bij AVIM (vreemdelingenpolitie) en een dagelijkse registratieplicht bij het COA (**inhuisregistratie**). U bent verplicht zich te registreren en te melden op het tijdstip en de plek aangegeven door het COA. Specifieke informatie over de dagelijkse registratieplicht en uw meldplicht ontvangt u van een COA-medewerker op uw locatie.

Wanneer u zich twee dagen niet bij het COA heeft geregistreerd gaan wij er van uit dat u geen gebruik wenst te maken van de aan u geboden opvang. Uw verstrekkingen zullen onthouden worden.

Heeft u een goede reden om niet aan de dagelijkse registratie bij het COA of uw meldplicht bij AVIM te voldoen? Dan moet u die vooraf aan een COA-medewerker laten weten. U kunt dan vragen of u (tijdelijk) niet aan de dagelijkse registratieplicht of meldplicht hoeft te voldoen. De COA-medewerker kan u vragen om bewijsdocumenten te laten zien waaruit blijkt dat u een geldige reden heeft om niet bij de dagelijkse registratie of meldplicht aanwezig te zijn.

10. Verplichte beschikbaarheid voor de asielprocedure

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar dient te houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst.

Op deze COA-locatie dient u beschikbaar en bereikbaar te zijn voor alle afspraken in het kader van uw asielprocedure. U bent verplicht om deel te nemen aan alle gesprekken met uw casemanager en de medewerkers van de IND en DT&V over uw asielprocedure. Het niet naleven van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft consequenties voor de afhandeling van uw asielaanvraag. Deze omstandigheid wordt mede betrokken bij het onderzoek naar uw asielaanvraag en wordt mede betrokken bij de afweging of uw aanvraag buiten behandeling moet worden gesteld. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000. U riskeert een boete of u kan in hechtenis genomen worden.

11. Deelname dag- en avondprogramma

Wij verwachten dat u deelneemt aan het dag- en avondprogramma in deze COA-locatie. Het programma bestaat uit gesprekken, groepstrainingen en voorlichtingen over uw asielprocedure, toekomst en over het wonen op deze COA-locatie. Het programma houdt rekening met al uw verplichte afspraken met de IND en DT&V die u heeft in het kader van uw asielprocedure. Het programma bevat ook verplichte gesprekken en voorlichtingen over uw terugkeer naar uw land van herkomst of ander land. Het programma houdt rekening met uw dagelijkse registratieplicht bij het COA, uw wekelijkse meldplicht bij AVIM, de uitgifte van 3 maaltijden per dag en het biedt ruimte voor recreatieve activiteiten.

12. Woonruimte

U mag gebruikmaken van een tijdelijke woonruimte van het COA. Deze ruimte is uw hoofdverblijf. Deze ruimte is alleen bestemd voor u en uw medebewoners. U mag hier geen andere mensen in laten wonen.

U mag geen veranderingen aanbrengen aan de woonruimte of de meubels. U mag geen eigen meubels meenemen. Vanwege de brandveiligheid mag u geen eigen gordijnen of wandkleden ophangen. Als u iets beschadigt aan uw woonruimte, dan moet u zelf de reparatiekosten betalen. Dat geldt ook voor alle goederen die u van het COA in bruikleen heeft ontvangen.

Uw woonruimte moet u zelf schoonhouden. Wanneer u verhuist, moet u uw woonruimte schoon achterlaten. U mag dan geen goederen van het COA meenemen. Alle bewoners zijn verantwoordelijk voor het schoonhouden van de gemeenschappelijke faciliteiten van de woonruimtes en de directe omgeving rond de woonruimte.

U mag geen huisdier hebben, tenzij u schriftelijk toestemming heeft van de leiding van de COA-locatie.

U moet COA-medewerkers toegang geven tot uw woonruimte. Dit is nodig voor verplichte kamercontroles, onderhoud of reparaties. Maar ook als er een redelijk vermoeden bestaat dat u de huisregels overtreedt moet u COA-medewerkers toegang tot uw kamer verlenen.

Op deze locatie controleert het COA dagelijks de kamers. Het COA controleert op hygiëne en op aanwezigheid illegale goederen en illegaal bezoek. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie. Als er een langere tijd veel incidenten op deze COA-locatie zijn, kan de leiding van deze COA-locatie het besluit nemen om kamers en kasten vaker te controleren.

COA-medewerkers kunnen de woonruimte ongevraagd betreden als er gevaar dreigt voor de veiligheid en de volksgezondheid, bijvoorbeeld bij besmettingsrisico's.

Het kan gebeuren dat u naar een andere ruimte verhuist of dat een andere bewoner bij u in de woonruimte geplaatst wordt.

13. Goederen in bruikleen

U kunt bepaalde goederen tijdelijk van het COA lenen. Denk aan borden, bestek en linnenpakket. Goederen die u heeft geleend, moet u weer inleveren zoals afgesproken met het COA.

14. Brandvoorschriften

Voor uw eigen veiligheid en die van anderen gelden de volgende brandvoorschriften:

- U mag niet roken in COA-gebouwen. Ook niet in uw eigen woonruimte.
- U mag geen open vuur aansteken. Denk aan kaarsen, wierook, olielampen, etc.
- U mag alleen elektrische apparatuur gebruiken die het COA veilig vindt. Vraag dus om goedkeuring van een COA-medewerker.
- Het is streng verboden een brandmelder af te plakken.
- U mag het brandalarm niet activeren als er geen brand is.
- Als er brand ontstaat, moet u ongehinderd kunnen vluchten. Daarom moeten de vluchtwegen altijd vrij zijn..
- Wanneer het brandalarm afgaat, moet u het gebouw direct verlaten en buiten wachten. Vervolgens volgt u de instructies op van COA-medewerkers.
- Zelfsluitende, brandwerende deuren moet u nooit openhouden. Daarom mag u een deurdranger nooit verwijderen.



- Bewaar nooit benzine, alcohol of andere licht ontvlambare stoffen in uw woonruimte.
- Van de wasdroger moet u altijd het stoffilter schoonmaken. Verwijder voor én na gebruik het stof uit de filter van de droger. Een vervuilde droger kan vlam vatten.

15. Aansprakelijkheid

Het COA is niet aansprakelijk voor schade aan of verlies van uw eigendommen, ook niet als de schade door medebewoners of door anderen is veroorzaakt.

U bent volledig aansprakelijk voor beschadigingen die u aanbrengt in of aan de woonruimte en/of de COA-inventaris en voor onzorgvuldig gebruik hiervan. De kosten voor herstel of vervanging verhaalt het COA op u.

Als het niet duidelijk is wie een beschadiging heeft gemaakt aan een woonruimte, moet iedere bewoner van die woonruimte meebetalen aan de reparatiekosten. Bij verdwijning of beschadiging van COA-eigendommen doet het COA in veel gevallen aangifte bij de politie.

16. Geluidsoverlast

U mag geen geluidsoverlast maken. Tussen 22.00 en 7.00 uur moet het rustig zijn, zodat iedereen ongestoord kan slapen.

17. Privacy

De privacy op COA-opvanglocaties is belangrijk. Daarom is het verboden om zonder toestemming foto-, video- of geluidsopnamen te maken van medebewoners, medewerkers, bezoekers en andere aanwezigen op de locatie. Deze regels gelden op alle locaties voor bewoners, medewerkers en bezoekers. Bij overtreding ervan doet het COA aangifte bij de politie.

18. Bezoekers

Bezoekers moeten zich melden bij de receptie bij aankomst en afmelden als zij vertrekken. Bezoekers zijn niet welkom tijdens het dag- en avondprogramma. U bent verplicht uw bezoek op te halen bij de receptie.

In het kader van de leefbaarheid en veiligheid op deze COA-locatie, wordt de kleding en tas van de bezoeker bij binnenkomst gecontroleerd. Daarnaast dient de bezoeker zich bij binnenkomst op deze COA-locatie te identificeren.

Bij gegronde redenen die verband houden met de veiligheid van de locatie, de bewoners en de medewerkers, kan de leiding van deze COA-locatie besluiten het bezoek te weigeren dan wel elders te faciliteren.

U bent verantwoordelijk dat uw bezoekers zich ook aan de huisregels houden.

Bij de receptie kunt u een 'Bezoekersreglement' opvragen. Deze geldt voor alle bezoekers.

In te vullen

Tolk nummer:

Taal:

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 1:

Pre-PBL medewerker 2:

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Gemeente Westerwolde
Pb 14
9550 AA Sellingen

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
4930309

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 6 oktober 2023
Onderwerp Reactie op brief 'niet nakomen afspraken PBL'

Geachte fractievoorzitters van de Raad,

Allereerst wil ik u bedanken voor uw openhartige brief. Uw frustratie over de gang van zaken met betrekking tot de pilot PBL begrijp, voel en deel ik. Het slagen van deze pilot is van groot belang. Dit gaat namelijk helpen bij het ontwikkelen van het PBL concept en daarmee het versneld afdoen van kansarme asielaanvragen en levert naar verwachting een bijdrage aan het verminderen van de overlast die de inwoners van Ter Apel ondervinden.

Het is daarmee extra teleurstellend dat de broodnodige ademruimte voor ondernemers, inwoners en de gemeenschap als geheel nog niet kan worden geboden. Het spreekt daarom ook voor zich dat ik, in gezamenlijkheid met COA en de overige ketenpartners, volop blijf inzetten op het door ontwikkelen van de PBL in Westerwolde. Het realiseren van ca. 30 plekken per 1 oktober is een eerste stap, voor verdere opschaling naar 50 plaatsen worden op dit moment geen belemmeringen gezien. Vervolgens zal worden gezien of verdere opschaling tot 100 plekken mogelijk is. Tegelijkertijd wordt door COA en IND in gezamenlijkheid gezien hoe optimale bezetting van de reeds beschikbare plekken kan worden gerealiseerd. Tot slot zoekt het COA steeds naar mogelijkheden om zoveel mogelijk kansarme asielzoekers uit te plaatsen.

Tegelijkertijd begrijp ik dat een schriftelijke reactie als deze uw ongenoegen en zorg niet wegneemt. Daarom ga ik, zoals u voorstelt, graag wederom met u in gesprek. Hiervoor is op 12 oktober een afspraak ingepland.

De Staatsecretaris van Justitie en Veiligheid,

E. van der Burg

Intake Pre-PBL

Naam bewoner (v-nummer, geb datum) is uitgelegd via een tolk waar Pre-PBL voor staat en wat de locatie inhoudt.

Verplichte dagprogramma benoemen en beloningsstelsel. Ook benoemen dat dit de enige mogelijkheid is voor opvang. Dat wanneer men aftekent hij een gebiedsverbod krijgt voor Ter Apel en dat men afgezet wordt op een station.

Rechten

Indien je gebruikmaakt van de opvang heb je – onder voorwaarden – recht op:

1. onderdak;
2. recreatieve en educatieve activiteiten;
3. vergoeding van ziektekosten en wettelijke aansprakelijkheid;
4. betaling van buitengewone kosten (zie RVA);
5. het indienen van klachten over medebewoners, voorzieningen, of COA-medewerkers.

Plichten

Tegenover het recht op opvang staan verplichtingen. Je bent – onder meer – verplicht:

1. de huisregels, die aan jou zijn uitgereikt, na te leven;
2. aanwijzingen van het COA-personeel op te volgen;
3. toestemming te geven aan het COA-personeel voor betreding van je kamer voor het kunnen uitvoeren van de verplichte kamercontrole;
4. deel te nemen aan de verplichte gesprekken en verplichte dagprogramma behorende bij de fases van dit traject;
5. de dagelijkse inhuiskregistratie en dagelijkse meldplicht bij het COA na te komen;
6. gebruik te maken van het door het COA geboden onderdak;
7. Wanneer je drie keer verzuimd om op tijd terug te zijn op locatie, gaan wij ervanuit dat je niet langer gebruik wenst te maken van het recht van opvang.

Mogelijkheid tot eenmalig aftekenen en consequenties van het aftekenen:

Wanneer u niet langer wenst te verblijven op de Pre-PBL locatie te Ter Apel en te begrijpen dat u hiermee niet langer gebruik kan maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 aangezien deze hem/haar - vanwege zijn/haar persoonlijke gedrag - slechts worden verstrekt op de Pre-PBL Ter Apel

.¹

Betrokkene is verder geïnformeerd over het volgende:

¹ Artikel 9 lid 1: Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:

- a. onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden of in particuliere huizen, appartementen, hotels of andere voor de huisvesting van asielzoekers aangepaste ruimten;
- b. een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
- c. openbaar vervoerskaarten voor reizen van en naar de rechtsbijstandverlener in verband met de asielprocedure afgezien van de dagen die beschikbaar zijn voor het onderzoek naar de asielaanvraag gedurende de algemene asielprocedure;
- d. recreatieve en educatieve activiteiten;
- e. de dekking van de kosten van medische verstrekkingen overeenkomstig een daartoe te treffen ziektekostenregeling;
- f. een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid;
- g. betaling van buitengewone kosten.

- De dagelijkse meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 2 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.
- Deze melding kan gevolgen hebben voor de asielprocedure, zoals buiten behandelingstelling van de asielaanvraag. Het is de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene om zich beschikbaar te houden tijdens de behandeling van de asielaanvraag. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de IND op het volgende telefoonnummer: 0880 754 054.

Bij aftekening, vervalt het recht van opvang gedurende de gehele procedure van de aanvrager. Aftekening is ook slechts een keer mogelijk en blijft gedurende de procedure van kracht.

In te vullen voor tolk

Tolknummer

Taal:

In te vullen door bewoner

Naam bewoner:

Handtekening bewoner:

In te vullen door Pre-PBL medewerkers

(Deze dient ingevuld te worden door beide aanwezigen Pre-PBL medewerkers)

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 1

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 2

Risicoparaagraaf uitvoeringskader PBL

Juridische kwetsbaarheid huisregels

Voor de PBL zullen huisregels gelden waarin staat dat de vreemdeling gedurende de dag verplicht aanwezig dient te zijn op de locatie, zodat zij beschikbaar zijn voor de procedures. Tevens zal van de vreemdeling verwacht worden dat op momenten dat geen processtap plaatsvindt, hij deelneemt aan het dagprogramma. De vereiste beschikbaarheid maakt dan ook dat de vreemdeling beperkte de gelegenheid heeft om de locatie te verlaten. Belangrijkste risico's hierbij zijn:

- Het is juridisch kwetsbaar om op basis van huisregels te verwachten dat een vreemdeling deelneemt aan het dag- en avondprogramma. Dit geldt eveneens voor het al dan niet mogen verlaten van de locatie.
- Het facultatieve karakter van een dag- en avondprogramma is lastig te verenigen met de vereiste aanwezigheid. Geen deelname betekent immers nog steeds een aanwezigheidsplicht op locatie. Deze handelwijze kan gezien worden als vrijheidsontneming, zonder oplegging van een daartoe strekkende maatregel. Dat is juridisch gezien riskant.
- Het is juridisch niet mogelijk om een vreemdeling gedwongen in te laten stemmen met afstand van opvang indien hij niet akkoord wil gaan met de huisregels. Het recht op opvang van een vreemdeling kan alleen worden beëindigd met een individueel gemotiveerd besluit. En de overheid heeft bovendien nog steeds de plicht om voor een andere vorm van opvang zorg te dragen (zie Opvangrichtlijn en HvJ-EU Haqbin arrest).

Twee keer per dag inhuisregistratie bij het COA:

De wens bestaat om de vreemdeling twee maal per dag zich te laten melden bij het COA, ook wel de inhuisregistratie genoemd. Dit zou om 10.00 uur en 16.00 uur plaatsvinden. Dit is juridisch eveneens kwetsbaar:

- Dit kan worden gezien als een vorm van verre gaande vrijheidsbeperking en kan leiden tot een gerechtelijke procedure;
- De rechtvaardiging van deze frequentie moet worden gezocht in het doel en de doelgroep van de PBL. In het kader van proportionaliteit zal gemotiveerd moeten worden waarom bijvoorbeeld een dagelijkse meldplicht onvoldoende zou zijn. Hiervoor zal onder meer moeten worden ingegaan op de omstandigheden die maken dat een tweemaal daagse registratie geschikt, noodzakelijk en evenwichtig zou zijn.
- Voorts is het juridisch kwetsbaar om wanneer een vreemdeling zich tweemaal niet heeft gemeld, en er een kamercontrole is gedaan hem uit te schrijven, waardoor het recht op opvang komt te vervallen. Juridisch moet onderbouwd kunnen worden waarom dit proportioneel is voor de betreffende vreemdeling.

Capaciteit

Om van de vreemdeling te kunnen verwachten dat hij te allen tijde beschikbaar is voor een vlotte doorgang van de procedures, is tevens randvoorwaardelijk dat de benodigde capaciteit van ketenpartners en/of relevante samenwerkingspartners beschikbaar is om dit te waarborgen. Indien dit niet gegarandeerd kan worden, bestaat het risico dat de processen niet kunnen doorgaan en de vereiste beschikbaarheid niet gehandhaafd kan worden.

Termijnen procedures

Voor alle procedures geldt dat het overschrijden van de termijnen een risico oplevert voor het handhaven van de vereiste beschikbaarheid op de locatie. Zodoende is het van belang dat er afspraken worden gemaakt met de relevante keten-/samenwerkingspartners om de zaken van vreemdelingen die op de PBL verblijven met prioriteit behandelen.

Arbeidsmarkt

De huidige arbeidsmarkt vormt een risico voor het werven van al het benodigde personeel.

Vreemdelingenummer:.....
 Immigratie- en Naturalisatiedienstnummer:.....

Bestemd voor
 achternaam
 voorna(a)m(e)n
 Geboortedatum, -plaats
 geboorteplaats
 geboorteland
 nationaliteit

U heeft een aanvraag ingediend tot het verlenen van een verblijfsvergunning als bedoeld in artikel 28 Vreemdelingenwet 2000. In verband hiermee valt u nu onder de categorie vreemdelingen die rechtmatig verblijf genieten op grond van artikel 8, onder f, van de Vreemdelingenwet 2000.

Ingevolge artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 wijs ik(locatie) aan als plaats waar u zich beschikbaar dient te houden in verband met de behandeling van uw aanvraag.

Ik geef u hierbij de volgende aanwijzing. U dient zich beschikbaar te houden in de u aangewezen verblijfplaats, tenzij aan u expliciet (schriftelijk) wordt medegedeeld dat uw aanwezigheid in de u aangewezen verblijfplaats ten behoeve van het onderzoek naar uw aanvraag voor de van een bepaalde dag naar het oordeel van de Immigratie- en Naturalisatiedienst niet meer noodzakelijk wordt geacht. In elk geval dient u zich op de dagen dat u een afspraak heeft in de aangewezen verblijfplaats vanaf 08.00 uur beschikbaar te houden in de u aangewezen verblijfplaats.

Het niet nakomen van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft consequenties voor de afhandeling van uw aanvraag. Deze omstandigheid wordt mede betrokken bij het onderzoek naar uw aanvraag en wordt op grond van artikel 30c, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000, mede betrokken bij de afweging of uw aanvraag buiten behandeling moet worden gesteld. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar gesteld bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000.

Op(datum), heb ik, (5.1.2.e IND),
 te aan bovengenoemde vreemdeling een afschrift van dit model op.....(datum) in persoon uitgereikt.

Nadat ik aan betrokkene de strekking en inhoud van dit model medegedeeld had
 () in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,
 () in detaal, welke door mij en de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,
 () door middel van de tolk(naam) in de taal,
 () telefonisch/ in persoon door middel van een tolk van het tolkencentrum(naam), verklaarde hij/ zij de inhoud en de strekking te begrijpen.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
 namens deze,

(naam ambtenaar)

Plaats..... Datum

Beroep tegen de toepassing van artikel 55 Vreemdelingenwet 2000 kan binnen vier weken schriftelijk worden ingesteld bij de rechtbank te 's-Gravenhage, Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken, 5.1.2.e 5.1.2.e



SJenV

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Directie Regie Migratieketen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

5.1.2.e
5.1.2.e Ketensturing
T 5.1.2.e
5.1.2.e @minjenv.nl

nota

Annotatie BO Ter Apel

Datum

9 oktober 2023

Projectnaam

xx

Ons kenmerk

xx

Doel nota

Deze nota bereidt u voor uw bezoek aan Ter Apel op 12 oktober 2023. U wordt ambtelijk begeleid door 5.1.2.e (5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e), Milo Schoenmaker (bestuursvoorzitter COA) en 5.1.2.e (5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e).

Aanleiding, gevraagde actie(s) en advies

Het doel van dit bezoek is drieledig.

- U zult in gesprek gaan met de fractievoorzitters van de gemeenteraad van Westerwolde. De aanleiding hiervoor is de brief die zij eind september hebben toegezonden over het niet nakomen van de afspraken die zijn gemaakt inzake de PBL.
- U zult in gesprek gaan met het College van B&W van de gemeente Westerwolde. Dit zal een vervolg zijn op het bestuurlijk overleg van 28 juni jl.
- U zult een bezoek brengen aan de lokale ketenpartners om ze een hart onder de riem te steken en uw waardering te uiten voor al het harde werk dat zij verzetten in deze lastige tijden.

Actie: U wordt gevraagd om kennis te nemen van de inhoud van deze nota.

Het programma ziet er als volgt uit:

09.30-09.35 uur	Aankomst en ontvangst bij 't Spiekerhûs Sellingerstraat 45 9561 TA Ter Apel	Ontvangst door burgemeester Velema
09.35-10.05 uur	Gesprek met College van B&W Westerwolde en burgemeester van Oosterhout (Gemeente Emmen)	Aanleiding: aanhoudende overlast en voortgang PBL.
10.05-10.35 uur	Gesprek met de fractievoorzitters van de Raad van Westerwolde	Aanleiding: brief fractievoorzitters inzake niet nakomen afspraken PBL.

10.35-10.45 uur	Uitloop en pers te woord staan	
10.45-11.00 uur	Reistijd naar Ter Apelerven 3, Westerwolde (COA terrein)	
11.00-11.30 uur	Gesprek met medewerkers ketenpartners	Insteek: hart onder de riem steken en aanhoren hoe het met de medewerkers gaat.
11.30 uur	Afsluiting programma en vertrek	

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
9 oktober 2023

Ons kenmerk
xx

Toelichting

Hieronder vindt u spreekpunten en achtergrondinformatie.

Stand van zaken in de gemeente Westerwolde

BR

BR

PBL

Ter context:

- De pré pbl is inmiddels opgeschaald naar 30 plekken (50% voor kansarme asielzoekers en 50% voor asielzoekers die overlast veroorzaken) en er wordt door de keten hard gewerkt om zo spoedig mogelijk op te schalen naar 50 plekken. Onder meer de dynamische omgeving van Ter Apel, het realiseren van gebouwelijke aanpassingen en werving van de benodigde capaciteit hebben invloed gehad op de gefaseerde start van de pilot pré pbl. Bovendien heeft een incident op 21 augustus jl. de behoefte aan aanvullende kaders duidelijk gemaakt. Voor de opschaling naar 30 plekken zijn de werkprocessen op een aantal punten aangepast. COA en IND hebben gezamenlijk de opdracht gekregen om de procesflow voor de pbl te verbeteren, zodat er voldoende aanbod voor de pbl is.
- De gebouwelijke aanpassingen zijn reeds uitgevoerd en er is voldoende personeel geworven. Er wordt ingezet op een opschaling naar 50 plaatsen, en daarna naar 100 plaatsen in de komende maanden.
- Bij het uitvoeren van de pilot is gebleken dat de tot nu toe beschreven kaders niet compleet aansluiten bij de praktijk. Dit geldt specifiek voor de juridische grondslag om personen beschikbaar te houden op de PBL en de werkwijze van het ontzeggen van opvang. Zoals vermeldt in de nota van maandag 9 oktober jl. is afgesproken dat het bestaande uitvoeringskader en de juridische grondslag de basis blijft en eventuele onduidelijkheden of nadelige consequenties door de ketenpartners zullen worden gesignaleerd. Vervolgens zullen deze in beeld worden gebracht, zodat eventuele aanpassingen gedaan kunnen worden, dan wel verduidelijkt kan worden ten behoeve van een doelmatige uitvoering.
- Tijdens de pilot is gebleken dat personen na het verlaten van de pbl, toch weer gebruikmaken van de (nacht)opvang. Afgesproken is dat deze en eventuele andere loops via een klantreis in beeld worden gebracht door de projectgroep pbl. IND en COA nemen hierin het voortouw.
- Naar verwachting zullen de fractievoorzitters en het gemeentebestuur naar voren brengen dat de verwachting was dat er eerder zou zijn opgeschaald. En tevens de overige kansarme asielzoekers die niet op de pbl verblijven, zouden doorstromen naar andere locaties in het land. De verwachting is dat opnieuw deze wens geuit zal worden.
- Bij het bestuurlijk overleg met het COA, de gemeente en JenV van 11 oktober jl. is afgesproken dat bezien wordt welke aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden om de aanvragen van kansarme asielzoekers sneller, dan wel elders af te handelen, zodat dit kan bijdragen aan het terugdringen van de hoeveelheid kansarme asielzoekers in Ter Apel. Het helemaal terugdringen naar nul is geen reële optie in verband met de aanmeldfunctie van de locatie.

Spreekpunten:

- U kunt aangeven dat u andere gemeentes hebt opgeroepen om van de doelgroep beperkingen af te stappen, zodat een meer evenredige verdeling over het land ontstaat.
- U kunt aangeven dat u in gezamenlijkheid met het COA zich zal blijven inzetten om zoveel mogelijk veilige landers door te laten stromen vanuit Ter Apel.
- U kunt toelichten welke opschaling reeds heeft plaatsgevonden en benoemen dat alles op alles wordt gezet om zo spoedig mogelijk verder op te schalen naar 50 en uiteindelijk 100 plaatsen.
- U kunt het COA vragen toe te lichten op welke wijze zij wekelijks de overlastgevende vreemdelingen signaleren en uitplaatsen.
- U kunt aangeven dat verkend wordt op welke wijze tegemoet kan worden gekomen aan de wens om de kansarme asielzoekers evenrediger over het land te verspreiden, maar hier momenteel geen tijdspad aan verbonden kan worden.
- U kunt aangeven dat er maatregelen zijn getroffen zodat de pbl capaciteit optimaal benut wordt.
- U kunt aangeven dat er afspraken zijn gemaakt met de gemeente over het nauw monitoren van de voortgang en effect van de PBL en aanvullende maatregelen die worden getroffen om de overlast aan te pakken.

Ter achtergrondinformatie:

- De PBL is een opvangvorm die ontwikkeld wordt voor de opvang en begeleiding van vreemdelingen die een kansarme aanvraag hebben ingediend. In de PBL geldt een versoberd opvangregime in combinatie met strenge huisregels. Van de vreemdelingen wordt verwacht dat zij te allen tijde beschikbaar zijn voor activiteiten in het kader van hun procedures. Voor de momenten dat er geen processtap plaatsvindt, wordt een vullend dag- en avondprogramma aangeboden.
- In Budel zal naar verwachting eind oktober tevens gefaseerd worden gestart met een pilot pré-pbl.

Overlast en veiligheid

BR



BR

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
9 oktober 2023

Ons kenmerk
xx

BR

BR

BR

BR

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
9 oktober 2023

Ons kenmerk
XX