

From: " 5.1.2.e "
Sent: Tue, 24 Oct 2023 14:29:58 +0200
To: " 5.1.2.e " <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: Plaatsingsvolgorde PBL TA

Beste 5.1.2.e

Je hebt ons gisteren namens bwl gevraagd om aan te geven welke plaatsingsvolgorde er aangehouden moet worden voor de plaatsing in de pre-pbl in TA.

Mede namens 5.1.2.e hierbij het antwoord, dat in lijn is met de afspraken die we eerder gemaakt hebben met J&V en de keten.

Het proces is als volgt:

De IND geeft de asielzoeker het 'label kansarm', het COA plaatst de asielzoekers met dat label zoveel mogelijk in de pre-pbl. Als daar onvoldoende de ruimte is voor alle asielzoekers met dat label, is de plaatsingsvolgorde: 1

1. kansarme aanvrager in spoor 1, 2 of spoor 4 die overlast veroorzaken
 - 1.a als groep 1 groter is dan de beschikbare pbl-plekken dan wordt de plaatsing gebaseerd op de volgorde van aanmelding (fifo)
2. Overige kansarme aanvragers in spoor 2
 - 2.a als groep 2 groter is dan de beschikbare pbl-plekken (na plaatsing groep 1) dan wordt de plaatsing gebaseerd op de volgorde van aanmelding (fifo)
3. Kansarme aanvragers in spoor 4
 3. a. als groep 3 groter is dan de beschikbare pbl-plekken (na plaatsing groep 1 en 2) dan wordt de plaatsing gebaseerd op de volgorde van aanmelding (fifo)
4. Dublinclaimanten (spoor 1)
 - 4 a. als groep 4 groter is dan de beschikbare pbl-plekken (na plaatsing groep 1, 2, 3) dan wordt de plaatsing gebaseerd op de volgorde van aanmelding (fifo)

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

From: "5.1.2.e"
Sent: Thu, 9 Nov 2023 10:17:42 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: Gevraagd: juridisch advies op processtap pre-pbl
Attachments: Werkinstructies Pre-PBL November 23.pdf

Beste collega's,

Met 5.1.2.e (5.1.2.e) overlegd over onderstaande. Aan jullie concreet de vragen:

1. Mag er o.b.v. huisregels gefouilleerd worden?
2. Als ja bij 1: Fouilleren zou ook gebeuren voor intake en daarmee vóór uitleg / ondertekenen van huisregels. Lijkt mij daarom vóór tekenen / uitleg hoe dan ook niet mogelijk. Klopt mijn aanname?
3. Mag er überhaupt gefouilleerd worden?
4. Als ja bij 3: op welke gronden?

Aan de hand van jullie antwoorden kunnen we de processtappen aanpassen in overleg met collega's portefeuille veiligheid.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 6 november 2023 14:05
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: FW: Werkinstructies intake & binnenkomst buitenrecreatie

Hoi 5.1.2.e

Bijgaand de werkinstructie binnenkomst (niet actief/gecommuniceerd, maar wel een weergave van hoe het nu is). Onderstaand vind je dezelfde informatie (huidige situatie) + een uitwerking van hoe het mogelijk zou moeten zijn (toekomstige situatie).

We hebben hier advies op nodig zodat we een werkinstructie kunnen formuleren die passend is en voor een veilige omgeving zorgt. Zou je het zo kunnen organiseren dat we advies krijgen over hoe we dit moeten inrichten. M.i. is de huidige werkwijze waarin er standaard fouillering plaats vindt niet zoals het moet. Ik wil dat dan ook zo snel mogelijk aan laten passen.

Laten we contact hebben hoe dit snel kunnen organiseren.

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@valcon.com>
Verzonden: vrijdag 3 november 2023 17:14
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@valcon.com>
Onderwerp: Werkinstructies intake & binnenkomst buitenrecreatie

5.1.2.e

Bij deze de uitwerking met verwerkte feedback.

Binnenkomst na buitenrecreatie: Huidige situatie

1. Standaard controle met fouilleren:

- I. Asielzoeker komt binnen via de hoofdingang van de Pre-PBL.
- II. Alle bewoners die terugkomen op de Pre-PBL na buitenrecreatie worden standaard gefouilleerd. Hierbij wordt zowel het lichaam als de kleding gecontroleerd.

Indien de asielzoeker deze controle weigert is dit in strijd met de Pre-PBL huisregels en wordt toegang tot de Pre-PBL ontzegd. >Vraag aan 5.12.e willen we hierbij vermelden dat deze persoon op de 'niet aangekomen lijst' (lees MOB) komt?

- III. De asielzoeker wordt gevraagd zijn/haar zakken te legen.
- IV. Na het passeren van de detectiepoort wordt gecontroleerd of de asielzoeker metalen voorwerpen bij zich draagt.
- V. Na volledig controle, krijgt bezittingen terug en mag terug naar de Pre-PBL.

Toekomstige situatie - in de toekomst wordt willekeurig bepaald wanneer foullering plaatsvindt (via een rood of groen lampje op het pasjes scan systeem).

1. Standaard controle zonder foulleren (Groen lampje):

- I. Asielzoeker komt binnen via de zijingang (draaiport) van de Pre-PBL.
- II. De groene lamp geeft aan dat de bewoner alleen gecontroleerd moet worden.
- III. De asielzoeker wordt gevraagd zijn/haar zakken te legen, waarna de DV&O het lichaam van de bewoner controleert.
- IV. De asielzoeker is gecontroleerd en wordt terug door de poort begeleid.

2. Standaard controle met foulleren (Rood lampje):

- I. Asielzoeker komt binnen via de zijingang (draaiport) van de Pre-PBL.
- II. De rode lamp geeft aan dat de bewoner gefouilleerd moet worden. Hierbij wordt zowel het lichaam als de kleding gecontroleerd.
Indien de asielzoeker deze controle weigert is dit in strijd met de Pre-PBL huisregels en wordt toegang tot de Pre-PBL ontzegd.
>Zelfde vraag aan 5.12.e willen we hierbij vermelden dat deze persoon op de 'niet aangekomen lijst' (lees MOB) komt?
- III. De asielzoeker wordt gevraagd zijn/haar zakken te legen.
- IV. Na het passeren van de detectiepoort wordt gecontroleerd of de asielzoeker metalen voorwerpen bij zich draagt.
- V. Na volledig controle, krijgt bezittingen terug en mag terug naar de Pre-PBL.

Intake op de Pre-PBL:

1. Standaard controle met foulleren

- I. Bewoner komt binnen via de hoofdingang van de Pre-PBL voor intake.
- II. Hierbij wordt zowel het lichaam als kleding gecontroleerd door DV&O. Weigert de asielzoeker deze controle, dan wordt toegang tot de Pre-PBL ontzegd met het oog op niet nakomen van de huisregels. In dit geval komt de asielzoeker op de lijst van 'niet aangekomen' en wordt naar de poort van de Pre-PBL begeleid.
- III. De asielzoeker wordt gevraagd zijn/haar zakken te legen, waarna de controle door DV&O wordt gestart.
- IV. Na het passeren van de detectiepoort wordt gecontroleerd of de asielzoeker metalen voorwerpen bij zich draagt.
- V. Tevens wordt bagage gecontroleerd met behulp van een scan machine, en bij een vermoeden van verboden middelen worden tassen gecontroleerd.

In de bijlage kun je de werkinstructie voor de intake op de Pre-PBL terugvinden! Feedback blijft uiteraard welkom.

Met vriendelijke groet,

5.12.e

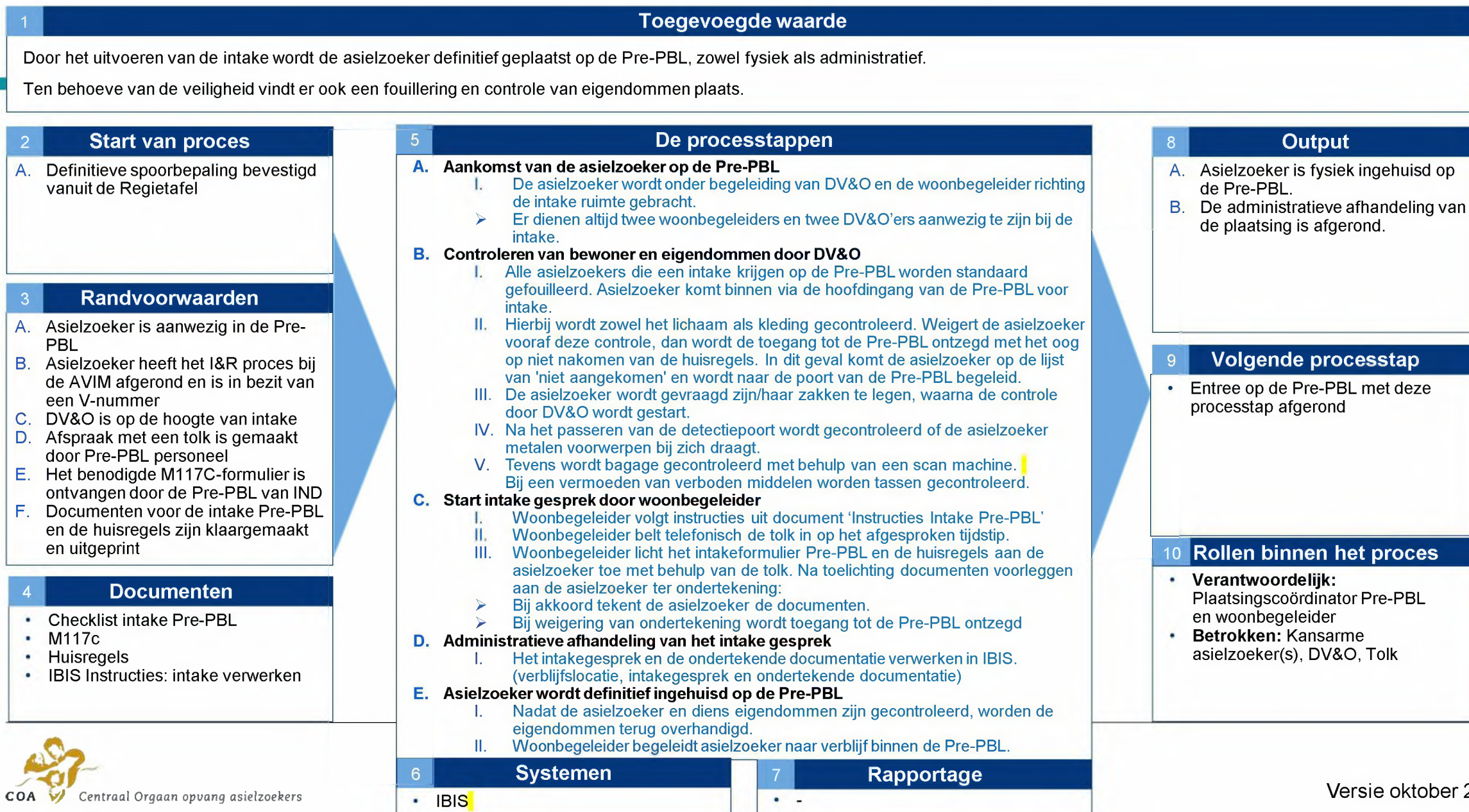
M: 5.12.e

E: 5.12.e @valcon.com

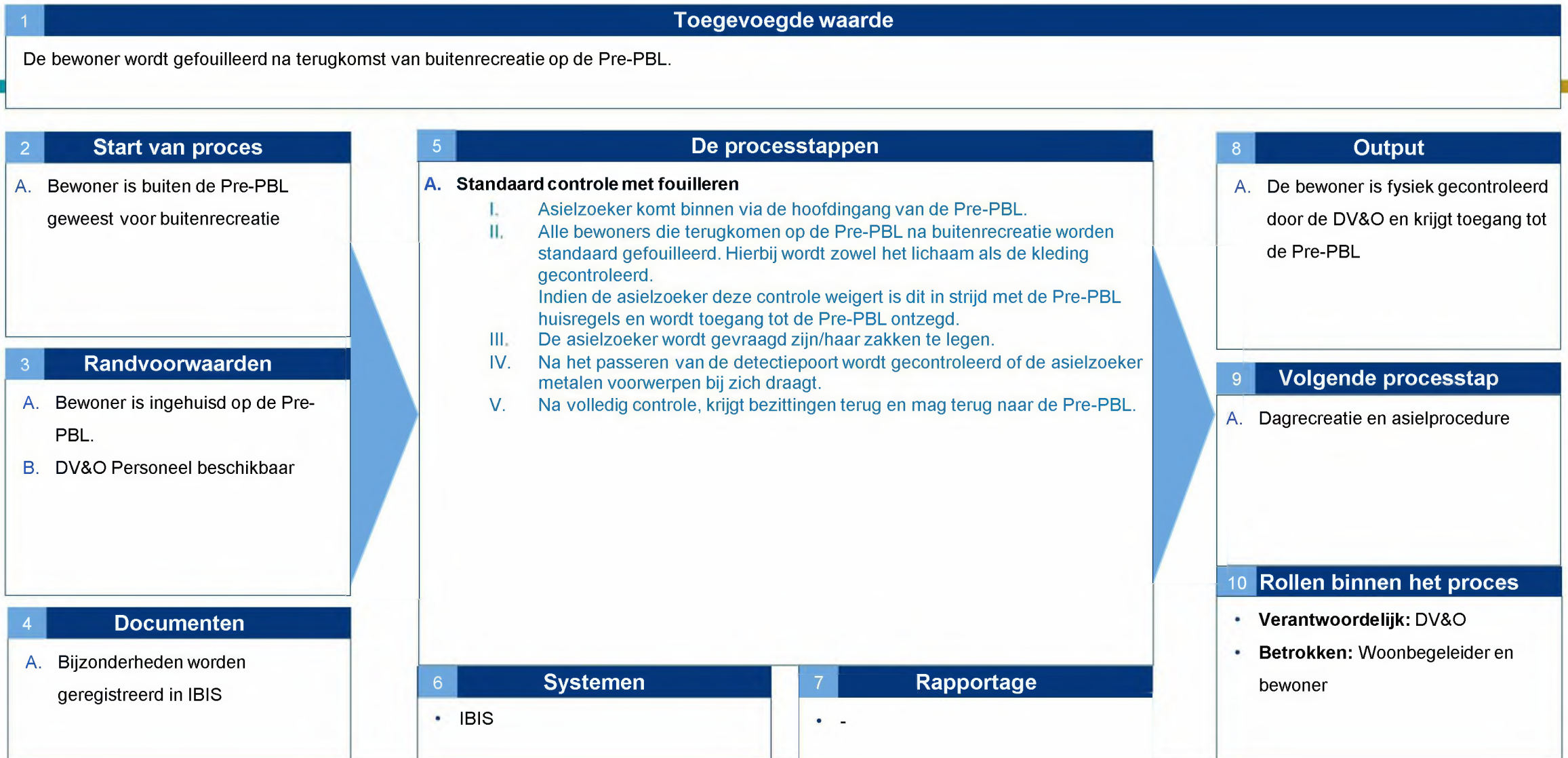
valcon

Disclaimer:
The contents of this email, including any files attached to it, are confidential and intended solely for the named addressee(s). If you have received this email message in error, please notify the sender and delete it from your system. Any disclosure, copying or distribution of all or a part of information contained herein to or by third parties is prohibited and may be unlawful. Any views or opinions presented in this message are solely those of the author and do not necessarily represent the views and opinions of Valcon. In addition, Valcon does not accept any liability for possible damages caused by the receipt of this message and the attachments contained in the message.

1.4 Werkinstructie intake en definitief inhuizen asielzoeker Pre-PBL



1.5 Werkinstructie binnenkomst bewoner na buitenrecreatie



2. Exit

Bij exit/aftekenen worden document 3 (consequentieverklaring vertrek pre-PBL Ter Apel), 4 en 5 (gebiedsontzeggingen Westerwolde en Emmen) en 5 (kaart) uitgereikt.

Consequentieverklaring vertrek pre-PBL Ter Apel:

- Klopt het dat het document 'consequentieverklaring vertrek pre-PBL' is opgesteld door Ter Apel?
- Staat dit document in IBIS en wordt het per bewoner uitgedraaid?
- Hoe verhoudt dit document zich tot de 'consequentieverklaring afzien opvang uit VAKA Ter Apel' (document 7, concept opgesteld door 5.1.2.e en 5.1.2.e)?
Dit document van 5.1.2.e / 5.1.2.e lijkt namelijk deels terug te komen in het intakeformulier en consequentieverklaring vertrek pre-PBL Ter Apel.
- Zie verder het document 3 en 7 voor vragen/aandachtspunten.

Gebiedsontzeggingen Westerwolde en Emmen:

- In hoeverre is COA bevoegd deze documenten uit te reiken? De locatiemanager moet blijkbaar de verboden ondertekenen, maar kan dit wel?

Algemene vraag:

- Worden deze documenten gearchiveerd in het digitaal dossier van de bewoner? Of gaan de gebiedsontzeggingen naar de gemeenten?_
- Worden alle vier de documenten toegelicht met behulp van een tolk?_

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Telefoon: 5.1.2.e

[Mijn Profiel](#)



Intake Pre-PBL

Naam bewoner (v-nummer, geb datum) is uitgelegd via een tolk waar Pre-PBL voor staat en wat de locatie inhoudt.

Verplichte dagprogramma benoemen en beloningsstelsel. Ook benoemen dat dit de enige mogelijkheid is voor opvang. Dat wanneer men aftekent hij een gebiedsverbod krijgt voor Ter Apel en dat men afgezet wordt op een station.

Commented [512e]: Wat houdt dit in?

Commented [512e]: - En gemeente Emmen.
- Wie reikt de gebiedsverboden uit?
- @ JZ: is COA bevoegd om gebiedsverboden van gemeenten uit te reiken aan bewoners?

Commented [512e]: Dit lijkt meer een interne instructie als toelichting op het intakeformulier.

Rechten

Indien je gebruik maakt van de opvang heb je – onder voorwaarden – recht op:

1. onderdak;
2. recreatieve en educatieve activiteiten;
3. vergoeding van ziektekosten en wettelijke aansprakelijkheid;
4. betaling van buitengewone kosten (zie RVA);
5. het indienen van klachten over medebewoners, voorzieningen, of COA-medewerkers.

Plichten

Tegenover het recht op opvang staan verplichtingen. Je bent – onder meer – verplicht:

1. de huisregels, die aan jou zijn uitgereikt, na te leven;
2. aanwijzingen van het COA-personeel op te volgen;
3. toestemming te geven aan het COA-personeel voor betreding van je kamer voor het kunnen uitvoeren van de verplichte kamercontrole;
4. deel te nemen aan de verplichte gesprekken en verplichte dagprogramma behorende bij de fases van dit traject;
5. de dagelijkse inhuurregistratie en dagelijkse meldplicht bij het COA na te komen;
6. gebruik te maken van het door het COA geboden onderdak;
7. Wanneer je drie keer verzuimt om op tijd terug te zijn op locatie, gaan wij ervanuit dat je niet langer gebruik wenst te maken van het recht van opvang.

Commented [512e]: Hoe verhoudt zich dit tot de huisregels voor de pilot pre-pbl?

Commented [512e]: Wat wordt hiermee bedoeld?

Mogelijkheid tot eenmalig aftekenen en consequenties van het aftekenen:

Wanneer u niet langer wenst te verblijven op de Pre-PBL locatie te Ter Apel en te begrijpen dat u hiermee niet langer gebruik kan maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 aangezien deze hem/haar - vanwege zijn/haar persoonlijke gedrag - slechts worden verstrekt op de Pre-PBL Ter Apel.¹

Commented [512e]: Dit is niet per se het criterium op basis waarvan geplaatst wordt op de pilot pre-pbl en/of op basis waarvan (impliciet of expliciet) wordt afgezien van de opvang.

Betrokkene is verder geïnformeerd over het volgende:

¹ Artikel 9 lid 1: Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:

- a. onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden of in particuliere huizen, appartementen, hotels of andere voor de huisvesting van asielzoekers aangepaste ruimten;
- b. een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
- c. openbaar vervoerskaarten voor reizen van en naar de rechtsbijstandverlener in verband met de asielprocedure afgezien van de dagen die beschikbaar zijn voor het onderzoek naar de asielaanvraag gedurende de algemene asielprocedure;
- d. recreatieve en educatieve activiteiten;
- e. de dekking van de kosten van medische verstrekkingen overeenkomstig een daartoe te treffen ziektekostenregeling;
- f. een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid;
- g. betaling van buitengewone kosten.

- De dagelijkse meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 2 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.
- Deze melding kan gevolgen hebben voor de asielprocedure, zoals buiten behandelingstelling van de asielaanvraag. Het is de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene om zich beschikbaar te houden tijdens de behandeling van de asielaanvraag. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de IND op het volgende telefoonnummer: 512e

Bij aftekening, vervalt het recht van opvang gedurende de gehele procedure van de aanvrager. Aftekening is ook slechts een keer mogelijk en blijft gedurende de procedure van kracht.

In te vullen voor tolk

Tolknnummer

Taal:

In te vullen door bewoner

Naam bewoner:

Handtekening bewoner:

In te vullen door Pre-PBL medewerkers
(Deze dient ingevuld te worden door beide aanwezigen Pre-PBL medewerkers)

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 1

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 2

Commented [512e]: In de consequentieverklaring 5.1.2.e / 5.1.2.e staat het volgende:

•De **wekelijkse** meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 9 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.

Commented [512e]: Tenzij een nieuwe opvolgende/herhaalde aanvraag wordt ingediend?



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Huisregels Pre-PBL

Voor de veiligheid, leefbaarheid en beheersbaarheid op COA-opvanglocaties hanteert het COA huisregels. Deze huisregels zijn aanvullend op de Nederlandse wet- en regelgeving en zijn geldig op deze COA-locatie.

Maatregelen bij overtreding van de huisregels

U moet altijd de instructies van COA-medewerkers volgen en de huisregels nakomen. Wie zich niet aan deze huisregels houdt, kan een maatregel opgelegd krijgen door de COA medewerkers op uw COA-locatie. Bij zware overtredingen of bij herhaling (recidive) van minder zware overtredingen kan het COA u overplaatsen naar een andere COA-locatie met streng regime. In het uiterste geval kan het COA uw opvang beëindigen. Bij crimineel gedrag en (vermoedens van) strafbare feiten schakelt het COA altijd de politie in.

1. Verblijf op deze COA-locatie

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar moet houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst. Tijdens de behandeling van uw asielaanvraag verblijft u op deze COA-locatie.

Op deze COA-locatie wordt alles in het werk gesteld om snel duidelijkheid te krijgen over uw asielaanvraag.

Indien u niet op deze locatie wilt verblijven, ondertekent u een verklaring waarin u afziet van de opvang bij het COA en accepteert u de consequenties. Het COA kan u geen alternatieve opvang bieden.

2. Discriminatie, intimidatie en geweld

In Artikel 1 van de Nederlandse grondwet staat dat discriminatie is verboden. Discriminatie vanwege godsdienst, levensovertuiging, politieke voorkeur, ras, geslacht, seksuele geaardheid, of welke grond dan ook, is niet toegestaan. Voor het COA is dit een heel belangrijke wet, omdat op COA-locaties heel veel verschillende mensen met verschillende achtergronden veilig moeten samenleven.

Elke vorm van (het aanzetten tot) agressie en geweld tegen anderen is in Nederland verboden en wordt bestraft. Agressief en gewelddadig gedrag naar COA-medewerkers wordt zwaarder bestraft.

Als u slachtoffer bent van bijvoorbeeld agressie, geweld of strafbaar seksueel gedrag, adviseert het COA u om aangifte te doen bij de politie. Heeft u hulp nodig of kent u iemand die hulp nodig heeft? Bespreek dit met een COA-medewerker. Er wordt dan naar de best mogelijke oplossing gezocht. Wij gaan discreet om met de informatie die u ons geeft. Uw veiligheid nemen wij serieus. Voor meer informatie kunt u kijken op de website van [Veilig Thuis](#).

3. Politieke of religieuze activiteiten

Het COA is een politiek/religieus neutrale organisatie. Op een COA-locatie bent u vrij uw geloof te belijden of uw politieke opvattingen te hebben. Maar anderen mogen op geen enkele wijze last hebben van uw politieke of religieuze activiteiten.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

4. Drugs, gestolen goederen, wapens en illegale handel

Bezit, handel en/of gebruik van drugs, gestolen goederen en/of verboden wapens is verboden. Openbare dronkenschap is verboden.

Als er een redelijk vermoeden is dat u drugs, gestolen goederen of wapens in uw bezit heeft, verkoopt en/of gebruikt, controleert het COA uw tas, kast of kamer. U bent verplicht hieraan mee te werken. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie.

Bij redelijk vermoeden of daadwerkelijk aantreffen van bovengenoemde illegale goederen, schakelt het COA altijd de politie in.

5. Alcohol

Openbaar dronkenschap is verboden. Het COA schakelt bij openbare dronkenschap altijd de politie in. U riskeert een boete.

Om de leefbaarheid en veiligheid op deze locatie te waarborgen, heeft de leiding van deze COA-locatie het besluit genomen om alcohol op deze locatie niet toe te staan. Dit is een preventieve maatregel. Alcohol wordt in beslag genomen en voor u bewaard. Alcohol (mits niet aangebroken) zal voor u worden bewaard. Na het afronden van de procedure of verhuizing naar een andere COA-locatie mag u dit weer meenemen.

6. Verbod op gezichtsbedekkende kleding

Het is wettelijk verboden om gezichtsbedekkende kleding te dragen op een COA-locatie, omdat een COA-medewerker u dan niet kan identificeren. Denk bij gezichtsbedekkende kleding aan een nikab of boerka, maar ook een bivakmuts of een integraalhelm. Dit verbod geldt voor medewerkers, bewoners en bezoekers in het azc. Het verbod geldt op de hele COA-locatie inclusief uw eigen woonruimte. Ook in scholen, zorginstellingen en overheidsgebouwen geldt dit verbod. Mondkapjes zijn wel toegestaan om besmettingsgevaar te verkleinen.

7. Verplichte TBC-screening

In sommige landen komt de besmettelijke ziekte tuberculose (TBC) veel voor. Als u uit een van deze landen komt, dan moet u verplicht een TBC-screening ondergaan. Dit onderzoek is pijnloos en ongevaarlijk. Wanneer u tuberculose heeft, dan moet u zich verplicht laten behandelen. Tuberculose is over het algemeen goed te behandelen.

8. Betreden van locatie en aanwezigheid op locatie

U dient de hele dag aanwezig te zijn op deze COA-locatie zodat u beschikbaar bent voor afspraken in het kader van uw asielprocedure. U dient daarnaast deel te nemen aan het dag- en avond programma. Tijdens de vrije ruimtes in het programma kunt u de locatie kort verlaten.

Vanaf 22.00 uur 's avonds is de toegang tot deze COA-locatie gesloten. Dit geldt tot 07.00 uur 's ochtends. Indien u na 22.00 uur deze COA-locatie betreedt, kunt u niet meer naar uw kamer. U wordt tot 7.00 uur opgevangen in een aparte wachtkamer. Indien u de locatie buiten de gestelde uren verlaat, overtreedt u de huisregels en kan u een maatregel worden opgelegd.

Bij herhaaldelijk overtreden van deze huisregel kan de leiding van deze COA-locatie in het uiterste geval het besluit nemen om deze opvang voor u te beëindigen. Het COA gaat er dan van uit dat u geen opvang nodig heeft en afziet van uw recht op opvang.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

In het kader van de leefbaarheid en veiligheid van alle bewoners en medewerkers van deze COA-locatie, wordt bij binnenkomst standaard uw tas en kleding gecontroleerd. Illegale goederen zoals beschreven in huisregel 4 en 5 worden ingenomen en de politie wordt meteen ingeschakeld. U dient zich bij binnenkomst op de locatie te identificeren.

9. Meldplicht en registratie

Op deze COA-locatie geldt een wekelijkse meldplicht (meldplicht) bij AVIM (vreemdelingenpolitie) en een dagelijkse registratieplicht bij het COA (inhuisregistratie). U bent verplicht zich te registreren en te melden op het tijdstip en de plek aangegeven door het COA. Specifieke informatie over de dagelijkse registratieplicht en uw meldplicht ontvangt u van een COA-medewerker op uw locatie.

Wanneer u zich twee dagen niet bij het COA heeft geregistreerd gaan wij er van uit dat u geen gebruik wenst te maken van de aan u geboden opvang. Uw verstrekkingen zullen onthouden worden.

Heeft u een goede reden om niet aan de dagelijkse registratie bij het COA of uw meldplicht bij AVIM te voldoen? Dan moet u die vooraf aan een COA-medewerker laten weten. U kunt dan vragen of u (tijdelijk) niet aan de dagelijkse registratieplicht of meldplicht hoeft te voldoen. De COA-medewerker kan u vragen om bewijsdocumenten te laten zien waaruit blijkt dat u een geldige reden heeft om niet bij de dagelijkse registratie of meldplicht aanwezig te zijn.

10. Verplichte beschikbaarheid voor de asielprocedure

Op grond van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft u een aanwijzing ontvangen dat u zich beschikbaar dient te houden voor uw asielprocedure op een door de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aangewezen verblijfplaats. Daarom bent u op deze COA-locatie geplaatst.

Op deze COA-locatie dient u beschikbaar en bereikbaar te zijn voor alle afspraken in het kader van uw asielprocedure. U bent verplicht om deel te nemen aan alle gesprekken met uw casemanager en de medewerkers van de IND en DT&V over uw asielprocedure. Het niet naleven van artikel 55 van de Vreemdelingenwet 2000 heeft consequenties voor de afhandeling van uw asielaanvraag. Deze omstandigheid wordt mede betrokken bij het onderzoek naar uw asielaanvraag en wordt mede betrokken bij de afweging of uw aanvraag buiten behandeling moet worden gesteld. Het niet naleven van de aanwijzingen is bovendien strafbaar bij artikel 108, eerste lid, Vreemdelingenwet 2000. U riskeert een boete of u kan in hechtenis genomen worden.

11. Deelname dag- en avondprogramma

Wij verwachten dat u deelneemt aan het dag- en avondprogramma in deze COA-locatie. Het programma bestaat uit gesprekken, groepstrainingen en voorlichtingen over uw asielprocedure, toekomst en over het wonen op deze COA-locatie. Het programma houdt rekening met al uw verplichte afspraken met de IND en DT&V die u heeft in het kader van uw asielprocedure. Het programma bevat ook verplichte gesprekken en voorlichtingen over uw terugkeer naar uw land van herkomst of ander land. Het programma houdt rekening met uw dagelijkse registratieplicht bij het COA, uw wekelijkse meldplicht bij AVIM, de uitgifte van 3 maaltijden per dag en het biedt ruimte voor recreatieve activiteiten.

12. Woonruimte

U mag gebruikmaken van een tijdelijke woonruimte van het COA. Deze ruimte is uw hoofdverblijf. Deze ruimte is alleen bestemd voor u en uw medebewoners. U mag hier geen andere mensen in laten wonen.



COA *Centraal Orgaan opvang asielzoekers*

U mag geen veranderingen aanbrengen aan de woonruimte of de meubels. U mag geen eigen meubels meenemen. Vanwege de brandveiligheid mag u geen eigen gordijnen of wandkleden ophangen. Als u iets beschadigt aan uw woonruimte, dan moet u zelf de reparatiekosten betalen. Dat geldt ook voor alle goederen die u van het COA in bruikleen heeft ontvangen.

Uw woonruimte moet u zelf schoonhouden. Wanneer u verhuist, moet u uw woonruimte schoon achterlaten. U mag dan geen goederen van het COA meenemen. Alle bewoners zijn verantwoordelijk voor het schoonhouden van de gemeenschappelijke faciliteiten van de woonruimtes en de directe omgeving rond de woonruimte.

U mag geen huisdier hebben, tenzij u schriftelijk toestemming heeft van de leiding van de COA-locatie.

U moet COA-medewerkers toegang geven tot uw woonruimte. Dit is nodig voor verplichte kamercontroles, onderhoud of reparaties. Maar ook als er een redelijk vermoeden bestaat dat u de huisregels overtreedt moet u COA-medewerkers toegang tot uw kamer verlenen.

Op deze locatie controleert het COA dagelijks de kamers. Het COA controleert op hygiëne en op aanwezigheid illegale goederen en illegaal bezoek. Deze controle voert het COA uit om de veiligheid van alle bewoners en medewerkers die wonen en werken op deze COA-locatie te waarborgen. Ook draagt het bij aan de leefbaarheid op locatie. Als er een langere tijd veel incidenten op deze COA-locatie zijn, kan de leiding van deze COA-locatie het besluit nemen om kamers en kasten vaker te controleren.

COA-medewerkers kunnen de woonruimte ongevraagd betreden als er gevaar dreigt voor de veiligheid en de volksgezondheid, bijvoorbeeld bij besmettingsrisico's.

Het kan gebeuren dat u naar een andere ruimte verhuist of dat een andere bewoner bij u in de woonruimte geplaatst wordt.

13. Goederen in bruikleen

U kunt bepaalde goederen tijdelijk van het COA lenen. Denk aan borden, bestek en linnenpakket. Goederen die u heeft geleend, moet u weer inleveren zoals afgesproken met het COA.

14. Brandvoorschriften

Voor uw eigen veiligheid en die van anderen gelden de volgende brandvoorschriften:

- U mag niet roken in COA-gebouwen. Ook niet in uw eigen woonruimte.
- U mag geen open vuur aansteken. Denk aan kaarsen, wierook, olielampen, etc.
- U mag alleen elektrische apparatuur gebruiken die het COA veilig vindt. Vraag dus om goedkeuring van een COA-medewerker.
- Het is streng verboden een brandmelder af te plakken.
- U mag het brandalarm niet activeren als er geen brand is.
- Als er brand ontstaat, moet u ongehinderd kunnen vluchten. Daarom moeten de vluchtwegen altijd vrij zijn..
- Wanneer het brandalarm afgaat, moet u het gebouw direct verlaten en buiten wachten. Vervolgens volgt u de instructies op van COA-medewerkers.
- Zelfsluitende, brandwerende deuren moet u nooit openhouden. Daarom mag u een deurdranger nooit verwijderen.



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

- Bewaar nooit benzine, alcohol of andere licht ontvlambare stoffen in uw woonruimte.
- Van de wasdroger moet u altijd het stoffilter schoonmaken. Verwijder voor én na gebruik het stof uit de filter van de droger. Een vervuilde droger kan vlam vatten.

15. Aansprakelijkheid

Het COA is niet aansprakelijk voor schade aan of verlies van uw eigendommen, ook niet als de schade door medebewoners of door anderen is veroorzaakt.

U bent volledig aansprakelijk voor beschadigingen die u aanbrengt in of aan de woonruimte en/of de COA-inventaris en voor onzorgvuldig gebruik hiervan. De kosten voor herstel of vervanging verhaalt het COA op u.

Als het niet duidelijk is wie een beschadiging heeft gemaakt aan een woonruimte, moet iedere bewoner van die woonruimte meebetalen aan de reparatiekosten. Bij verdwijning of beschadiging van COA-eigendommen doet het COA in veel gevallen aangifte bij de politie.

16. Geluidsoverlast

U mag geen geluidsoverlast maken. Tussen 22.00 en 7.00 uur moet het rustig zijn, zodat iedereen ongestoord kan slapen.

17. Privacy

De privacy op COA-opvanglocaties is belangrijk. Daarom is het verboden om zonder toestemming foto-, video- of geluidsopnamen te maken van medebewoners, medewerkers, bezoekers en andere aanwezigen op de locatie. Deze regels gelden op alle locaties voor bewoners, medewerkers en bezoekers. Bij overtreding ervan doet het COA aangifte bij de politie.

18. Bezoekers

Bezoekers moeten zich melden bij de receptie bij aankomst en afmelden als zij vertrekken. Bezoekers zijn niet welkom tijdens het dag- en avondprogramma. U bent verplicht uw bezoek op te halen bij de receptie.

In het kader van de leefbaarheid en veiligheid op deze COA-locatie, wordt de kleding en tas van de bezoeker bij binnenkomst gecontroleerd. Daarnaast dient de bezoeker zich bij binnenkomst op deze COA-locatie te identificeren.

Bij gegronde redenen die verband houden met de veiligheid van de locatie, de bewoners en de medewerkers, kan de leiding van deze COA-locatie besluiten het bezoek te weigeren dan wel elders te faciliteren.

U bent verantwoordelijk dat uw bezoekers zich ook aan de huisregels houden.

Bij de receptie kunt u een 'Bezoekersreglement' opvragen. Deze geldt voor alle bezoekers.

In te vullen

Tolk nummer:

Taal:

Paraaf + initialen Pre-PBL medewerker 1:

Pre-PBL medewerker 2:

Commented [512]: - Wat is de reden dat dit is toegevoegd? Huisregels zijn gekoppeld aan het R&P waarvoor wordt getekend.
- En waarom wordt getekend door de medewerkers?

Consequentieverklaring vertrek Pre-PBL Ter Apel

Hoofd sociale eenheid:

Achternaam	
Voornamen	
Geboortedatum	
V-nummer	
Overige leden sociale eenheid:	

Betrokkene geeft hierbij te kennen dat hij/zij niet langer wenst te verblijven op de Pre-PBL te Ter Apel en te begrijpen dat hij/zij hiermee niet langer gebruik kan maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 aangezien deze hem/haar - vanwege zijn/haar persoonlijke gedrag - slechts worden verstrekt op Pre-PBL Ter Apel

Betrokkene is verder geïnformeerd over het volgende:

Dat de procedure door blijft lopen en de bewoner hier zelf verantwoordelijk voor is.
Dat de bewoner een gebiedsverbod zal krijgen van de gemeente Westerwolde en gemeente Emmen.

¹ Artikel 9 lid 1: Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:

- onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden of in particuliere huizen, appartementen, hotels of andere voor de huisvesting van asielzoekers aangepaste ruimten;
- een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
- openbaar vervoerskaarten voor reizen van en naar de rechtsbijstandverlener in verband met de asielprocedure afgezien van de dagen die beschikbaar zijn voor het onderzoek naar de asielaanvraag gedurende de algemene asielprocedure;
- recreatieve en educatieve activiteiten;
- de dekking van de kosten van medische verstrekkingen overeenkomstig een daartoe te treffen ziektekostenregeling;
- een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid;
- betaling van buitengewone kosten.

Hij/zij zal gaan verblijven op het volgende adres:

Straatnaam..... nr.....
Postcode..... Plaats.....
Telefoon.....

Hij/zij is over bovenstaande geïnformeerd door middel van : - tolkenlijn
- aanwezige tolk

Commented 5.1.2.e : Waarschijnlijk komt het niet vaak voor, maar in geval van echtpaar/stel lijkt een verklaring per persoon noodzakelijk?

Commented 5.1.2.e : Dit is niet per se het criterium op basis waarvan geplaatst wordt op de pilot pre-pbl en/of op basis waarvan (impliciet of expliciet) wordt afgezien van de opvang. Zie ook mijn opmerking hierover in het intakeformulier.

Commented 5.1.2.e : Dit is wel gekoppeld aan vreemdelingentoezicht, dus het houden aan de meldplicht AVIM, zie ook het intakeformulier, anders kan procedure buiten behandeling worden gesteld.

Commented 5.1.2.e : Uitgereikt door wie?

Betrokkene heeft dit formulier uitgelegd gekregen en begrepen, en doet aldus door zijn vertrek uit de Pre-PBL Ter Apel bewust afstand van genoemde verstrekkingen.

Naam:

Naam:

.....
Handtekening bewoner

.....
Handtekening locatiemanager

.....

.....

De uitschrijving zal gerealiseerd zijn per: ...-...-.....

Voornaam:
Achternaam
Geboortedatum:
Geboorteplaats:
Vreemdelingsnummer:

datum:
ons kenmerk: 5.1.2.e
doorkiesnummer: 5.1.2.e
uw brief/email van: -
uw kenmerk: -
bijlagen: Overzichtskaart gebied
onderwerp: Gebiedsontzegging

Geachte

U hebt gebruik gemaakt van de proces beschikbaarheidslocatie(PBL) in Ter Apel. Inmiddels heeft u de PBL verlaten. In deze brief leest u daar meer over.

Overlast

In de PBL verblijven kansarme asielzoekers. In Ter Apel wordt structureel overlast door kansarme asielzoekers ervaren. De overlast ziet op bedreigingen, (winkel)diefstal, bedelen, inbraken, het in het openbaar nuttigen van alcohol, wildplassen, het voelen aan auto's, het ongewenst bevinden op privé terrein etc. Dit overlast gevend gedrag draagt bij aan de gevoelens van onveiligheid bij inwoners, bezoekers en ondernemers van Ter Apel, bij personeel van het opvangcentrum Ter Apel en andere asielzoekers. De problematiek is ernstig en structureel van aard en gaat ten koste van het draagvlak voor het opvangcentrum Ter Apel.

U behoort tot bovenstaande doelgroep en uw opvang bij het COA stopt omdat u heeft aangegeven hier geen gebruik meer van te willen maken. Gezien de negatieve ervaringen met de doelgroep waar u onder valt, is er vrees voor verstoring van de openbare orde als u terugkeert naar Ter Apel.

Regelgeving

Artikel 2:78 van de Algemene Plaatselijke Verordening Westerwolde 2020(APV):

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten, een bevel geven zich gedurende maximaal een week niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een bevel

geven zich gedurende maximaal acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden.

3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt.

In het belang van de openbare orde, het voorkomen van overlast en ter voorkoming van aantasting van het woon- of leefklimaat heb ik het besluit genomen om u op grond van artikel 2:78 lid 1 van de APV een gebiedsontzegging op te leggen voor de bebouwde kom van Ter Apel en voor de Ter Apelerven en in Ter Apel gedurende een week.

U mag zich dan ook niet op vanafuur¹ tot, uur, in de bebouwde kom van Ter Apel (te herkennen aan de blauwe komborden langs de weg) en op de Ter Apelerven in Ter Apel bevinden. Het gebied zoals ook wordt weergegeven in bijlage 1 tussen de rode lijnen.

Overtreding wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.

Een bezoek aan de IND is toegestaan. Wel dient u aan te kunnen tonen dat u die dag een afspraak hebt bij de IND of dat u zich die dag hebt gemeld bij de IND. Het is aan u om dit aan te tonen bij de politie of de gemeente. Verder kan ik op aanvraag bij dringende zaken waarvoor u in het gebied moet zijn tijdelijk ontheffing verlenen van bovenstaand bevel. Hiervoor kunt u contact opnemen met de gemeente Westerwolde.

Bezwaar

Wanneer u het niet eens bent met mijn beslissing, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. In een bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en uw adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift hebt geschreven;
- de datum van het besluit waar u bezwaar tegen maakt en een omschrijving van het besluit. Wilt u het kenmerk boven deze brief vermelden?
- de motivering waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Uw bezwaarschrift stuurt u, binnen zes weken na verzending van deze brief, naar de burgemeester van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen.

Wanneer uw bezwaarschrift zo veel spoed heeft dat het besluit op bezwaar niet kan worden afgewacht dan kunt u de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. U stuurt uw verzoekschrift naar de Rechtbank Noord Nederland, Locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Als u beschikt over een DigiD dan kunt u dat in sommige gevallen ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

De burgemeester van de gemeente Westerwolde,

5.1.2.e

J.W. Velema,
Burgemeester

¹ Of zoveel later deze beschikking aan u is uitgereikt.



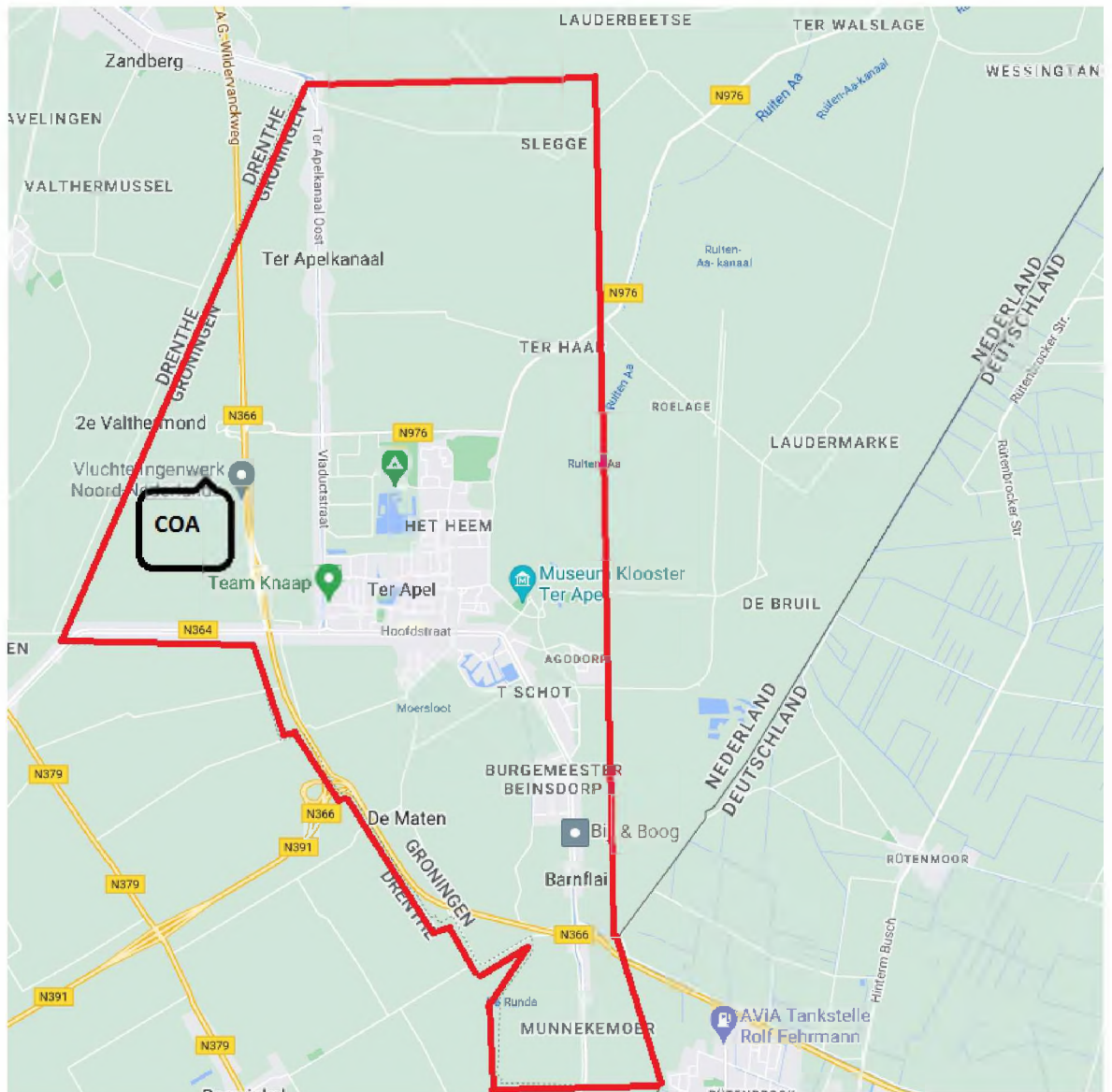
Tekenen voor ontvangst:

Datum:

Voert je mee...



Bijlage 1:



Translation english:

Topic: Area denial

You have used the process availability location (PBL) in Ter Apel. You have now left the PBL. You read more about this in this letter.

Underprivileged asylum seekers reside in the PBL. In Ter Apel, underprivileged asylum seekers experience structural nuisance. The nuisance relates to threats, (shop) theft, begging, burglaries, consuming alcohol in public, urinating in public, touching cars, being unwanted on private property, etc. This nuisance-causing behavior contributes to feelings of insecurity among residents, visitors and entrepreneurs of Ter Apel, staff of the Ter Apel reception center and other asylum seekers. The problem is serious and structural in nature and is at the expense of support for the Ter Apel asylum centre.

You belong to the above target group and your asylum at the COA stops because you indicate that you no longer wish to use it. In view of the negative experiences with the target group to which you belong, there is a fear that public order will be disrupted if you return to Ter Apel.

Regulations

Article 2:78 of the General Local Bye-Law Westerwolde 2020 (APV):

1. In the interests of public order, the prevention or limitation of nuisance, the prevention or limitation of harm to the residential or social climate, the safety of persons or property, health or morality, the mayor may charge a person who commits criminal offences, commit acts or acts that disrupt public order, issue an order not to be in a public place in one or more specific parts of the municipality for a maximum of one week.

2. With a view to the interests referred to in subsection 1, the mayor may issue an order to a person who has been issued at least one warrant as referred to in that subsection and who again commits criminal offenses or acts that disrupt public order, for a maximum of not to stop in a public place in one or more specific parts of the municipality for eight weeks.

3. An order pursuant to paragraph 2 may only be issued if the criminal offense or act disturbing public order takes place within six months of an earlier order issued pursuant to paragraph 1 or 2.

In the interest of public order, the prevention of nuisance and to prevent damage to the residential or social climate, I have taken the decision to impose an area denial on you for the built-up areas pursuant to Article 2:78 paragraph 1 of the APV. come from Ter Apel and for the Ter Apelerven in Ter Apel during a week.

You are therefore not allowed to be in the built-up area of Ter Apel (recognizable by the blue bowl signs along the road) and on the Ter Apelerven in Ter Apel on the date and time stated until the date and time stated. . The area as also shown in appendix 1 between the red lines.

Violation is punishable by imprisonment not exceeding three months or a fine of the second category.

A visit to the IND is allowed. However, you must be able to demonstrate that you have an appointment with the IND that day or that you have reported to the IND that day. It is up to you to prove this to the police or the municipality. Furthermore, on request, I can grant temporary exemption from the above order for urgent matters that require you to be in the area. For this you can contact the municipality of Westerwolde.

Objection

If you do not agree with my decision, you can submit an appeal. In any case, the notice of objection must state the following:

- your name and your address;
- the date on which you wrote your notice of objection;



- the date of the decision to which you are objecting and a description of the decision. Would you like to mention the reference above this letter?
- the reasons why you do not agree with the decision;
- your signature.

You must send your notice of objection within six weeks of sending this letter to:
to the mayor of the municipality of Westerwolde,
PO Box 14, 9550 AA Sellinger.

If your notice of objection is so urgent that the decision on the objection cannot be awaited, you can ask the court for a provisional one provision. You send your application to the District Court of the Northern Netherlands, Location Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

If you have a DigiD, you can in some cases also do so digitally via
<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

The mayor of the municipality of Westerwolde.

Sign for:

Date:



Traduction français

déni de zone

Vous avez utilisé le site de disponibilité de processus (PBL) à Ter Apel. Vous avez maintenant quitté le PBL. Vous pouvez en savoir plus à ce sujet dans cette lettre.

Nuisance

Les demandeurs d'asile défavorisés résident dans la PBL. À Ter Apel, les demandeurs d'asile défavorisés subissent des nuisances structurelles. La nuisance concerne les menaces, les vols (en magasin), la mendicité, les cambriolages, la consommation d'alcool en public, le fait d'uriner en public, de toucher à des voitures, d'être indésirable sur une propriété privée, etc. entrepreneurs de Ter Apel, personnel du centre d'accueil de Ter Apel et autres demandeurs d'asile. Le problème est grave et structurel et se fait au détriment du soutien au centre d'accueil de Ter Apel.

Vous appartenez au groupe cible ci-dessus et votre accueil au COA s'arrête car vous indiquez que vous ne souhaitez plus l'utiliser. Compte tenu des expériences négatives avec le groupe cible auquel vous appartenez, il est à craindre que l'ordre public ne soit perturbé si vous revenez à Ter Apel.

Règlements

Article 2:78 du règlement local général Westerwolde 2020 (APV) :

1. Le maire peut, dans l'intérêt de l'ordre public, de la prévention ou de la limitation des nuisances, de la prévention ou de la limitation des atteintes au climat résidentiel ou social, à la sécurité des personnes ou des biens, à la santé ou aux bonnes mœurs, d'une personne qui commet commettre des actes ou des actes troublant l'ordre public, donner l'ordre de ne pas se trouver dans un lieu public d'une ou plusieurs parties déterminées de la commune pendant une semaine maximum.

2. En vue des intérêts visés au paragraphe 1, le maire peut ordonner à une personne qui a fait l'objet d'au moins un mandat visé à ce paragraphe et qui commet à nouveau des infractions pénales ou des actes troublant l'ordre public, de rester au maximum de ne pas s'arrêter dans un lieu public d'un ou plusieurs quartiers déterminés de la commune pendant huit semaines.

3. Une ordonnance en vertu du paragraphe 2 ne peut être rendue que si l'infraction pénale ou l'acte troublant l'ordre public a lieu dans les six mois suivant une ordonnance antérieure rendue en vertu du paragraphe 1 ou 2.

Dans l'intérêt de l'ordre public, de la prévention des nuisances et de la prévention des atteintes au climat résidentiel ou social, j'ai pris la décision d'imposer un déni de superficie pour les agglomérations sur la base de l'article 2:78 alinéa 1 du APV viennent de Ter Apel et pour le Ter Apelerven en à Ter Apel pendant une semaine.

Vous ne pouvez donc pas vous trouver dans l'agglomération de Ter Apel (reconnaisable aux panneaux bleus du bol le long de la route) et sur le Ter Apelerven en à Ter Apel à partir de la date et de l'heure indiquées jusqu'à la date et l'heure indiquées. La zone telle qu'indiquée à l'annexe 1 entre les lignes rouges.

La violation est punie d'un emprisonnement n'excédant pas trois mois ou d'une amende de la deuxième catégorie.

Une visite à l'IND est autorisée. Cependant, vous devez être en mesure de démontrer que vous avez un rendez-vous avec l'IND ce jour-là ou que vous vous êtes présenté à l'IND ce jour-là. C'est à vous de le prouver à la police ou à la municipalité. De plus, sur demande, je peux accorder une dérogation temporaire à l'ordre ci-dessus pour les questions urgentes qui nécessitent que vous soyez dans la région. Pour cela, vous pouvez contacter la municipalité de Westerwolde.

Objection

Si vous n'êtes pas d'accord avec ma décision, vous pouvez faire appel. Dans tous les cas, l'avis d'opposition doit indiquer ce qui suit :

- votre nom et votre adresse ;



- la date à laquelle vous avez rédigé votre avis d'opposition ;
- la date de la décision à laquelle vous vous opposez et une description de la décision. Souhaitez-vous mentionner la référence au-dessus de cette lettre ?
- les raisons pour lesquelles vous n'êtes pas d'accord avec la décision ;
- votre signature.

Vous devez envoyer votre avis d'opposition dans les six semaines suivant l'envoi de cette lettre à :
au maire de la commune de Westerwolde,
Case postale 14, 9550 AA Sellingen.

Si votre avis d'opposition est si urgent que la décision sur l'opposition ne peut être attendue, vous pouvez demander au tribunal une décision provisoire disposition. Vous envoyez votre demande au tribunal de district des Pays-Bas du Nord, Lieu Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

Si vous avez un DigiD, vous pouvez dans certains cas également le faire numériquement via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Le maire de la commune de Westerwolde,

J. W. Velema,
Maire

Signez pour :

Date:



عربي ترجمة

الموضوع مجال إنكار

الرسالة هذه في هذا عن المزيد قراءة يمكنك PBL الان تركت لقد Ter Apel في (PBL) العملية توفر موقع استخدمت لقد

إزعاج

بالتهديدات الإزعاج يتعلق هيكلي إزعاج من المحرومون اللجوء طالبو يعاني ، Ter Apel في PBL في يقيمون المحرومون اللجوء طالبو وعدم ، السيارات وملامسة ، العامة الأماكن في والتبول ، العامة الأماكن في الكحول وتناول ، والدهطو ، والتسول ، (المتجر من) والسرقة ، والمقيمين والزوار السكان بين الأمان بعدم الشعور في للإزعاج المسبب السلوك هذا يساهم ذلك إلى وما ، الخاصة الممتلكات في الرغبة على وهي طبيعتها وهيكلية خطيرة المشكلة اللجوء طالبو من وغيرهم Ter Apel استقبال مركز وموظفو Ter Apel في الأعمال رواد Ter Apel استقبال مركز دعم حساب

بالنظر .استخدامها في ترغب تعد لم أنك إلى أشرت لأنك COA في استقبالك وسيتوقف أعلاه المذكورة المهتدفة المجموعة إلى تنتمي أنت Ter Apel إلى عدت إذا العام النظام تعطل من خوف هناك ، إليها تنتمي التي المهتدفة المجموعة مع السلبية التجارب إلى

أنظمة

Westenwolde 2020 (APV) العامة المحلية اللانحة من 2:78 المادة

سلامة أو ، الاجتماعي أو السكني بالمناخ الضرر الحاق من الحد أو منع أو ، منه الحد أو الإزعاج منع أو ، العام النظام لصالح - 1 من أعمال أو أعمال ارتكاب . جنائية جرائم يرتكب ،خص إلى الاتهام توجيه للعمدة يجوز ، الأخلاق أو الصحة أو ، الممتلكات أو الأشخاص الأكثر على واحد أسبوع لمدة البلدية أجزاء من أكثر أو محدد جزء في عام مكان في التواجد بعدم أمر وإصدار ، العام بالنظام الإخلال شأنها

على الأقل على واحد توقيف أمر صدر شخص إلى أمر إصدار للعمدة يجوز ، 1 الفرعي القسم في إليها المشار المصالح إلى بالنظر - 2 التوقف عدم أقصى بحد ، العام بالنظام الإخلال شأنها من أفعالاً أو جرائم أخرى مرة ارتكب والذي الفرعي القسم ذلك في إليه المشار النحو أسابيع ثمانية لمدة البلدية من أكثر أو محدد جزء في عام مكان في

سابق أمر صدور من أشهر ستة غضون في العام بالنظام يخل الذي الفعل أو الجريمة حدثت إذا إلا 2 بالفقرة عملاً أمر إصدار يجوز لا - 3 2 أو 1 بالفقرة عملاً

عليك منطقة رفض يفرض قرارًا اتخذت فقد ، الاجتماعي أو السكني بالمناخ الإضرار ولمنع الإزعاج ومنع ، العام النظام مصلحة أجل من أسبوع خلال Ter Apel في Ter Apelervenen و Ter Apel من تأتي APV من 1 الفقرة 2:78 للمادة وفقاً المبينة للمناطق

طول على الزرقاء الوعاء علامات خلال من عليها التعرف يمكن التي) Ter Apel من المبينة المنطقة في بالتواجد لك يُسمح لا لذلك هو كما المنطقة المذكورين والوقت التاريخ حتى المذكورين والوقت التاريخ من Ter Apel في Ter Apelervenen وفي (الطريق الحمراء الخطوط بين 1 المأدق في موضح

الثانية الفنة من بغرامة أو أشهر ثلاثة على تزيد لا مدة بالحبس المخالفة على يعاقب

اليوم ذلك في IND أبلغت، أنك أو اليوم ذلك في IND مع موعداً لديك أن إثبات على قادرًا تكون أن يجب ، ذلك ومع IND. زيارة يسمح العاجلة للمسائل أعلاه الأمر من مؤقت إعفاء منح يمكنني ، الطلب عند ، ذلك على علاوة البلدية أو للشرطة ذلك لإثبات لك متروك الأمر Westerwolde بلدية الاتصال يمكنك لهذا المنطقة في التواجد منك تتطلب التي

اعتراض

يلبي ما الاعتراض إشعار يذكر أن يجب ، حال أي على استئناف تقديم يمكنك ، قراري على توافق لا كنت إذا

- وعنوانك اسمك
- ؛ بالاعتراض إشعارك فيه كتيبت الذي التاريخ
- الرسالة؟ هذه فوق الإشارة ذكر في ترغب هل .القرار ووصف عليه تعترض الذي القرار تاريخ
- القرار على موافقتك عدم أسباب
- توقيعك

إلى الخطاب هذا إرسال من أسابيع ستة غضون في بالاعتراض إشعارك ترسل أن يجب

• Westerwolde بلدية عمدة إلى
• ببع 9550 AA ، 14 بريد صندوق

موقتاً طلباً المحكمة من تطلب أن فيمكنك ، الاعتراض بشأن القرار انتظار يمكن لا بحيث للغاية عاجلاً بالاعتراض إشعارك كان إذا ، هولندا لشمال المحلية المحكمة إلى طلبك ترسل رزق ، جرونيجن ميلادي 9700 ، 150 بريد صندوق ، جرونيجن الموقع

http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht عبر رقمياً بذلك القيام الحالات بعض في فيمكنك ، DigiID لديك كان إذا

Voert je mee...



، Westerwolde بلدية رئيس

، فيليما ج.
عمدة

:التوقيع

:تاريخ



Raadhuisplein 1
7811 AP Emmen
t. 14 0591
f. 0591 377602

Postbus 30001
7800 RA Emmen
e. gemeente@emmen.nl
i. gemeente.emmen.nl



Aan de heer/mevrouw:

Voornaam:
Achternaam:
Geboortedatum:
Geboorteplaats:
Nationaliteit:

ons kenmerk

-

bijlagen

Overzichtskaart

datum

telefoon

14 0591

fax

e-mail

gemeente@emmen.nl

onderwerp

Gebiedsontzegging

Geachte heer/mevrouw,

U heeft gebruik gemaakt van de proces beschikbaarheidslocatie (PBL) in Ter Apel. Inmiddels heeft u de PBL verlaten. In deze brief leest u daar meer over.

In de PBL verblijven kansarme asielzoekers. In Emmen wordt structureel overlast door kansarme asielzoekers ervaren. Dit heeft met name betrekking op de Nieuw-Weerdinge en omgeving en het stationsgebied in het centrum. De overlast ziet op bedreigingen, (winkel)diefstal, bedelen, inbraken, het in het openbaar nuttigen van alcohol, wildplassen, het voelen aan auto's, het ongewenst bevinden op privé terrein etc. Dit overlastgevend gedrag draagt bij aan de gevoelens van onveiligheid bij inwoners, bezoekers en ondernemers van Emmen en andere asielzoekers. De problematiek is ernstig en structureel van aard en gaat ten koste van het draagvlak voor de opvang van asielzoekers.

U behoort tot bovenstaande doelgroep en hebt aangegeven de PBL te verlaten en af te zien van het recht op opvang. Gezien de negatieve ervaringen met de doelgroep vrees ik voor verstoring van de openbare orde als u blijft rondzwerven in de omgeving.

In het belang van de openbare orde, het voorkomen van overlast en ter voorkoming van aantasting van het woon- of leefklimaat heb ik het besluit genomen om u op grond van artikel 2:2 van de Algemene plaatselijke verordening Emmen een gebiedsontzegging op te leggen voor Nieuw-Weerdinge en het stationsgebied in het centrum van Emmen gedurende een week. weken.

Maatregel

Het is voor u verboden om zich te begeven in de plaats Nieuw-Weerdinge en het stationsgebied in Emmen (weergegeven in bijlage 1 tussen de blauwe lijnen).

Dit geldt voor een periode van **één week**, te weten vanaf tot en met

Gemeente Emmen,

blad 2-5

Sanctie

Wanneer u zich op die tijden toch begeeft binnen het aangegeven gebied, wordt u door de politie aangehouden. Overtreding van dit voorschrift wordt bestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie (512 5 1.2.e

Uw belang om zich in de bovengenoemde gebieden te bevinden, weegt mijns inziens niet op tegen het gemeentelijk belang: het handhaven van de openbare orde in de gemeente Emmen.

De burgemeester kan op aanvraag bij dringende zaken waarvoor u in het gebied moet zijn tijdelijk ontheffing verlenen van bovenstaand bevel. Hiervoor kunt u contact opnemen met de gemeente Emmen.

De burgemeester van de gemeente Emmen,

namens deze,

de heer/mevrouw
locatiemanager COA Ter Apel

Gemeente Emmen,

blad 3-5

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift sturen.

Dat stuurt u naar:

Burgemeester van Emmen

Postbus 30.001

7800 RA EMMEN

Naast schriftelijk bezwaar is ook digitaal bezwaar mogelijk via

<https://Jdloket.emmen.nl/loket/burger>.

Hiervoor moet u wel beschikken over DigiD.

Zorgt u er voor dat u het bezwaarschrift verstuurt binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. Als het bezwaarschrift te laat is ingediend, kan het niet ontvankelijk worden verklaard. Dit betekent dat uw bezwaar niet inhoudelijk wordt behandeld.

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum van uw bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- uw handtekening.

Als u uw bezwaar niet mondeling wilt toelichten, zet u dat dan in het bezwaarschrift.

Voorlopige voorziening

Als u tegen een besluit bezwaar maakt, heeft dit geen schorsende werking. Dit betekent dat dit besluit

mag worden uitgevoerd.

Wilt u dit voorkomen?

Vraag dan een voorlopige voorziening aan bij:

De Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling Bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD GRONINGEN

Voor het indienen van een voorlopige voorziening moet u griffierecht betalen. De griffier van de rechtbank geeft u hierover meer informatie.

English translation:

Topic: Area denial.

You have used the process availability location (PBL) in Ter Apel. You have now left the PBL. You will read more about this in this letter.

Underprivileged asylum seekers reside in the PBL. In Emmen, underprivileged asylum seekers cause structural nuisance. The nuisance relates to threats, (shop) theft, begging, burglaries, consuming alcohol in public, urinating in public, touching cars, being unwanted on private property, etc. This nuisance-causing behavior contributes to feelings of insecurity among residents, visitors and entrepreneurs of Emmen, and other asylum seekers. The problem is serious and structural in nature and is at the expense of support for the Ter Apel en Emmen asylum centres.

You belong to the above target group and have left the PBL, which means that you have waived your asylum procedure. Given the negative experiences with the target group, I fear that public order will be disrupted if you return to Emmen.

In the interest of public order, the prevention of nuisance and to prevent damage to the residential or living environment, I have taken the decision to impose an area denial on you for the built-up area of Nieuw-Weerdinge en the station environnement of Emmen during one week.

You may therefore not be in the built-up area of Nieuw-Weerdinge en the trainstation area of Emmen (shown in Appendix 1 between the blue lines) during the recorded period.

Violation is punishable by detention not exceeding three months or a fine of 512e

I can grant a temporary exemption from the above order on request for urgent matters that require you to be in the area. For this you can contact the municipality of Emmen.

Objection

If you do not agree with my decision, you can submit an appeal. In any case, the notice of objection must state the following:

- your name and your address;
- the date on which you wrote your notice of objection;
- the date of the decision to which you are objecting and a description of the decision. Would you like to mention the reference above this letter?
- the reasons why you do not agree with the decision;
- your signature.

You must send your notice of objection within six weeks of sending this letter to:
to the mayor of the municipality of Emmen, PO Box 30.001, 7800 RA Emmen.

If your notice of objection is so urgent that the decision on the objection cannot be awaited, you can ask the court for a provisional one provision. You send your application to the District Court of the Northern Netherlands, Location Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

The mayor of the municipality of Emmen.

Traduction Français

Déni de domaine

Vous avez utilisé le site de disponibilité de processus (PBL) à Ter Apel. Vous avez maintenant quitté le PBL. Vous pouvez en savoir plus à ce sujet dans cette lettre.

Les demandeurs d'asile défavorisés résident dans la PBL. à Emmen, les demandeurs d'asile défavorisés subissent des nuisances structurelles. La nuisance concerne les menaces, les vols (en magasin), la mendicité, les cambriolages, la consommation d'alcool en public, le fait d'uriner en public, le toucher des voitures, d'être indésirable sur une propriété privée, etc. Ce comportement inadmissible contribue à un sentiment dangereux chez les résidents, les entrepreneurs et les visiteurs de Emmen et autres demandeurs d'asile. Le problème est grave et de nature structurelle et se fait au détriment du mouvement d'opinion pour demandeurs d'asile de Ter Apel et Emmen.

Vous appartenez au groupe cible ci-dessus et avez quitté la PBL, ce qui signifie que vous avez renoncé à votre procédure d'asile. Compte tenu des expériences négatives avec le groupe cible, je crains que l'ordre public ne soit perturbé si vous revenez à Ter Apel.

Dans l'intérêt de l'ordre public, de la prévention des nuisances et pour prévenir les atteintes au cadre de vie ou de vie, j'ai pris la décision, conformément à l'article 2.2 de l'Ordonnance locale générale, de vous imposer un déni de zone pour Nieuw-Weerdinge et Emmen pendant un (1) semaine.

Vous n'êtes donc pas autorisé à vous trouver à Nieuw-Weerdinge et l'environnement du gare d'Emmen (indiqués en annexe 1 entre les lignes bleu) pendant la période indiquée.

La violation est punie d'une détention n'excédant pas trois semaines ou d'une amende de la deuxième catégorie (512 5 1.2 e)

Je peux accorder une exemption temporaire de l'ordonnance ci-dessus sur demande pour des questions urgentes qui nécessitent que vous soyez dans la région. Pour cela, vous pouvez contacter la commune de Emmen.

Objection

Si vous n'êtes pas d'accord avec ma décision, vous pouvez faire appel. Dans tous les cas, l'avis d'opposition doit indiquer ce qui suit :

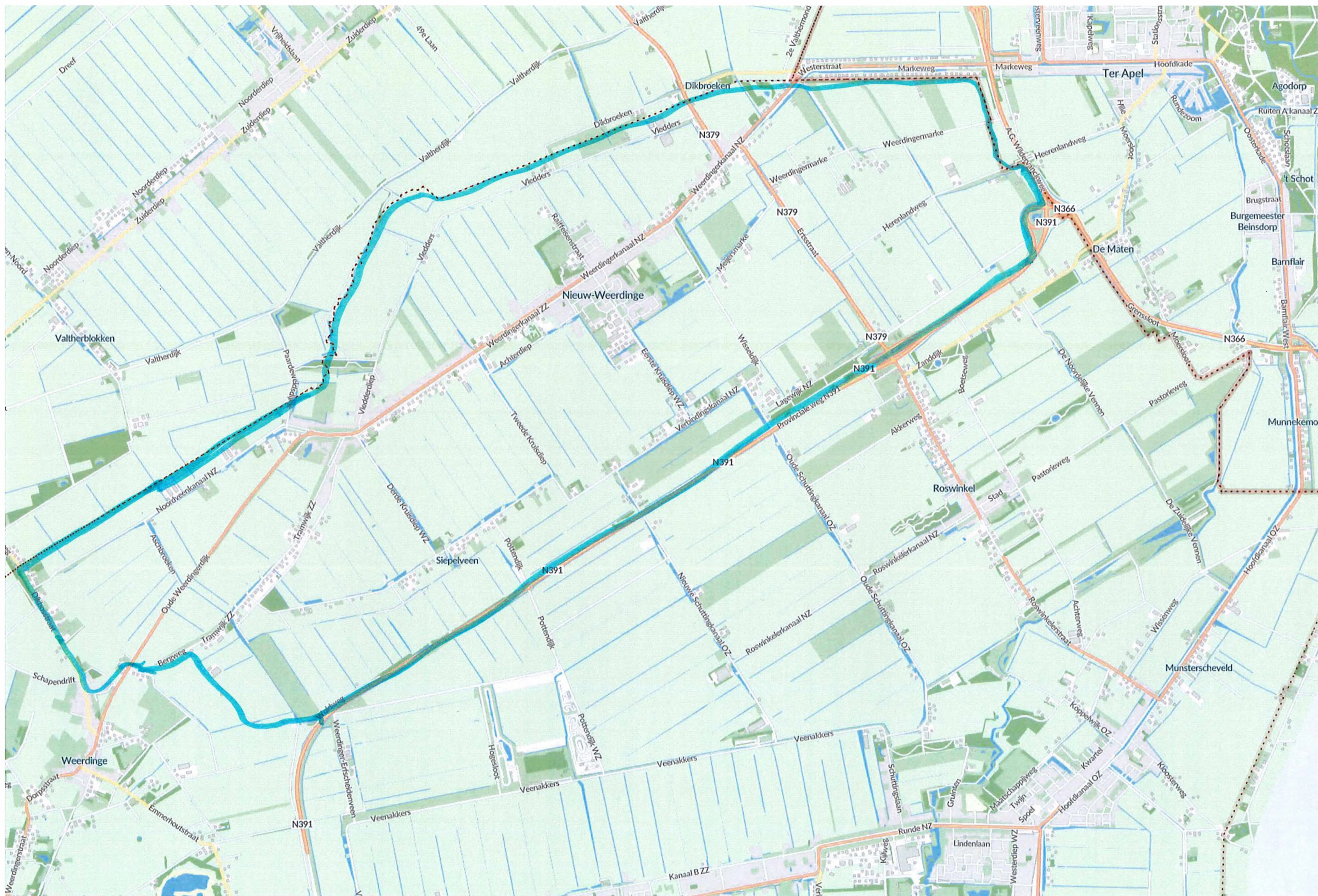
- votre nom et votre adresse ;
- la date à laquelle vous avez rédigé votre avis d'opposition ;
- la date de la décision à laquelle vous vous opposez et une description de la décision. Souhaitez-vous mentionner la référence au-dessus de cette lettre?
- les raisons pour lesquelles vous n'êtes pas d'accord avec la décision ;
- votre signature.

Vous devez envoyer votre avis d'opposition dans les six semaines suivant l'envoi de cette lettre à :

au maire de la commune de Emmen, PO Box 30.001, 7800 RA Emmen.

Si votre avis d'opposition est si urgent que la décision sur l'opposition ne peut être attendue, vous pouvez demander au tribunal une décision provisoire disposition. Vous envoyez votre demande au tribunal de district des Pays-Bas du Nord, Lieu Groningen, PO Box 150, 9700 AD Groningen.

Le maire de la commune de Emmen.





Consequentieverklaring afzien opvang uit VAKA Ter Apel

Hoofd sociale eenheid:

Achternaam	
Voornamen	
Geboortedatum	
V-nummer	
Overige leden sociale eenheid:	

Betrokkene geeft hierbij te kennen dat hij/zij niet langer gebruik wenst te maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 en 7 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005¹.

Betrokkene is verder geïnformeerd over het volgende:

- Door het afzien van de Rva-verstrekkingen op de VAKA te Ter Apel wordt aan betrokkene een gebiedsverbod opgelegd door de gemeente. Betrokkene wordt om die reden afgezet op een station. Een eventuele opgelegde aanwijzing van art. 55 Vw2000 wordt opgeheven.
- De wettelijke meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 9 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.
- Deze melding kan gevolgen hebben voor de asielprocedure, zoals buiten behandelingstelling van de asielaanvraag. Het is de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene om zich beschikbaar te houden tijdens de behandeling van de asielaanvraag. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de IND op het volgende telefoonnummer: 5.12.e

De TBC-controle heeft plaatsgevonden.

Hij/zij zal gaan verblijven op het volgende adres:

¹ Artikel 9 lid 1: Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:

- onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden of in particuliere huizen, appartementen, hotels of andere voor de huisvesting van asielzoekers aangepaste ruimten;
- een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
- openbaar vervoerskaarten voor reizen van en naar de rechtsbijstandverlener in verband met de asielprocedure afgezien van de dagen die beschikbaar zijn voor het onderzoek naar de asielaanvraag gedurende de algemene asielprocedure;
- recreatieve en educatieve activiteiten;
- de dekking van de kosten van medische verstrekkingen overeenkomstig een daartoe te treffen ziektekostenregeling;
- een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid;
- betaling van buitengewone kosten.

Art. 9 lid 7: Het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op de asielzoeker die is overgeplaatst naar de handhavings- en toezichtlocatie en de asielzoeker, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen, die afkomstig is uit een veilig land van herkomst of die reeds bescherming geniet in een andere lidstaat van de Europese Unie en van wie de eerste of opvolgende asielaanvraag niet-ontvankelijk is verklaard op grond van artikel 30a, eerste lid, onder a of d, van de Vreemdelingenwet 2000, of kennelijk ongegrond is verklaard op grond van artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000, ongeacht de procedure waarin daartoe is besloten.

Commented [5.12.e]: Verouderde term.

Commented [5.12.e]: Waarschijnlijk komt het niet vaak voor, maar in geval van echtpaar/stel lijkt een verklaring per persoon noodzakelijk?

Commented [5.12.e]: Idem.

Commented [5.12.e]: - Meervoud: Westerwolde en Emmen.
- Wie reikt deze gebiedsverboden uit?

Commented [5.12.e]: Via stuurgroep zal hierover afspraken gemaakt moeten worden omtrent opheffing art. 55 aanwijzing.

Commented [5.12.e]: In het intakeformulier pre-PBL staat het volgende:
•De dagelijkse meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 2 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.

Straatnaam..... nr.....
Postcode..... Plaats.....
Telefoon.....

Hij/zij is over bovenstaande geïnformeerd door middel van : - **tolkenlijn**
- **aanwezige tolk**

Betrokkene heeft dit formulier uitgelegd gekregen en begrepen, en doet aldus door zijn vertrek uit de
VAKA te Ter Apel bewust afstand van genoemde verstrekkingen **gedurende zijn asielprocedure.**

Naam:	Naam:
.....
Handtekening bewoner	Handtekening locatiemanager
.....

De uitschrijving zal gerealiseerd zijn per: ...-...-.....

Commented [5.12.e : Idem
Commented 5.12.e : LET OP: HET IN HET ROOD IS JURIDISCH ABSOLUUT NIET HOUDBAAR. IN EEN RECHTERLIJKE PROCEDURE IS GEEN WETTELIJKE GRONDSLAG TE GEVEN OM DIT STAANDE TE HOUDEN. JZ IND DEELT DIT STANDPUNT OOK !!!

From: " 5.1.2.e "
Sent: Tue, 21 Nov 2023 14:38:13 +0100
To: " 5.1.2.e " <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: " 5.1.2.e " <5.1.2.e@coa.nl>; " 5.1.2.e " <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: FW: 20231121 Consequentieverklaring vertrek pilot pre-pbl Ter Apel Budel.docx
Attachments: 20231121 Consequentieverklaring vertrek pilot pre-pbl Ter Apel Budel.docx
Importance: High

Hoi 5.1.2.e

Naar aanleiding van overleg vanochtend, bijgaand een eerste aanzet voor de update van de consequentieverklaring (tekstueel vergelijkbaar met die van de htl), incl. een aantal openstaande vragen die je wellicht al zou kunnen meenemen naar de projectgroep

Grt

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: dinsdag 21 november 2023 13:05
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: 20231121 Consequentieverklaring vertrek pilot pre-pbl Ter Apel Budel.docx
Urgentie: Hoog

Hoi 5.1.2.e en 5.1.2.e

Zie bijlage voor de bijgewerkte versie n.a.v. ons overleg.

Graag verneem ik of jullie nog opmerkingen/aanvullingen hebben, indien mogelijk voor 14.30uur.

Ik wil het document daarna versturen naar 5.1.2.e ; mogelijk kan hij nog wat vragen meenemen in de projectgroep die om 15.00uur aanvangt.

Alvast veel dank!

Groet,

5.1.2.e



Consequentieverklaring afzien opvang uit pilot pre-procesbeschikbaarheidslocatie (pre-pbl) VAKA Ter Apel / Budel

Hoofd sociale eenheid:

Achternaam	
Voornamen	
Geboortedatum	
V-nummer	
Overige leden sociale eenheid:	
NB: de verklaring dient per persoon ondertekend te worden.	

Betrokkene geeft hierbij te kennen dat hij/zij niet langer gebruik wenst te verblijven op de pre-procesbeschikbaarheidslocatie (pre-pbl) in Ter Apel / Budel en te begrijpen dat hij/zij hiermee niet langer gebruik kan maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 en 7 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005¹.

Betrokkene is verder geïnformeerd over het volgende:

- Op het moment van ~~Door~~ het afzien van de Rva-verstrekkingen op de pre-pbl VAKA te Ter Apel/Budel wordt aan betrokkene een gebiedsverbod opgelegd door de gemeente(n). Betrokkene wordt om die reden afgezet op een station. Een eventuele opgelegde aanwijzing van art. 55 Vw2000 wordt opgeheven.

¹ Artikel 9 lid 1: Behoudens de uitzondering genoemd in het vijfde lid, omvat de opvang in een opvangvoorziening in elk geval de volgende verstrekkingen:

- onderdak in opvangvoorzieningen die een toereikend huisvestingsniveau bieden of in particuliere huizen, appartementen, hotels of andere voor de huisvesting van asielzoekers aangepaste ruimten;
- een wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven;
- openbaar vervoerskaarten voor reizen van en naar de rechtsbijstandverlener in verband met de asielprocedure afgezien van de dagen die beschikbaar zijn voor het onderzoek naar de asielaanvraag gedurende de algemene asielprocedure;
- recreatieve en educatieve activiteiten;
- de dekking van de kosten van medische verstrekkingen overeenkomstig een daartoe te treffen ziektekostenregeling;
- een verzekering tegen de financiële gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid;
- betaling van buitengewone kosten.

Artikel- 9 lid 7: Het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op de asielzoeker:

- die is overgeplaatst naar de handhavings- en toezichtlocatie;
- die afkomstig is uit een veilig land van herkomst, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- op wie de Dublinverordening als bedoeld in artikel 1 van de Vreemdelingenwet 2000 van toepassing is, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen;
- die reeds bescherming geniet in een andere lidstaat van de Europese Unie en van wie de eerste of opvolgende asielaanvraag niet-ontvankelijk is verklaard op grond van artikel 30a, eerste lid, onder a of d, van de Vreemdelingenwet 2000, of kennelijk ongegrond is verklaard op grond van artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000, ongeacht de procedure waarin daartoe is besloten, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

Het eerste lid, onderdeel b, is niet van toepassing op de asielzoeker die is overgeplaatst naar de handhavings- en toezichtlocatie en de asielzoeker, uitgezonderd alleenstaande minderjarige vreemdelingen, die afkomstig is uit een veilig land van herkomst of die reeds bescherming geniet in een andere lidstaat van de Europese Unie en van wie de eerste of opvolgende asielaanvraag niet-ontvankelijk is verklaard op grond van artikel 30a, eerste lid, onder a of d, van de Vreemdelingenwet 2000, of kennelijk ongegrond is verklaard op grond van artikel 30b, eerste lid, onder b, van de Vreemdelingenwet 2000, ongeacht de procedure waarin daartoe is besloten.

Commented 5.12.e]: Artikel 9, zevende lid is aangepast. @JZ: de vraag is of de aanpassingen in de Rva ihkv pilot pre-pbl correct zijn. Zie ook mijn mail van 17-10-2023. Spoor 4 is daarnaast nog niet opgenomen.

Commented 5.12.e]: @ 5.12.e jij had de volgende tekst uit de consequentieverklaring van htl doorgestuurd: Betrokkene geeft hierbij te kennen dat hij/zij niet langer wenst te verblijven op de handhaving en toezichtlocatie (htl) in Hoogeveen en te begrijpen dat hij/zij hiermee niet langer gebruik kan maken van de faciliteiten, zoals bedoeld in artikel 9 lid 1 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 aangezien deze hem/haar - vanwege zijn/haar persoonlijke gedrag - slechts worden verstrekt op de htl Hoogeveen.

Geel is niet overgenomen ivm andere grond voor plaatsing in htl.

Commented 5.12.e]: @IND: zijn er gevallen dat deze niet opgelegd wordt? Anders kan het woord 'eventuele' geschrapt worden.

Commented [5.12.e]: Via stuurgroep zal hierover afspraken gemaakt moeten worden omtrent opheffing art. 55 aanwijzing.

Commented 5.12.e]: @IND: in hoeverre zijn deze afspraken gemaakt? En hoe wordt de aanwijzing opgeheven?

- De wekelijkse meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Betrokkene dient zich binnen 24 uur na uitschrijving te melden bij de lokale politie in de gemeente waar hij/zij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Wanneer betrokkene zich hier niet aan houdt en zich binnen 9 dagen niet meldt, volgt een melding dat hij/zij met onbekende bestemming is vertrokken en zich daarmee aan het vreemdelingtoezicht heeft onttrokken.
- Deze melding kan gevolgen hebben voor de asielprocedure, zoals buiten behandelingstelling van de asielaanvraag. Het is de eigen verantwoordelijkheid van betrokkene om zich beschikbaar te houden tijdens de behandeling van de asielaanvraag. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de IND op het volgende telefoonnummer: 5.1.2.e

Commented [512e]: @AVIM:
 - in hoeverre is er een meldplicht?
 - wat is de frequentie (dagelijks of wekelijks)?
 - hoe verloopt de MOB-melding? COA schrijft zelf uit, maar AVIM is verantwoordelijk voor toezicht en dus MOB-melding.

De TBC-controle heeft plaatsgevonden.

Hij/zij zal gaan verblijven op het volgende adres:

Straatnaam..... nr.....
 Postcode..... Plaats.....
 Telefoon.....

Hij/zij is over bovenstaande geïnformeerd door middel van : - **tolkenlijn**
 - **aanwezige tolk**

Betrokkene heeft dit formulier uitgelegd gekregen en begrepen, en doet aldus door zijn vertrek uit de pre-pbl VAKA te Ter Apel // Budel bewust afstand van genoemde verstrekkingen gedurende zijn asielprocedure.

Commented [512e]: LET OP: HET IN HET ROOD IS JURIDISCH ABSOLUUT NIET HOUDBAAR. IN EEN RECHTERLIJKE PROCEDURE IS GEEN WETTELIJKE GRONDSLAG TE GEVEN OM DIT STAANDE TE HOUDEN. JZ IND DEELT DIT STANDPUNT OOK !!!

Naam:	Naam:
.....
Handtekening bewoner	Handtekening locatiemanager
.....

Commented [5.1.2e]: @projectgroep/stuurgroep: welke tekst kan hier opgenomen worden?

De uitschrijving zal gerealiseerd zijn per: ...-...-.....

4. Stand van Zaken (potentiële) pbl:

- Ter Apel
- Budel
- Almere

5. Stand van Zaken Gremia

- Stuurgroep
- Themagroep
- Ketenbrede projectgroep

6. W.v.t.t.k.

-----Oorspronkelijke afspraak-----

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Verzonden: zondag 15 oktober 2023 14:09

Aan: 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e

Jan; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e

CC: 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 5.1.2.e ; 'info@janbelt.nl';

'5.1.2.e@gmail.com'

Onderwerp: Intern pbl overleg

Tijd: dinsdag 5 december 2023 16:15-17:15 (UTC+01:00) Amsterdam, Berlijn, Bern, Rome, Stockholm, Wenen.

Locatie: WebEx

Beste allemaal,

Zoals inmiddels bij de meesten bekend zal ik invulling gaan geven aan de rol van coördinator op het pbl-dossier. Het wekelijkse moment krijgt een meer formeel karakter met het doel om eenieder een update te geven van de meest actuele ontwikkelingen en wanneer situaties daar om vragen actiepunten met elkaar af te spreken.

Er gebeurt een hoop op het dossier en de ontwikkelingen gaan enorm snel. Daarom voor nu de reeks een uur per keer gepland. Eerder stoppen kan altijd. De WebEx vanuit de agenda 5.1.2.e kan verwijderd worden.

Agenda's zal ik van tevoren toesturen. Als je een punt hebt om toe te voegen aan de agenda dan deze graag voor maandag 12:00u mij toesturen. Dan kan het nog op de agenda gezet worden. Er zal uiteraard altijd een W.v.t.t.k. / rondvraag zijn.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e

Telefoon: 5.1.2.e

Mijn Profiel



-- De volgende tekst niet verwijderen of wijzigen. --

Wanneer het tijd is, kunt u hier deelnemen aan uw Rijksvideo Vergadering.

Vergaderingsnummer (toegangscode): 5.1.2.e

5.1.2.e

Wachtwoord voor vergadering: 5.1.2.e

Deelnemen aan vergadering

Tik om deel te nemen vanaf een mobiel apparaat (alleen deelnemers)

[+31-2072-19842,27426521569##](tel:+31-2072-19842,27426521569##) Netherlands Toll

[+1-650-215-5226,27426521569##](tel:+1-650-215-5226,27426521569##) United States Toll

Deelnemen via telefoon

+31-2072-19842 Netherlands Toll

+1-650-215-5226 United States Toll

[Algemene inbelnummers](#)

Deelnemen via een videosysteem of -toepassing

Kies 5.1.2.e [@rijksvideo.webex.com](mailto:rijksvideo.webex.com)

U kunt ook 62.109.219.4 kiezen en uw vergaderingsnummer invoeren.

Als u een host bent, [klik dan hier](#) om hostgegevens weer te geven.

Hebt u hulp nodig? Ga naar <http://help.webex.com>

From: "512e"
Sent: Wed, 6 Dec 2023 11:54:12 +0100
To: "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>;
"512e" <512e@coa.nl>
Subject: nav verslag DT/bestuur over afzien opvang pbl

Hoi collega's,

Onderstaande emailwisseling en met name de rode passage 512e hieronder deel ik ook graag met jullie ter informatie. Dit gelet op jullie betrokkenheid bij het pbl-dossier dan wel het maatregelenbeleid.

Ik was nav onderstaande passage uit het DT/bestuur verslag over de bespreking van het memo over 'afzien van opvang' op de pilot pbl (waar 512e de pen op heeft gevoerd) benieuwd naar de juridische duiding 512e. En dan specifiek wat betreft de beslissing van het bestuur om agressief gedrag ook onder het besluit te laten vallen. 512e ziet dit, net als ik, als een feitelijke toepassing van het ROV, maar vindt ook dat we het voorlopig gescheiden moeten houden en dus het maatregelenbeleid hier niet op moeten toepassen. Want dan gaan we iets formaliseren dat zich nog in pilotfase begeeft, zoals 512e ook aangeeft.

Voor nu dus op dit front geen actie geboden wb maatregelenbeleid maar wel goed om samen scherp te houden hoe dit verder gaat lopen, ook met oog op jurisprudentie en de verdere uitbreidingen van de pilots pbl (en wellicht straks ook de overgang naar structurele pbl locaties).

Vandaar dat ik het even deel. Met verzoek om het niet verder te verspreiden. Dit ook omdat het een informele mailwisseling tussen 512e en mij is 😊

@512e 512e ik kan me voorstellen dat dit voor jou wat uit de lucht komt vallen. Als je wat context handig vindt, vraag 512e dan even om het onderliggende memo aan het DT/bestuur met jou te delen. Maar belangrijkste is dus dat er geen acties (voor nu zijn) wb het maatregelenbeleid.

Groet 512e

Van: 512e <512e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 6 december 2023 11:19
Aan: 512e <512e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Haha, mooi woord, zeker en eervol 😊. Ja, **ik kan de uitbreiding naar agressie niet anders zien dan als ROV-maatregel. Een andere grondslag kan ik ook niet bedenken. Ik zou het nu nog niet vastleggen in het maatregelenbeleid. Dan gaan we iets formaliseren dat zich nog in een pilotfase begeeft. Laten we eerst de pilot en de uitkomsten daarvan afwachten. De Rva zelf biedt in artikel 10 ruimte om opvang te beperken of in te trekken bij een ernstige vorm van geweld. Haqbin zit ons natuurlijk in de weg, maar laten we deze grondslag vooralsnog maar aanhouden.**

Van: 512e <512e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 6 december 2023 09:45
Aan: 512e <512e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Dank voor je appreciatie (om het maar even sjiek te zeggen 😊)! Daar had ik even behoefte aan. En jij ziet die uitbreiding naar agressie dus idd ook feitelijk als toepassing ROV. Het blijkt niet uit mijn vraag maar daar was ik idd wel naar op zoek (naar hoe dit zich verhoudt tot het maatregelenbeleid). Moet hier nu in jouw beleving ook iets over worden vastgelegd in het maatregelenbeleid (gelet ook op het verzoek om dit allemaal goed vast te leggen)? Of houden we het – gelet op de pilotfase – gescheiden en wordt het op een andere manier vastgelegd? Dat laatste zou – voor zover ik het kan beoordelen – wel mijn voorkeur hebben denk ik. Ook om verwarring te voorkomen tav de toepassing hiervan op andere locaties.

Van: 512e <512e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 09:32

Aan: 512e <512e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Hoi 512e

Op het memo heb ik eerder ook meegekeken en bij de bespreking in het DT heb ik aangegeven dat ik de inzet begrijp en steun ter bescherming van leefbaarheid en veiligheid op locatie en voor onze collega's, maar juridisch garantie geef tot de voordeur. Daar blijf ik bij. De uitbreiding naar agressief is feitelijk het toepassen van ROV, maar juridisch risicovol, want wat is de grondslag, de beperking tot 2 maanden vind ik verstandig omdat ik al had aangegeven de 'onbeperkte' uitsluiting disproportioneel te vinden.

Groet,

512e

Van: 512e <512e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 08:40

Aan: 512e <512e> @coa.nl>

Onderwerp: FW: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Hoi 512e ik lees onderstaande in het DT verslag en had ook meegelezen op het memo 512e hierover.

Ik realiseer me dat dit ziet op de pbl en dat het gaat om het afzien van opvang door de vreemdeling zelf. Daarmee kan je misschien niet zeggen dat het een maatregel is maar het is wel een gevolgtrekking van bepaald gedrag. Waarbij dus op verzoek van het bestuur ook agressief gedrag wordt meegenomen.

Wel interessant om te volgen hoe dit loopt en of dit leidt tot jurisprudentie. Want ergens zou het heel mooi zijn als we dit verder zouden kunnen trekken, naar bijv. zeer agressief gedrag in alle opvanglocaties. Met daarbij wel dan als voorwaarde dat men dan van tevoren wordt geïnformeerd (in huisregels net als op de htl). Waarbij ik ook meteen haqbin in mijn hoofd heb overigens...

Ik ben benieuwd naar jouw beeld hierbij en hoe jij dit inschat.

6a. Afzien van opvang

Bestuur en directie nemen kennis van:

1. dat er zowel impliciet als expliciet afgezien kan worden van opvang;
2. de consequentie van het afzien van opvang, namelijk dat er geen opvang meer wordt verleend voor de duur van de lopende asielprocedure;
3. de gelaagdheid die aangebracht wordt in deze consequentie voor het impliciet afzien van opvang: na een eerste keer kan er een correctiegesprek plaatsvinden. Een tweede keer kan overgegaan worden tot opvang beëindigen;
4. het feit dat er zo snel mogelijk uitvoering gegeven wordt aan de bepaling onder 2, waarbij de onderliggende stukken en aanpalende processen hierop aangepast moeten worden.

In aanvulling op de opdracht die het bestuur eerder al had gegeven om de toegang tot opvang bij een 2^e keer terugkeren na vertrek uit der PBL te ontzeggen, wordt besloten om:

- ook agressief gedrag te laten vallen onder dit besluit
- de periode van het ontzeggen van opvang te beperken tot 2 maanden
- JenV deelgenoot te maken van dit besluit, zodat eventuele juridische risico's niet alleen bij het COA liggen

Tevens vraagt het bestuur expliciet aandacht voor het goed vastleggen van de 'aanzegging', zodat een asielzoeker nooit kan claimen dat hij niet op de hoogte was van de consequenties van de betreffende overtredingen.

Van: 512e <512e> @coa.nl>

Verzonden: dinsdag 5 december 2023 22:50

Aan: 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>;
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>;
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; Kapteijns, Joeri <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; Schoenmaker, Milo <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e
<512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>; 512e <512e> @coa.nl>

Onderwerp: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Dag allemaal, bij deze het concept-verslag van de vergadering van bestuur en directie van 5 december. Voor vragen, opmerkingen of suggesties voor aangepaste tekst, neem gerust contact op. Hartelijke groet, 512e

From: "5.12.e"
Sent: Wed, 6 Dec 2023 14:59:55 +0100
To: "5.12.e" <5.12.e@coa.nl>
Subject: RE: nav verslag DT/bestuur over afzien opvang pbl

Hi 5.12.e

Uiteraard! Stukken DT en bestuur verschillen omdat er tussentijds twee relevante ontwikkelingen zijn geweest:

1. Definitief in het bestuursverslag d.d. 21-11 opgenomen dat het bestuur per ommekeer opdracht geeft uitvoering te geven aan het aspect impliciet afzien opvang, waarbij er dus niet meer om besluitvorming gevraagd hoefde te worden;
2. Bericht JenV dat er een nota langs dezelfde lijn als ik een nota had opgesteld voor het DT naar de SlenV wordt opgesteld.

[Memo DT](#)

[Memo Bestuur](#)

Ik was zelf helaas niet aanwezig gisteren. Ik kan mij voorstellen hoe een en ander is verlopen en wacht graag het definitieve verslag af. Toch deel ik volledig de kijk van 5.12.e en 5.12.e op deze zaak en voel mij daarmee enigszins verrast en ben zoekende naar hoe we e.e.a. goed kunnen borgen. Sta je open voor een sparsessie met een breder clubje als daar behoefte aan is (ook al passen we niet het maatregelenbeleid aan)?

Groet,

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 6 december 2023 14:51
Aan: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>
Onderwerp: FW: nav verslag DT/bestuur over afzien opvang pbl

Hoi 5.12.e

Naar aanleiding van onderstaande: mag ik het onderliggende memo? Dan ben ik alvast voorbereid, mocht het geformaliseerd worden.

Groet,

5.12.e

Van: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>
Verzonden: woensdag 6 december 2023 11:54
Aan: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>
Onderwerp: nav verslag DT/bestuur over afzien opvang pbl

Hoi collega's,

Onderstaande emailwisseling en met name de rode passage 5.12.e hieronder deel ik ook graag met jullie ter informatie. Dit gelet op jullie betrokkenheid bij het pbl-dossier dan wel het maatregelenbeleid.

Ik was nav onderstaande passage uit het DT/bestuur verslag over de bespreking van het memo over 'afzien van opvang' op de pilot pbl (waar 5.12.e de pen op heeft gevoerd) benieuwd naar de juridische duiding 5.12.e En dan specifiek wat betreft de beslissing van het bestuur om agressief gedrag ook onder het besluit te laten vallen. 5.12.e ziet dit, net als ik, als een feitelijke toepassing van het ROV, maar vindt ook dat we het voorlopig gescheiden moeten houden en dus het maatregelenbeleid hier niet op moeten toepassen. Want dan gaan we iets formaliseren dat zich nog in pilotfase begeeft, zoals 5.12.e ook aangeeft.

Voor nu dus op dit front geen actie geboden wb maatregelenbeleid maar wel goed om samen scherp te houden hoe dit verder gaat lopen, ook met oog op jurisprudentie en de verdere uitbreidingen van de pilots pbl (en wellicht straks ook de overgang naar structurele pbl locaties).

Vandaar dat ik het even deel. Met verzoek om het niet verder te verspreiden. Dit ook omdat het een informele mailwisseling tussen 5.1.2.e en mij is 😊

@ 5.1.2.e 5.1.2.e ik kan me voorstellen dat dit voor jou wat uit de lucht komt vallen. Als je wat context handig vindt, vraag 5.1.2.e dan even om het onderliggende memo aan het DT/bestuur met jou te delen. Maar belangrijkste is dus dat er geen acties (voor nu zijn) wb het maatregelenbeleid.

Groet 5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 11:19

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Haha, mooi woord, zeker en eervol 😊. Ja, **ik kan de uitbreiding naar agressie niet anders zien dan als ROV-maatregel. Een andere grondslag kan ik ook niet bedenken. Ik zou het nu nog niet vastleggen in het maatregelenbeleid. Dan gaan we iets formaliseren dat zich nog in een pilotfase begeeft. Laten we eerst de pilot en de uitkomsten daarvan afwachten. De Rva zelf biedt in artikel 10 ruimte om opvang te beperken of in te trekken bij een ernstige vorm van geweld. Haqbin zit ons natuurlijk in de weg, maar laten we deze grondslag vooralsnog maar aanhouden.**

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 09:45

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Dank voor je appreciatie (om het maar even sjiek te zeggen 😊)! Daar had ik even behoefte aan. En jij ziet die uitbreiding naar agressie dus idd ook feitelijk als toepassing ROV. Het blijkt niet uit mijn vraag maar daar was ik idd wel naar op zoek (naar hoe dit zich verhoudt tot het maatregelenbeleid). Moet hier nu in jouw beleving ook iets over worden vastgelegd in het maatregelenbeleid (gelet ook op het verzoek om dit allemaal goed vast te leggen)? Of houden we het – gelet op de pilotfase – gescheiden en wordt het op een andere manier vastgelegd? Dat laatste zou – voor zover ik het kan beoordelen – wel mijn voorkeur hebben denk ik. Ook om verwarring te voorkomen tav de toepassing hiervan op andere locaties.

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 09:32

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Hoi 5.1.2.e

Op het memo heb ik eerder ook meegekeken en bij de bespreking in het DT heb ik aangegeven dat ik de inzet begrijp en steun ter bescherming van leefbaarheid en veiligheid op locatie en voor onze collega's, maar juridisch garantie geef tot de voordeur. Daar blijf ik bij. De uitbreiding naar agressief is feitelijk het toepassen van ROV, maar juridisch risicovol, want wat is de grondslag, de beperking tot 2 maanden vind ik verstandig omdat ik al had aangegeven de 'onbeperkte' uitsluiting disproportioneel te vinden.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

Verzonden: woensdag 6 december 2023 08:40

< 512e @coa.nl>; 512e < 512e @coa.nl>; 512e < 512e @coa.nl>; 512e
< 512e @coa.nl>; 512e < 512e @coa.nl>; 512e < 512e @coa.nl>

Onderwerp: Concept verslag vergadering bestuur en directie dd 5 december 2023

Dag allemaal, bij deze het concept-verslag van de vergadering van bestuur en directie van 5 december. Voor vragen, opmerkingen of suggesties voor aangepaste tekst, neem gerust contact op. Hartelijke groet, 512e

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 11 Dec 2023 10:24:28 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>;
"5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: FW: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

Dag collega's,

Ik ontving het advies om jullie ook mee te laten lezen. Zie onderstaande mail en link naar het doc. Gaat dat lukken?
Veel dank alvast!

Groeten,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e
Verzonden: maandag 11 december 2023 10:03
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>;
5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e
<5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

Dag collega's,

5.1.2.e is op dit moment ziek, vandaar een mail en verzoek van mijn hand. Zouden jullie kunnen meelesen en uiterlijk dinsdag 15:00 input kunnen leveren?

Ik zal er dinsdag einde dag dan nog een laatste blik op werpen en 5.1.2.e (JenV) onze gebundelde feedback mailen. Indien ik een collega niet heb aangeschreven, die jullie inziens wel zou moeten meelesen, hoor ik het graag.

Bijgaand de OneDrive link naar het document, dan kunnen we allen in hetzelfde document werken. Mocht je er niet bij kunnen, geef dan een gil.

https://mysite.coa.local/personal/mgallowa/Documents/Concept%20memo%20handelingsperspectief%20verlaten%20PBL%20d.d.%2008%20december%202023_input%20COA.docx?Web=1

Hartelijk dank alvast voor jullie input!

Groeten,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>
Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:46
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e
<5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@ind.nl>;
5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@dtv.minvenj.nl>; 5.1.2.e
5.1.2.e <5.1.2.e@ind.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e
<5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e
5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@dtv.minvenj.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>
Onderwerp: FW: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Beste mensen,

Bijgaand het eerder besproken memo t.a.v. het weigeren van opvang, bedoelt om formele besluitvorming aan de sJenV te vragen.

Komende dinsdag kan DRM niet aansluiten bij de projectgroep vanwege een directiebrede bijeenkomst, daarom het verzoek eventuele input dinsdag einde dag schriftelijk te leveren. Waarbij ik het op prijs stel als er per organisatie één reactie binnenkomt, dus graag even afstemmen met je collega in het themateam. Veel dank!

Voor nu een goed weekend!

Gr, 5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>

Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:40

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>; '5.1.2.e> >;

5.1.2.e <5.1.2.e> @ind.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>;

5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @ind.nl>;

5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>

CC: 5.1.2.e <5.1.2.e> @ind.nl>; 5.1.2.e @dtv.minvenj.nl; 5.1.2.e <5.1.2.e> @coa.nl>; 5.1.2.e

5.1.2.e <5.1.2.e> @ind.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>; 5.1.2.e

5.1.2.e <5.1.2.e> @minjenv.nl>

Onderwerp: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Ha collega's,

Komende dinsdag staat er weer een bespreking van het themateam gepland. In ieder geval goed om bij twee stukken stil te staan:

- Memo handelingsperspectief verlaten PBL (reeds bijgevoegd);
Hierin wordt de sJenV gevraagd een besluit te nemen t.a.v. het weigeren van opvang
- Definitie kansarm (wordt nog nagezonden, na kleine aanpassing n.a.v. de laatste stuurgroep en duiding groep minder dan 10% inwilliging).

Ten aanzien van het memo onthouden opvang ontvang ik jullie schriftelijk input graag uiterlijk dinsdag einde dag. Ik zal het stuk ook delen met de projectgroep PBL, maar aan jullie richt ik het verzoek binnen de eigen organisatie af te stemmen.

Voor nu een goed weekend!

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e
5.1.2.e
M 5.1.2.e
5.1.2.e [@minjenv.nl](mailto:5.1.2.e@minjenv.nl)

Woensdagen afwezig

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 11 Dec 2023 11:51:56 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00
Attachments: concept memo handelingsperspectief verlaten PBL d.d. 8 december 2023.docx

Hoi 5.1.2.e

Volgens mij een reëel verhaal en eindelijk een weergave dat het pbl-concept juridisch wankel is. Let wel op dat ook als een vreemdeling elders kan verblijven hij nog verstrekkingen van het COA, minus onderdak, kan behoeven en dat bij administratieve plaatsing instemming gemeente vereist is. Eigenlijk ben ik vrij deze week en daarom morgen verhinderd.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 11 december 2023 10:03
Aan: 5.1.2.e 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

Dag collega's,

5.1.2.e is op dit moment ziek, vandaar een mail en verzoek van mijn hand. Zouden jullie kunnen meelesen en uiterlijk dinsdag 15:00 input kunnen leveren?

Ik zal er dinsdag einde dag dan nog een laatste blik op werpen en 5.1.2.e (JenV) onze gebundelde feedback mailen. Indien ik een collega niet heb aangeschreven, die jullies inziens wel zou moeten meelesen, hoor ik het graag.

Bijgaand de OneDrive link naar het document, dan kunnen we allen in hetzelfde document werken. Mocht je er niet bij kunnen, geef dan een gil.

https://mysite.coa.local/personal/mgallowa/Documents/Concept%20memo%20handelingsperspectief%20verlaten%20PBL%20d.d.%208%20december%202023_input%20COA.docx?Web=1

Hartelijk dank alvast voor jullie input!

Groeten,

5.1.2.e


Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>
Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:46
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@ind.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@dtv.minvenj.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@ind.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@dtv.minvenj.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@minjenv.nl>
Onderwerp: FW: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Beste mensen,

Bijgaand het eerder besproken memo t.a.v. het weigeren van opvang, bedoelt om formele besluitvorming aan de sJenV te vragen.

Komende dinsdag kan DRM niet aansluiten bij de projectgroep vanwege een directiebrede bijeenkomst, daarom het verzoek eventuele input dinsdag einde dag schriftelijk te leveren. Waarbij ik het op prijs stel als er per organisatie één reactie binnenkomt, dus graag even afstemmen met je collega in het themateam. Veel dank!

Voor nu een goed weekend!





Gr, 



Van:  <@minjenv.nl>

Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:40

Aan:  <@minjenv.nl>;  >;



 <@ind.nl>;  <@minjenv.nl>;

 <@minjenv.nl>;  <@ind.nl>;

 <@coa.nl>

CC:  <@ind.nl>;  @dtv.minvenj.nl;  <@coa.nl>; 

 <@ind.nl>;  <@minjenv.nl>; 

 <@minjenv.nl>

Onderwerp: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Ha collega's,

Komende dinsdag staat er weer een bespreking van het themateam gepland. In ieder geval goed om bij twee stukken stil te staan:

- Memo handelingsperspectief verlaten PBL (reeds bijgevoegd);
Hierin wordt de sJenV gevraagd een besluit te nemen t.a.v. het weigeren van opvang
- Definitie kansarm (wordt nog nagezonden, na kleine aanpassing n.a.v. de laatste stuurgroep en duiding groep minder dan 10% inwilliging).

Ten aanzien van het memo onthouden opvang ontvang ik jullie schriftelijk input graag uiterlijk dinsdag einde dag. Ik zal het stuk ook delen met de projectgroep PBL, maar aan jullie richt ik het verzoek binnen de eigen organisatie af te stemmen.

Voor nu een goed weekend!

Met vriendelijke groet,



M 
 @minjenv.nl">@minjenv.nl

Woensdagen afwezig

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie MigratieketenTurfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv**Datum**
8 december 2023**Projectnaam****Ons kenmerk****Bijlagen**

memo

Handelingsperspectief PBL

Aanleiding

De pilot pré-PBL is inmiddels enige tijd geleden van start gegaan. Vanuit de keten worden regelmatig kwesties voorgelegd die bijdragen aan de verdere ontwikkeling van het concept PBL. Zo is onder meer de wens geuit opvang te weigeren aan aanvragers die de PBL op eigen initiatief hebben verlaten en zich opnieuw melden voor opvang, ook wel de draaideurproblematiek genoemd. Als regel kan opvang enkel worden geweigerd indien er geen recht op opvang meer is als gevolg van onherroepelijke besluitvorming ten aanzien van de asielaanvraag. In uitzonderlijke gevallen kan overwogen worden om opvang te weigeren aan een vreemdeling. Deze drempel is dermate hoog, dat dit geen reële optie is voor de pilot pré-PBL.

Advies

U wordt gevraagd:

- Een besluit te nemen ten aanzien van het al dan niet weigeren van opvang aan asielzoekers die reeds in de pré PBL hebben verbleven en deze op eigen initiatief hebben verlaten, maar nog wel recht op opvang hebben.

Toelichting

In het navolgende worden eerst de knelpunten weergegeven die worden ervaren door de uitvoering, vervolgens wordt het juridisch kader uiteengezet, waarna een mogelijk handelingsperspectief wordt geschetst.

Knelpunten

Op basis van de ervaringen in de pilotfase is door de uitvoering geconstateerd dat een duidelijk handelingskader voor het toezien op de naleving van de toegangsvoorwaarden en de huisregels noodzakelijk is. Zo doen zich situaties voor waarbij bewoners zich niet (willen) conformeren aan de voorwaarden die gelden voor toegang of de huisregels, maar hiertegen niet kan worden opgetreden. Tot op heden wordt een ieder met een lopende asielprocedure opvang geboden indien hij of zij hierom vraagt. Het gevolg daarvan is dat het personeel op de PBL niet in staat is om op te treden tegen een groep die de grenzen (steeds verder) opzoekt en bijvoorbeeld de opvanglocatie verlaat om zich vervolgens weer te melden voor opvang. De doelgroep is zich ervan bewust dat het COA hen weer opvang dient te bieden. Dit zet het hele PBL concept, zoveel mogelijk verblijf op de locaties, op losse schroeven en vormt daarmee een groot risico voor verdere doorontwikkeling.

Juridisch kader

Het weigeren van opvang, ook als een vreemdeling hier eerder afstand van deed, is strijdig met staande jurisprudentie over de uitleg van de opvangrichtlijn. Tot op het moment dat de aanvraag is ingetrokken, is beslist en de asielbeslissing door de rechter in eerste aanleg is beoordeeld kan niet permanent afstand worden gedaan van opvang. Dit mag ook niet van de vreemdeling worden verlangd.

Uit staande jurisprudentie volgt namelijk dat onthouden van opvang strijdig is met de menselijke waardigheid (3 EVRM). Dit vooral omdat de vreemdeling niet kan werken, geen andere middelen kan verwerven – en totdat de aanvraag is beoordeeld door de IND, de vreemdeling wordt geacht niet uit Nederland te vertrekken vanwege de gestelde vrees. De vreemdeling kan aanvoeren dat zijn mogelijkheden om in het levensonderhoud te voorzien zijn veranderd ten opzichte van het moment waarop hij afstand deed van het recht.

Bewaring

Bezien kan worden of bij weder aanmelding bewaring in de rede ligt. Dit is in het bijzonder het geval indien de vreemdeling in zijn afwezigheid afspraken met de IND heeft gemist, terwijl aan hem een aanwijzing ex artikel 55 Vreemdelingenwet 2000 is gegeven.

Ook kan worden doorgevraagd waar de vreemdeling heeft verbleven. Indien de vreemdeling elders in onderdak kan voorzien, kan worden aangevoerd dat de vreemdeling dus geen COA opvang nodig heeft. Die opvang heeft immers tot doel een bestaansminimum te borgen voor hen die dat niet zelf kunnen realiseren. Dat alternatief zal wel concreet toegankelijk moeten zijn, en de vreemdeling moet administratief geplaast zijn bij het COA zodat de werkelijke verblijfplaats bekend is voor eventuele processtappen.

Handelingsperspectief

Vanuit de operatie is het dringende verzoek gedaan om opvang te kunnen weigeren indien men zich niet wenst te conformeren aan de huisregels die gelden op de PBL of op de hierboven beschreven wijze probeert de huisregels te omzeilen. Hierbij wordt de volgende werkwijze voorzien:

- Bij plaatsing op de PBL wordt een intake gedaan en aangegeven dat het niet voldoen aan de voorwaarden die gelden voor toegang of huisregels kan betekenen dat er afstand wordt gedaan van opvang. Dit ziet ook op het verlaten van de locatie buiten de in de huisregels opgenomen momenten;
- Indien afstand wordt gedaan van opvang, wordt betrokkene gevraagd hiervoor te tekenen, krijgt hij een gebiedsverbod uitgereikt en wordt hij vervoerd naar een station buiten de gemeente. Mocht de situatie zich voordoen dat betrokkene weigert te tekenen wordt hier melding van gemaakt en zal alsnog een gebiedsverbod worden opgelegd;
- Uitgangspunt blijft altijd dat betrokkene door eigen handelen afziet van de opvang en zich hier bewust van is;
- Wanneer is afgezien van opvang en betrokkene zich toch opnieuw meldt, wordt aangegeven dat er afstand van opvang is gedaan en geen opvang meer zal worden geboden tijdens de lopende asielprocedure.

Risico's en mogelijke gevolgen

Als u instemt met het voorgestelde handelingsperspectief, kan dit een aantal gevolgen hebben.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
7 december 2023

Ons kenmerk
XX

Indien toegang tot de opvang wordt onthouden aan mensen die zich opnieuw melden is dit strijdig met de opvangrichtlijn en de geldende jurisprudentie daarover. Het weigeren van opvang is een feitelijke handeling en zal dus ook vatbaar zijn voor bezwaar. De vreemdeling kan dit zelf of met behulp van zijn advocaat indienen. Of iedere vreemdeling een dergelijke procedure zal starten, is uiteraard onzeker. Er wordt namelijk niet van rechtswege een procedure gestart.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Regie Migratieketen

Datum
7 december 2023

Ons kenmerk
XX

Het COA zal als verantwoordelijke voor het bieden van opvang aan vreemdelingen de rechtszaak bepleiten. Het is zeer waarschijnlijk dat het weigeren van opvang zonder dat alternatieve wijze van opvang te bieden, door de rechter als onrechtmatig zal worden aangemerkt, waarna de vreemdeling alsnog 'wint' en de opvang in mag. De rechter kan een dwangsom aan niet naleving van de uitspraak verbinden. Dit kan tot gevolg hebben dat dit onderdeel van de huisregels moeten worden aangepast. Gelet op de inzet die wordt gepleegd op het openen van meerdere pbl locaties, en de waarde die gemeentes lijken te hechten aan het aspect dat kansarme vreemdelingen in een gecontroleerde setting sober worden opgevangen, kan dit ook gevolgen hebben voor het draagvalk voor deze locaties. Tegelijk moet in ogenschouw worden genomen dat vreemdelingen op de pbl worden geplaatst vanwege de kansarmheid van hun aanvraag. Het hoeft niet te gaan om personen die overlast hebben veroorzaakt. Dat is relevant voor de keuze om ondanks een recht opvang, toch opvang te onthouden.

Het is waarschijnlijk dat de vreemdeling met succes vergoeding van de kosten die hij heeft gemaakt (levensonderhoud, slapen) kan eisen.

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 11 Dec 2023 12:44:32 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: RE: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

5.1.2.e

Dank voor je reactie. Fijn dat je nog even hebt kunnen meelesen. 5.1.2.e en 5.1.2.e hebben het stuk inmiddels ook ontvangen en heb hen gevraagd eveneens mee te lezen.

Geniet van je verlof!

Grt 5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 11 december 2023 11:52
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

Hoi 5.1.2.e

Volgens mij een reëel verhaal en eindelijk een weergave dat het pbl-concept juridisch wankel is. Let wel op dat ook als een vreemdeling elders kan verblijven hij nog verstrekingen van het COA, minus onderdak, kan behoeven en dat bij administratieve plaatsing instemming gemeente vereist is. Eigenlijk ben ik vrij deze week en daarom morgen verhinderd.

Groet,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 11 december 2023 10:03
Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>;
5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e
<5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>
Onderwerp: Concept memo handelingsperspectief verlaten pbl + reactie gevraagd uiterlijk dinsdag 15:00

Dag collega's,

5.1.2.e is op dit moment ziek, vandaar een mail en verzoek van mijn hand. Zouden jullie kunnen meelesen en uiterlijk dinsdag 15:00 input kunnen leveren?

Ik zal er dinsdag einde dag dan nog een laatste blik op werpen en 5.1.2.e (JenV) onze gebundelde feedback mailen. Indien ik een collega niet heb aangeschreven, die jullies inziens wel zou moeten meelesen, hoor ik het graag.

Bijgaand de OneDrive link naar het document, dan kunnen we allen in hetzelfde document werken. Mocht je er niet bij kunnen, geef dan een gil.

https://mysite.coa.local/personal/mgallowa/Documents/Concept%20memo%20handelingsperspectief%20verlaten%20PBL%20d.d.%208%20december%202023_input%20COA.docx?Web=1

Hartelijk dank alvast voor jullie input!

Groeten,

Van: <5.12.e@minjenv.nl>

Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:46

Aan: <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@coa.nl>; <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@dtv.minvenj.nl>; <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@coa.nl>; <5.12.e@coa.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@dtv.minvenj.nl>; <5.12.e@coa.nl>

CC: <5.12.e@minjenv.nl>

Onderwerp: FW: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Beste mensen,

Bijgaand het eerder besproken memo t.a.v. het weigeren van opvang, bedoelt om formele besluitvorming aan de sJenV te vragen.

Komende dinsdag kan DRM niet aansluiten bij de projectgroep vanwege een directiebrede bijeenkomst, daarom het verzoek eventuele input dinsdag einde dag schriftelijk te leveren. Waarbij ik het op prijs stel als er per organisatie één reactie binnenkomt, dus graag even afstemmen met je collega in het themateam. Veel dank!

Voor nu een goed weekend!

Gr, 5.12.e

Van: <5.12.e@minjenv.nl>

Verzonden: vrijdag 8 december 2023 11:40

Aan: <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@coa.nl>

CC: <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@dtv.minvenj.nl>; <5.12.e@coa.nl>; <5.12.e@ind.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>; <5.12.e@minjenv.nl>

Onderwerp: Stukken ter bespreking in themateam + reactie gevraagd

Ha collega's,

Komende dinsdag staat er weer een bespreking van het themateam gepland. In ieder geval goed om bij twee stukken stil te staan:

- Memo handelingsperspectief verlaten PBL (reeds bijgevoegd);
Hierin wordt de sJenV gevraagd een besluit te nemen t.a.v. het weigeren van opvang
- Definitie kansarm (wordt nog nagezonden, na kleine aanpassing n.a.v. de laatste stuurgroep en duiding groep minder dan 10% inwilliging).

Ten aanzien van het memo onthouden opvang ontvang ik jullie schriftelijk input graag uiterlijk dinsdag einde dag. Ik zal het stuk ook delen met de projectgroep PBL, maar aan jullie richt ik het verzoek binnen de eigen organisatie af te stemmen.

Voor nu een goed weekend!

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

M 5.1.2.e

5.1.2.e [@minjenv.nl](mailto:5.1.2.e@minjenv.nl)

Woensdagen afwezig

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Migratie
Directie Regie Migratieketen
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

From: "512.e"
Sent: Mon, 11 Dec 2023 16:52:49 +0100
To: "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>;
"512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>
Subject: FW: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL
Attachments: 20231210 Ketenbrede werkinstructie 17 maart 2022 MET OPM COA ZORG HTL.docx

Hoi allen,

Ik had net 512.e (512.e HTL) aan de lijn over onderstaande mailwisseling. Blijkbaar wordt er nu met behoorlijke regelmaat gebruik gemaakt van de HTL voor crisisplaatsingen vanuit de PBL. Het lijkt me goed om hier eens naar te kijken. 512.e vraagt zich af of er niet een mogelijkheid is om een time-outplek in Ter Apel te realiseren voor de crisisgevallen.

Groet

512.e

Van: 512.e <512.e@coa.nl>
Verzonden: maandag 11 december 2023 16:24
Aan: 512.e <512.e@coa.nl>
CC: 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e
<512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>
Onderwerp: RE: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL

512.e

Ik heb morgen om 10.00u de 512.e zitting over de ROV, maar ervoor en erna wel bereikbaar.

Ik neem 512.e en 512.e ook even mee in de cc. Morgenmiddag hebben 512.e en ik een overleg met GZA over dit punt, goed dat zij ook weet hoe 512.e er in staat. 512.e weet van de hoed en de rand wat betreft de invloeden van de rechterlijke macht op het ontstaan van het GZA akkoord. Ik denk dat je hierover beter even met haar kunt schakelen en wellicht 512.e en 512.e van wat informatie voorzien.

GZA geeft in principe alleen akkoord voor vervoer, dwz er zijn geen medische belemmeringen om een bewoner te vervoeren naar de HTL. Voor de plaatsing zelf teken ik uiteindelijk, maar voor crisisplaatsing wordt er niet getekend. Daar komt ook bij de dat HTL geen vastgestelde crisisplek is voor de PBL. Hier is geen beleid op, maar omdat we elkaar moeten helpen (vind ik) hebben we het op deze manier weggezet. Het GZA akkoord is ook niet alleen voor de PBL, maar voor alle crisisplaatsingen en alle voorgenomen HTL maatregelen.

Het GZA akkoord is mi gebaseerd op uitspraken die eerder al gedaan zijn door de rechterlijke macht en op de ketenbrede werkinstructie zoals vastgelegd in bijgevoegd document.

Met vriendelijke groet,

512.e

512.e

Regio Noord | HTL Hoogeveen | 512.e



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

512.e | 512.e | 512.e@coa.nl | Kinholtsweg 7, 7909CA, Hoogeveen | www.coa.nl

Aanmeldzaken: 512.e@coa.nl | Algemene zaken: 512.e@coa.nl
Algemeen nummer: 088-7154100

Van: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Verzonden: maandag 11 december 2023 16:09
Aan: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Onderwerp: FW: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL

Hoi [redacted]

Ben je morgen bereikbaar?
Zie mail hieronder.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Datum: maandag 11 dec 2023 4:00 PM
Aan: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Kopie: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
<[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Onderwerp: RE: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL

Hoezo bepaald GZA of we plaats. Absurt! Dat is een lijn verantwoordelijkheid. Dat moet echt anders. Waarop is dat gebaseerd

Prima als GZA advies geeft (zoals zoveel instellingen dat doen) maar geen akkoord. Dat is aan LG HTL.

Ik zie dit graag anders georganiseerd.

[redacted] pak jij dit op met HTL. Anders graag overleg hierover.

Wordt hierover graag tijdig en snel geïnformeerd.

[redacted] Bewaak jij dit punt?

Met vriendelijke groet,

[redacted]

[redacted]

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
Mob: [redacted]

Van: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Datum: maandag 11 dec 2023 3:01 PM
Aan: [redacted] <[redacted]> @coa.nl>, [redacted] <[redacted]> @coa.nl>
Onderwerp: FW: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL

Hallo [redacted] en [redacted]

Hierbij de afspraken zoals ik die met [redacted] heb gemaakt.

Met vriendelijke groet,

5.12.e

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
Regio Noord | pre-PBL | Ter Apel

5.12.e

Mobiel: 5.12.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Van: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

Verzonden: maandag 27 november 2023 16:18

Aan: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

CC: 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

Onderwerp: Werkwijze crisisplaatsingen pré PBL > HTL

Collega's,

Omdat er zo nu en dan wat discussie is omtrent crisisplaatsingen vanuit de pré PBL naar de HTL hieronder een aantal richtlijnen. Onderstaand is afgestemd tussen het MT van de pré PBL en het MT van de HTL.

Crisisplaatsingen vanuit PBL naar HTL:

- Vanuit PBL op basis van feitelijkeheden aanmelden bij HTL;
- HTL schakelt met GZA voor akkoord;
- Bij geen akkoord niet plaatsen, bij wel akkoord vervoer inzetten door PBL;
- Bij geen akkoord, maar wel absolute noodzaak → schakelen met MT
- Crisisplaatsing is altijd 24 uur. 48 uur kan alleen als er een voornemen is tot opleggen HTL maatregel;
- Is het absoluut onveilig om betrokkene terug te plaatsen na 24 uur? Schakelen met MT.
- MT wordt altijd geïnformeerd.

Ook namens 5.12.e

Met vriendelijke groet,

5.12.e

5.12.e

Regio Noord | HTL Hoogeveen | 5.12.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

5.12.e

5.12.e

5.12.e

@coa.nl

Kinholtsweg 7, 7909CA, Hoogeveen | www.coa.nl

Aanmeldzaken: 5.12.e @coa.nl | Algemene zaken: 5.12.e @coa.nl

Algemeen nummer: 088-7154100

Ketenbrede werkinstructie
htl
(handhaving- en toezichtlocatie)
Versie: 17 maart 2022



IND

DT&V

Nationale politie / AVIM

DJI

COA

Inhoud

Inleiding	4
1. Opleggen van maatregelen	5
1.1 Maatregelenbeleid binnen het COA	5
2. Signalering en dossieropbouw	6
2.1 Afstemming in de keten	6
2.1.1 Htl-doelgroep	6
2.1.2 Afwegingskader voor htl-plaatsing	7
3. Plaatsing in de htl.....	12
3.1 Afstemming met ketenpartners bij voornemen htl-plaatsing	12
3.1.1 COA proces bij htl-plaatsing	12
3.1.2 DT&V proces bij htl-plaatsing	12
3.1.3 IND proces bij htl-plaatsing	12
3.2 Opleggen COA htl-maatregel.....	13
3.3 Opleggen art. 56 Vw-maatregel.....	14
3.3.1 Oplegging art. 56 Vw-maatregel door IND	15
3.3.2 Oplegging art. 56 Vw-maatregel door DT&V	16
3.3.3 Oplegging art. 56 Vw-maatregel door AVIM.....	16
3.4 Uitreiking art. 56 Vw-maatregel.....	17
3.5 Uitvoeren plaatsing naar de htl.....	17
4. Verblijf in de htl	19
4.1 Aankomst en ontvangst in de htl	19
4.2 Informeren gemeente en AVIM.....	20
4.3 Programma's in de htl	20
4.4 Uitvoeren/handhaven opgelegde maatregelen	21
4.5 Overlastgevers in de htl	21
4.6 Uitvoeren begeleidingsplan/ dossieropbouw	22
4.7 Werken aan terugkeer.....	23
4.8 Htl-overlegvormen.....	24
5. Uitplaatsing	25
5.1 Ketenbrede bepaling einde htl.....	25
5.1.1 Opheffen maatregel.....	25
5.2 Contact met gemeente en AVIM over uitplaatsing	27
5.3 Bepalen en regelen vervolgbestemming.....	27
5.4 Dossieroverdracht bij uitplaatsing	27

5.4.1.	Dossieroverdracht door COA	28
5.4.2.	Dossieroverdracht door DT&V	28
5.4.3.	Dossieroverdracht door IND.....	28
BIJLAGEN		29
Bijlage 1. Dossieropbouw ketenpartijen		30
Bijlage 2. Gebiedsbeperking Hoogeveen		32
Bijlage 3. Model M108-A Maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw) .		33
Bijlage 4. M108-B Proces-verbaal van gehoor bij de maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)		37
Bijlage 5. COA htl beschikking met eerdere incidenten.....		39
Bijlage 6: De htl.....		43
Bijlage 7. COA htl beschikking zonder eerdere incidenten.....		45
Bijlage 8 – Verduidelijken selectiecriteria htl, ibo, Veldzicht, pilot Nidos opvang		48
<i>Matrix overplaatsing tussen locaties</i>		<i>53</i>

Inleiding

Voor u ligt de ketenbrede werkinstructie htl (handhaving- en toezichtlocatie) die de migratieketen in staat stelt om de processen uit te voeren die gepaard gaan met deze opvangvorm. De instructie geeft de keten inzicht in de eigen handelingen en die van de ketenpartners zodat deze gecoördineerd kunnen verlopen.

Waar mogelijk wordt verwezen naar documenten en procesbeschrijvingen van de afzonderlijke organisaties.

Deze ketenbrede werkinstructie is op 17 maart 2022 opnieuw vastgesteld, na eerdere aanpassingen in december 2018 en mei 2019 en mei 2021.

De instructie is een dynamisch document. Wijzigingen worden vastgesteld in het Deelberaad Asiel.

1. Opleggen van maatregelen

1.1 Maatregelenbeleid binnen het COA

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang en begeleiding van asielzoekers en voor de leefbaarheid en veiligheid in de opvanglocaties. Als onderdeel van de begeleiding of bij grensoverschrijdend gedrag kan het COA bestuurlijke maatregelen opleggen bij incidenten die zich voordoen op of rond een opvanglocatie. Deze staan beschreven in het maatregelenbeleid.

Het COA heeft onder andere de mogelijkheid verstrekkingen, waar bewoners **recht op hebben** op basis van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (Rva 2005)¹, **in te houden**. Deze maatregelen hebben dus directe gevolgen voor de rechten van de bewoner. Daarom moeten zij voldoen aan de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en worden zij opgelegd bij beschikking.

Er zijn binnen het maatregelenbeleid van het COA twee soorten maatregelen met rechtsgevolgen: de Reglement Onthoudingen Verstrekkingen (rov)-maatregelen en de htl-maatregel. Plaatsing in de htl (middels een htl-maatregel) is dus onderdeel van het maatregelenbeleid en is een maatregel die naast het strafrechtelijke traject bestaat (zie verder paragraaf 2.1).

Bij het opleggen van maatregelen met rechtsgevolgen moet onderscheid gemaakt worden in bewoners die onder de reikwijdte van de Opvangrichtlijn² vallen (en dus door het COA opvang geboden **moet** worden) en de overige vreemdelingen. Op bewoners die onder de Opvangrichtlijn vallen is de Rva 2005 van toepassing en kan de htl-maatregel dus opgelegd worden. Dit betreft bewoners in de centrale ontvangstlocatie (col), een procesopvanglocatie (pol), een asielzoekerscentrum (azc) of een alleenstaande minderjarige vreemdeling (amv)-opvang³. Bewoners waarvoor dit niet geldt, verblijven meestal op de vrijheidsbeperkende locatie (vbl) of een gezinslocatie (gl). Veelal zijn dit verwijderbare of uitgeprocedeerde asielzoekers.

Voor bewoners waarbij de Rva van toepassing is, geldt het volgende: het COA mag maatregelen met rechtsgevolgen opleggen, maar moet altijd blijven zorgen voor onderdak, eten en kleding. Dit volgt uit het zogenoemde Haqbin arrest⁴ van het Europese Hof.

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0017959/2020-09-18>

² de Richtlijn 2013/33/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van normen voor de opvang van verzoekers om internationale bescherming (PbEU 2013, L 180)

³ Voor plaatsing van een amv op de htl moet de amv minimaal 16 jaar zijn en is schriftelijke toestemming van Nidos nodig.

⁴ Een persoon die om internationale bescherming verzoekt en die zich schuldig heeft gemaakt aan een ernstige inbreuk op de regels van het opvangcentrum waarin hij wordt opgevangen of aan ernstige vormen van geweld, kan niet kan worden bestraft met de intrekking van de materiële opvangvoorzieningen die betrekking hebben op huisvesting, voedsel of kleding.

2. Signalering en dossieropbouw

Accurate dossieropbouw (bijvoorbeeld m.b.t. incidenten, procedurele zaken, gedragsveranderingen, criminele antecedenten etc.) bij alle betrokken ketenpartners is te allen tijde van belang. Op deze manier kunnen signalen worden verzameld en besproken in het Lokaal Keten Overleg (LKO). Bijlage 1 voorziet in een toelichting op de wijze van dossieropbouw bij de verschillende betrokken ketenpartners.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Bijhouden dossiers vreemdelingen en signaleren problematiek	COA, IND, DT&V en AVIM

2.1 Afstemming in de keten

Iedere rov- en htl-maatregel moet worden opgelegd bij beschikking. Het COA, alsmede andere betrokken ketenpartners, moet voldoen aan vereisten inzake motivering, dossieropbouw, zorgvuldigheid, proportionaliteit, subsidiariteit en hoor- en wederhoor. Uitsluitend de 5.1.2.e is bevoegd om de beschikking te ondertekenen. Hij/zij draagt zorg voor vermelding in het COA-dossier.

Ketensamenwerking speelt een belangrijke rol bij de plaatsing in de htl. Wanneer een COA- 5.1.2.e een voorgenomen besluit tot het opleggen van een htl-maatregel neemt, dient dit zorgvuldig te worden afgestemd met de ketenpartners (IND/DT&V/AVIM/GZA) alvorens dit een definitief besluit wordt. Er dient namelijk rekening gehouden te worden met de diverse relevante keten-informatie. Zoals: de stand van zaken van de procedure, terugkeermogelijkheden en medisch/psychische omstandigheden. Het is bijvoorbeeld niet de bedoeling dat het overplaatsen naar de htl een aanstaand vertrek doorkruist.

Op basis van de beschikking van het COA legt de IND, DT&V of AVIM (afhankelijk van waar de bewoner in de caseload zit) een vrijheidsbeperkende maatregel op, op grond van artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (hierna: art. 56 Vw-maatregel). Ten behoeve van de motivering hiervan en het in rechte overeind houden van deze maatregel is volledige informatievoorziening van essentieel belang.

2.1.1 Htl-doelgroep

De htl-maatregel kan worden opgelegd aan iedereen die onder de reikwijdte van de Opvangrichtlijn valt en waarop de Rva 2005 dus van toepassing is.

De volgende categorieën vreemdelingen komen in beginsel dus **niet** in aanmerking voor plaatsing in de htl:

1. Minderjarigen (jonger dan 16 jaar) of een alleenstaande ouder van een minderjarig kind: Wanneer Nidos geen schriftelijke instemming geeft, wordt ook een amv van 16+ niet in de htl geplaatst. Alleenstaande ouders van een minderjarig kind komen in beginsel ook niet in aanmerking voor plaatsing in de htl. Indien sprake is van twee ouders van één of meer minderjarige kinderen, waarvan een van hen gedrag heeft getoond dat aanleiding geeft tot overplaatsing naar de htl, dan zal in de beschikking goed gemotiveerd moeten

worden dat de tijdelijke scheiding van het gezin noodzakelijk is. Hierbij kan aangesloten worden bij de motivering die het COA hiervoor gebruikt bij de andere ROV-maatregelen.

2. Bewoners die op een vrijheidsbeperkende locatie (vbl) en gezinslocatie (glo) verblijven: deze vreemdelingen zijn uitgeprocedeerd en veelal verwijderbaar. De Rva is niet langer van toepassing, waardoor er geen htl-maatregel kan worden opgelegd.

Voor vrouwen en andere vreemdelingen in een mogelijk extra kwetsbare positie, zoals amv van 16+, LHBTI+ en bekeerlingen (zover bij COA, IND en DT&V bekend) geldt dat er beperkt ruimte is omdat het niet altijd lukt om op deze locatie aangepaste en/of afzonderlijke plekken te creëren.⁵ Hetzelfde geldt wegens technische condities voor mindervaliden.

2.1.2 Afwegingskader voor htl-plaatsing

De 5.1.2.e dient vooraf en in afstemming met de htl en de ketenpartners **drie belangrijke vragen** te beantwoorden die samen de input vormen voor een eventuele oplegging van een htl-maatregel:

1. Wat is de impact van het incident/de opeenstapeling van meerdere incidenten? Is de aard en ernst van het incident/ de incidenten zodanig dat de bewoner niet te handhaven is op de opvanglocatie, ibo (= intensief begeleidend opvang) inclusief?
2. **Zijn er contra-indicaties voor plaatsing vanuit de medische zorg (GZA e.v.)?**
3. Is er op basis van de stand van de procedure danwel het vertrektraject om redenen van opportuniteit aanleiding om van htl-plaatsing af te zien?

Deze drie vragen worden hieronder verder toegelicht.

Daarnaast moet er óók voldoende grondslag aanwezig zijn voor het opleggen van de art. 56 Vw-maatregel, aangezien dit een voorwaarde is voor plaatsing in een htl. Mocht op basis van afstemming met de ketenpartners blijken dat hiervoor onvoldoende onderbouwing aanwezig is, dan overweegt de 5.1.2.e welke andere rov-maatregel dan ingezet wordt.

1. Wat is de impact van het incident/de opeenstapeling van meerdere incidenten? Is de aard en ernst van het incident/ de incidenten zodanig dat de bewoner niet te handhaven is op de opvanglocatie, ibo (= intensief begeleidend opvang) inclusief?

Belangrijk te vermelden is dat het hier in beginsel gaat over incidenten op of rondom de opvanglocatie zelf. Incidenten buiten de opvanglocatie vallen onder de verantwoordelijkheid van de politie. Dergelijke incidenten kunnen wel een rol spelen bij het motiveren van de art. 56 Vw-maatregel, waarbij de openbare orde een voorname rol speelt.

In geval er sprake is van een incident op de locatie en het tevens een strafbaar feit betreft, dient hier te allen tijde melding van te worden gemaakt en aangifte van te worden gedaan bij de politie. Daarnaast is registratie in het Integraal Bewoners Informatie Systeem (IBIS) belangrijk. Dit geldt, wanneer dit bekend is bij het COA, ook voor incidenten die buiten de opvanglocatie plaatsvinden. Een incident dat heeft plaatsgevonden buiten de opvanglocatie kan immers van invloed zijn op de leefbaarheid

⁵ Voor amv van 16+ is eind 2020 een aparte gang met 12 plekken ingericht.

en beheersbaarheid op de locatie zelf, melding en registratie is van belang voor de opbouw van een dossier.

Wanneer het een incident/getoond gedrag (in het vervolg afgekort tot 'incident') door een vreemdeling op of rondom de locatie betreft met **een zeer grote impact** (zie COA-maatregelenbeleid en hieronder), kan een ^{5.1.2 e} na overleg met de ketenpartners en de htl, besluiten om voor een htl-maatregel te kiezen in plaats van een rov-maatregel.

De **impact** van het incident bepaalt welke maatregel wordt opgelegd. Om voor dit laatste handvatten te bieden spreken we van 'geringe impact', 'middelgrote impact', 'grote impact' en 'zeer grote impact' (zie Figuur 1).

Figuur 1: Impactniveaus en rov-maatregelen

Impactniveau	rov-maatregel
Geringe impact	1
Middelgrote impact	2 t/m 3
Grote impact	4(a) t/m 5
Zeer grote impact	6(a) t/m 11(a)

Het opleggen van de htl-maatregel werd in eerder beleid gelijk geschaard met een rov 4. Het huidige uitgangspunt is, dat een htl-maatregel in principe altijd overwogen kan worden nadat er één of meerdere incidenten met grote impact hebben plaatsgevonden OF zónder eerdere incidenten maar bij een incident met zeer grote impact. Bij de overweging moet meegenomen worden wat de meest passende maatregel is.

Wanneer er sprake is van een geringe impact van een incident wordt rov-maatregel 1 opgelegd. Onder **geringe impact** wordt bijvoorbeeld verstaan:

- Overtreding van huisregels waarbij medebewoners en/of derden (waaronder COA-medewerkers) geen schade ondervinden en/of gevaar lopen;
- Lichte agressie en geweld zonder schade (niet op de persoon gericht), zoals negatieve uitlatingen over medebewoners in een gesprek met een COA-medewerker.

Rov-maatregel 2 tot en met 3 wordt opgelegd wanneer er sprake is van een middelgrote impact van een incident. Onder **middelgrote impact** wordt bijvoorbeeld verstaan:

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners en/of derden lichte schade ondervinden en/of licht gevaar lopen;
- Agressie en geweld met een kleine impact, zoals algemene discriminerende uitlatingen in een openbare ruimte (niet op de persoon gericht).

Wanneer er sprake is van een grote impact van een incident wordt rov-maatregel 4(a) tot en met 5 opgelegd. Onder **grote impact** wordt bijvoorbeeld verstaan:

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners en/of derden grote schade ondervinden en/of groot gevaar lopen, zoals ernstige nalatigheid in het schoonhouden van de eigen of gezamenlijke woonruimte of leefomgeving, waarbij de volksgezondheid in gevaar komt;

- Agressie en geweld tegen medewerkers, medebewoners en/ of derden met een grote impact, zoals discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, afkomst, seksuele identiteit etc.

Bij een incident waarbij sprake is van een zeer grote impact wordt maatregel 6(a) tot en met 11(a) opgelegd. Onder **zeer grote impact** wordt bijvoorbeeld verstaan:

- Overtreden huisregels waarbij medebewoners en/of derden **zeer grote** schade ondervinden en/of zeer groot gevaar lopen, zoals brandstichting;
- Agressie en geweld tegen medewerkers, medebewoners en/of derden met een **zeer grote** impact, zoals ernstige discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, seksuele identiteit, etc.
- een reeks van incidenten met een (middel)grote impact die in onderling samenhang bezien hetzelfde effect hebben als een incident met zeer grote impact

Het uitgangspunt is dat een htl-maatregel in beeld komt nadat een voortraject is doorlopen, waarbij op basis van de impact van het getoonde gedrag van de vreemdeling, middels preventieve begeleiding, preventieve maatregelen en/of rov-maatregelen is getracht diens gedrag te veranderen (zie Maatregelenbeleid)⁶. Over ernstige incidenten die aanleiding zouden kunnen vormen voor inbewaringstelling of plaatsing in de htl worden de ketenpartners tijdig geïnformeerd, ook ten behoeve van het motiveren van de op te leggen art. 56 Vw-maatregel door de IND/DT&V/AVIM.

Echter: in bepaalde gevallen kan de impact van een incident als dermate ernstig worden aangemerkt, dat - nadat is bezien of inbewaringstelling (strafrechtelijk via NP Basis Politie Zorg (BPZ) of vreemdelingrechtelijk via DT&V/AVIM) niet in de rede ligt en mogelijk is - direct voor een htl-maatregel wordt gekozen (zonder voortraject). In dit geval dient de locatiemanager goed te onderbouwen om welke reden(en) direct gekozen wordt voor een htl-maatregel. Ook dient dit goed te worden afgestemd met de ketenpartners (IND/DT&V/AVIM) in verband met het motiveren van de op te leggen art. 56 Vw-maatregel.

De volgende overwegingen spelen mee bij het kiezen voor een htl-maatregel boven een andere rov-maatregel:

- De impact op de medebewoner, medewerker en omgeving bij plaatsing op een time-out plek;
- De inschatting welke maatregel het meest passend is voor de overlastgever; en
- Vertoning van (eventueel) herhaaldelijk overlastgevend gedrag.

Indien de impact van het incident een htl-plaatsing rechtvaardigt, wordt een voorgenomen beslissing genomen tot plaatsing. Als de volgende twee vragen plaatsing niet blokkeren, kan worden overgegaan tot een definitieve oplegging van de htl-maatregel.

2. Zijn er contra-indicaties voor plaatsing vanuit de medische zorg (GZA e.v.)?

Als sprake is van overlastgevend of zorgwekkend gedrag of het vermoeden bestaat van psychiatrische problematiek wordt dit besproken in het multidisciplinair overleg (mdo).

⁶ Onderdeel van het voortraject kan zijn de beoordeling of volstaan kan worden met vrijwillige plaatsing in de IBO/

Wanneer er een voornemen tot oplegging van de htl-maatregel is, wordt dit besproken met GZA op locatie. GZA op locatie neemt vervolgens contact op met GZA Hoogeveen. Het uitgangspunt van GZA is dat er geen bewoners met acute psychiatrische problematiek in de htl worden geplaatst. Uit overleg met GZA volgen twee mogelijkheden:

- **Geen bezwaar:** Hiervan wordt een registratie gemaakt in de htl-maatregel in IBIS. Dit wordt gautomatiseerd in de volgende IBIS-release.
- **Bezwaar:** De bewoner wordt niet op de htl geplaatst. GZA zet de meest passende zorg in voor de bewoner. Dit kan een doorverwijzing zijn naar bijvoorbeeld de regionale GGZ, 3^e lijnszorg of Veldzicht⁷.

GZA kan ook aangeven dat zij meer tijd nodig heeft om een warme overdracht aan de htl te realiseren.

Als GZA op locatie niet bereikbaar is, kan rechtstreeks contact worden opgenomen met GZA Hoogeveen of (wanneer ook zij niet bereikbaar zijn) met de GZA-praktijklijn. Zie hiervoor verder de ketenafspraken zorg in de htl.⁸

3. Is er op basis van de stand van de procedure danwel het vertrektraject om redenen van opportuniteit aanleiding om van htl-plaatsing af te zien?

Bij de ketenpartners moet worden nagegaan waar de betrokken vreemdeling zich in de caseload bevindt. De ketenpartner die de vreemdeling in de caseload heeft, adviseert om , gelet op de stand van de procedure, af te zien van plaatsing in de htl.

Indien de betrokken vreemdeling bijvoorbeeld in de caseload van de DT&V zit, er zicht is op uitzetting op korte termijn (korter dan het eerste evaluatiemoment is) en er voldoende redenen zijn om de vreemdeling op de vbl te plaatsen of in bewaring te stellen, dan kan hiertoe worden overgegaan in plaats van een maatregel tot plaatsing op de htl.

Daarbij komt dat de art. 56 Vw-maatregel enkel door de IND/DT&V/AVIM opgelegd kan worden. Daarom is het van belang dat duidelijk is wat de stand van de procedure/het vertrektraject is (zie hoofdstuk 3) en er voorafgaand aan het opleggen van een htl-maatregel wordt afgestemd met de ketenpartners.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Op basis van de impact van de incidenten bepalen of de vreemdeling aangedragen zou kunnen worden voor de htl-maatregel	5.1.2.e COA
2.	Beantwoorden van de vragen 1en 2 voorafgaand aan voordracht vreemdeling aan de ketenpartners voor plaatsing htl	5.1.2.e COA

Commented 5.1.2.e]: Het uitgangspunt is dat in de htl geen bewoners worden geplaatst ten aanzien van wie er medische belemmeringen zijn om de zorg in de htl over te nemen.

⁷ Zie bijlage voor de selectiecriteria voor htl Hoogeveen, ibo, Veldzicht en Perspectief Opvang Nidos (PON) voor amv.
⁸ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de htl-pagina op het Plein: <https://plein-intranet.coa.local/opvang/opvangvormen/Paginas/Handhaving-en-Toezichtlocatie-htl.aspx>

3.	Beantwoording van vraag 3 in afstemming met de betrokken ketenpartner(s) alvorens wordt overgegaan tot oplegging van de htl-maatregel	53.22e COA in afstemming met betrokken ketenpartner(s)
----	---	---

3. Plaatsing in de htl

3.1 Afstemming met ketenpartners bij voornemen htl-plaatsing

Op iedere COA-opvanglocatie vindt een LKO plaats, waar casuïstiek en voorgedane incidenten besproken kunnen worden. Hiervoor kan aangesloten worden bij wat hierover in de Leidraad Terugkeer en Vertrek is opgenomen. Ook worden de Regionale Afstemmings Overleggen (RAO's) op de hoogte gehouden.

Wanneer de **53.22e** van de desbetreffende COA-locatie een vreemdeling aandraagt voor overplaatsing naar de htl (c.q. oplegging van de htl-maatregel) zal er met de ketenpartners moeten worden afgestemd. Deze consultatie hoeft niet per definitie tijdens het LKO zelf te zijn. Omwille van de snelheid kan er met elkaar geschakeld worden buiten het daadwerkelijke LKO om. Zie hiervoor de afspraken voor de DT&V onder punt 3.1.2. en de IND onder punt 3.1.3. Wel is belangrijk dat de leden van het LKO over de plaatsing worden geïnformeerd. Raadpleging van de ketenpartner/caseloadhouder kan *face-to-face*, telefonisch of schriftelijk met de contactpersoon op desbetreffende locatie of tijdens kantooruren op werkdagen én tijdens de weekenden met de senioren van het AC Schiphol (IND) en buiten kantooruren via de consignatiedienst van de DT&V (zie 3.1.2 en 3.1.3).

3.1.1 COA proces bij htl-plaatsing

De handelingen en processen bij het plaatsen in de htl zijn opgenomen in het proces afhandelen incidenten. Daarnaast is een stappenplan opgesteld, waarin de benodigde stappen voor plaatsing in de htl zijn beschreven.⁹

3.1.2. DT&V proces bij htl-plaatsing

Wanneer een door de **53.22e** aangedragen vreemdeling in de caseload zit van de DT&V, er sprake is van een terugkeerbesluit of een overdrachtsbesluit (bij een Dublinclaim) en dossieroverdracht van de IND aan de DT&V is gedaan, dan is het aan de medewerker van de DT&V (deelnemer LKO danwel de medewerker van de consignatiedienst, te bereiken buiten kantooruren via 0880-777177) om mee te denken over het eventueel overplaatsen van de vreemdeling naar de htl. De hierboven genoemde alternatieven voor plaatsing htl worden meegenomen in de overweging. De betreffende DT&V medewerker beoordeelt daarbij vraag 3 onder 2.1.2. van deze instructie en legt (tijdens kantooruren op werkdagen) aansluitend en vóór overdracht naar de htl de maatregel op grond van art. 56 Vw 2000 op. Buiten kantooruren is de piketdienst beschikbaar voor consultatie (rondom het verkrijgen van informatie rondom de vertrekprocedure), maar zij kan geen maatregelen opleggen.

⁹ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de htl-pagina op het Plein: <https://plein-intranet.coa.local/opvang/opvangvormen/Paginas/Handhaving-en-Toezichtlocatie-htl.aspx>.

3.1.3. IND proces bij htl-plaatsing

In geval van een potentiële overplaatsing naar de htl is de IND voor de 5.1.2.e 24/7 op de volgende manieren te bereiken:

- Op alle dagen – **duo ook in het weekend** – tussen 09:00 en 17:00 uur is een IND medewerker van AC Schiphol beschikbaar voor het opleggen van een art. 56 Vw-maatregel. Deze medewerker is bereikbaar op telefoonnummer 5.1.2.e en per e-mail op 5.1.2.e @ind.nl. Buiten kantoor tijden kan het formulier naar voormeld e-mailadres worden gezonden waarna op de volgende dag de maatregel wordt opgelegd.
- Op alle dagen van de week (7 dagen) tussen 17:00 en 09:00 is de IND piketmedewerker van het IND-brede Piketloket Grenskantoor te bereiken via de meldkamer Ministerie van Binnenlandse Zaken en J&V op telefoonnummer: 5.1.2.e (vragen naar IND-piket). Dit nummer is enkel te gebruiken voor het inwinnen van informatie over de procedure en dus niet voor het opleggen van een 56 Vw-maatregel.

Om de bereikbaarheid van AC Schiphol te allen tijde te waarborgen heeft de IND gekozen voor een tweeledige melding, telefonisch en e-mail. De IND (AC Schiphol) neemt bij melding per mail direct contact op met de 5.1.2.e bespreekt de zaak en maakt afspraken. Van de afspraken wordt een klantcontactnotitie gemaakt in INDIGO.

Het aanwijzen van één locatie met een vast telefoonnummer én mailbox waar iedere 5.1.2.e zijn inhoudelijke vragen kan stellen leidt tot minder risico's en waarborgt direct contact tussen de keten. Een aanmelding via de mailbox van de IND AC Schiphol garandeert een direct (telefonisch of per mail) antwoord.

Voor nieuwe aanmeldingen dient te allen tijde contact te worden opgenomen met de IND AC Schiphol via 5.1.2.e @ind.nl en/of telefoonnummer 5.1.2.e

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Vooraf consulteren van de ketenpartners (dan wel via deelnemer LKO of via de consignatiedienst), bepalen in wiens caseload de vreemdeling zich bevindt, en het informeren van de ketenpartner van het overlastincident en redenen voor aandragen plaatsing htl.	5.1.2.e COA
2.	Adviseren van de 5.1.2.e COA over wel of geen plaatsing htl op basis van status van de procedure/vertrektraject waarin desbetreffende vreemdeling zich bevindt. In het advies aan de 5.1.2.e COA worden de alternatieve mogelijkheden die er zijn voor de vreemdeling, die de procedure waarin de vreemdeling zich bevindt ten goede komt, meegewogen.	Deelnemer LKO of medewerker consignatiedienst van de DT&V (buiten kantoor uren); Consultatie IND verloopt altijd via IND AC Schiphol voor het inwinnen van procedurele informatie buiten kantoor uren via meldkamer JenV (=piket IND); AVIM (alleen kantoor tijden)

3.2. Opleggen COA htl-maatregel

Indien het volledige afwegingskader plaatsing htl (paragraaf 2.1.2. en paragraaf 3.1) geen aanleiding heeft gegeven om af te wijken van de voorgenomen beslissing tot oplegging van de htl-maatregel, kan worden overgegaan tot definitieve oplegging van de htl-maatregel. **Daadwerkelijke overplaatsing naar de htl vindt pas plaats nadat eveneens de vrijheidsbeperkende maatregel ex art. 56 Vw is opgelegd door een van de ketenpartners. (Zie ook paragraaf 3.3.)**

Iedere rov- en htl-maatregel, moet worden opgelegd bij beschikking. Het betreft namelijk een maatregel waaraan voor de betrokkene (rechts)gevolgen zijn verbonden. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) is daarmee van toepassing. Het COA, alsmede andere betrokken ketenpartners, moeten voldoen aan vereisten inzake motivering, dossieropbouw, zorgvuldigheid, proportionaliteit, subsidiariteit en hoor- en wederhoor. Uitsluitend de ^{5.1.2.e} is bevoegd om de beschikking te ondertekenen. De vreemdeling kan tegen de beschikking in beroep gaan binnen vier weken na de datum van verzending van de beschikking. De rechter bepaalt in laatste instantie of het COA de maatregel voldoende zorgvuldig heeft voorbereid en gemotiveerd en of de maatregel proportioneel is.

In geval de vreemdeling in beroep gaat tegen de beschikking, kan zowel plaatsing in de htl als het opleggen van de art. 56 Vw-maatregel doorgang vinden. Pas bij een gegrond bezwaar, beroep of eventueel hoger beroep of een toegewezen vovo waarbij de plaatsing ongedaan gemaakt wordt, wordt de htl-maatregel opgeheven.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Opleggen van de htl-maatregel bij beschikking na afstemming met de ketenpartners.	^{5.1.2.e} COA

3.3. Opleggen art. 56 Vw-maatregel

Uitgangspunt voor het opleggen van een htl-maatregel is dat er voldoende grondslag aanwezig is voor het opleggen van de art. 56 Vw-maatregel, aangezien dit een voorwaarde is voor plaatsing in een htl. Voor overplaatsing dient hoor en wederhoor plaats te vinden. Deze art. 56 Vw-maatregel is om ervoor te zorgen dat de bewegingsvrijheid van de vreemdeling beperkt is tijdens zijn verblijf in de htl. **Er moet dus éérst een art.56 Vw-maatregel worden opgelegd, voordat de vreemdeling naar de htl kan worden overgeplaatst.** IND AC Schiphol is dagelijks bereikbaar voor het opleggen van een art. 56-maatregel, dus ook tijdens de weekenden en feestdagen. Afsproken is dat de IND alleen overdag tussen 9:00 en 17:00 uur een art. 56 Vw-maatregel kan opleggen.

In de uitzonderlijke gevallen dat zich een ernstige incident buiten deze uren voordoet en htl-plaatsing niet tot de volgende ochtend kan wachten, omdat de veiligheid van medebewoners en/of COA-personeel in het geding is, zal een tijdelijke oplossing worden gevonden. De (^{5.1.2.e})manager van de htl wijst in dat geval de vreemdeling bij aankomst in de htl nadrukkelijk op de geldende huisregels van de htl, zodat hij weet waaraan hij zich conformeert. In zo'n geval legt de IND de volgende dag zo snel als mogelijk alsnog de art. 56 Vw-maatregel op.

De inhoud van de art. 56 Vw-maatregel bevat een omschrijving van het gebied waarop het de vreemdeling toegestaan is zich te begeven incl. een stadskaart waarop dit is aangegeven (zie bijlage 3). Informatie hierover ontvangt de vreemdeling tijdens het gesprek dat direct na binnenkomst op de htl met hem wordt gevoerd.

Bij de motivering die dient te worden vastgelegd bij oplegging van de art. 56 Vw-maatregel wordt gebruik gemaakt van dezelfde motivering die de 53.22e van het COA heeft gebruikt bij het opleggen van de htl-maatregel. In aanvulling daarop worden specifieke overwegingen voor het opleggen van de vrijheidsbeperkende maatregel opgenomen, waarbij de verklaringen van de vreemdeling tijdens het gehoor worden betrokken.

De IND, DT&V en AVIM mogen ten behoeve van het opleggen van de artikel 56 Vw-maatregel, o.g.v. artikel 7.1a van het Voorschrift Vreemdelingen, de strafrechtelijke gegevens verwerken van de vreemdeling aan wie een htl-maatregel is opgelegd. Dit houdt in dat zij een uittreksel uit de Justitiële Documentatie (JD) mogen opvragen en – indien zij dat noodzakelijk achten – de eventuele strafrechtelijke gegevens die hierin staan mede ten grondslag mogen leggen aan de motivering van de beschikking (in het kader van het openbare orde belang dat hiermee mede gediend wordt). Dit kan bijvoorbeeld worden betrokken in het kader van de grond: veroordeeld/ verdachte ter zake van een strafbaar feit.

Met ingang van 1 oktober 2017 is het gewijzigde beleid omtrent artikel 56 Vw en de ebtl in werking getreden, zie hiervoor paragraaf A5/5 van de Vc 2000, waarin ook de situatie van oplegging van deze maatregel gecombineerd met de htl-maatregel is beschreven.¹⁰

In bijzondere situaties kan de vreemdeling om tijdelijke ontheffing van de art. 56 Vw-maatregel verzoeken bij de DT&V. Van een bijzondere situatie is in ieder geval sprake bij bezoek aan een medisch specialist, aanwezigheid bij een zitting bij de rechtbank, of bezoek aan de advocaat die de vreemdeling vertegenwoordigt.

In de paragrafen 3.3.1 t/m 3.3.3 worden de werkafspraken tussen IND, DT&V en AVIM voor het opleggen van een art. 56 Vw-maatregel beschreven. Belangrijk om op te merken is dat dit werkafspraken zijn. **Alle drie de organisaties zijn namelijk gemachtigd om een rechtsgeldige art. 56 Vw-maatregel op te leggen voor iedere vreemdeling.**

3.3.1. Oplegging art. 56 Vw-maatregel door IND

De IND legt zowel de art. 56 Vw-maatregel op voor vreemdelingen in hun eigen case-load, als voor de vreemdelingen in de case-load van de AVIM. Mocht de case-load wijzigen en daarmee de capaciteitsvraag veranderen zal deze afspraak heroverwogen worden.

De IND AC Schiphol beschikt over de expertise om de art. 56 Vw-maatregel op te leggen. Indien de vreemdeling een openstaande asielprocedure heeft legt de IND deze maatregel op. Het uitgangspunt is dat de IND de art. 56 Vw-maatregel op afstand oplegt: de

¹⁰ Per 1 oktober 2017 zijn de beleidsbepalingen voor het opleggen van een vrijheidsbeperkende maatregel op grond van artikel 56 Vw2000 in de vreemdelingencirculaire aangepast, waarbij ook de situatie van oplegging van de maatregel in de (destijds) ebtl staat beschreven. Tevens zijn per 1 oktober 2017 de nieuwe modellen (M108A en M108B) voor oplegging van de maatregel 56 Vw2000 van kracht geworden. Daarnaast is op 1 oktober 2017 een wijziging van artikel 5.2 VV 2000 in werking getreden waardoor ook de AVIM en de KMar volledig bevoegd zijn voor oplegging van een maatregel 56. Vw2000. Per 1 februari 2020 is de Vc aangepast vanwege de overgang naar de htl.

vreemdeling wordt telefonisch gehoord en COA zorgt voor de uitreiking van de maatregel in persoon.

Als de IND (op afstand) een art. 56 Vw-maatregel moet opleggen is men afhankelijk van informatie van voornamelijk het COA (impact incident etc.). De ^{5.1.2.e} legt alle relevante informatie voor aan de ketenpartner die de maatregel zal opleggen na overleg met de keten (IND bij rechtmatig verblijf/afwachting van procedure, DT&V bij onrechtmatig verblijf/vertrekprocedure en AVIM bij verblijfsgerichtiden).

Indien de maatregel door de IND wordt opgelegd, zorgt de COA medewerker voor de uitreiking van deze maatregel in persoon. De vreemdeling dient de art. 56 Vw-maatregel en het uitreikingsblad te ondertekenen. Vervolgens dient de COA medewerker deze ondertekende stukken digitaal te verzenden naar het emailadres ^{5.1.2.e} @ind.nl. Tot slot verzendt de IND alle stukken naar de gemachtigde. **IND buiten weekenden en kantooruren van 09:00-17:00 uur.**

De IND kan de art. 56 Vw-maatregel door de week **en in het weekend** opleggen binnen kantoor uren (van 09:00-17:00). Buiten deze uren kan de IND via de piketdienst Grenskantoor wel geconsulteerd worden over procedurele informatie. Echter is het horen van de vreemdeling, het opleggen en uitreiken van de art. 56 Vw-maatregel door de IND niet mogelijk.

3.3.2. Oplegging art. 56 Vw-maatregel door DT&V

Wanneer de vreemdeling in de caseload van de DT&V zit is het aan de DT&V om de vrijheidsbeperkende maatregel op te leggen. De daartoe bevoegde regievoerder van de zending locatie zal de vreemdeling voorafgaand aan de oplegging van de art. 56 Vw-maatregel horen middels model M108B en de htl-maatregel opleggen middels model M108A. Tevens gebruikt de regievoerder de motivatie uit de door het COA opgelegde htl-maatregel voor het opleggen van de art. 56 Vw-maatregel.

DT&V proces buiten normale kantooruren

Buiten kantooruren kan de DT&V geconsulteerd worden via de consignatiedienst over het plaatsen op de htl. Echter is het horen van de vreemdeling, het opleggen en uitreiken van de art. 56 Vw-maatregel door de DT&V buiten de normale kantooruren niet mogelijk gezien de inrichting van de consignatiedienst. Indien er sprake is van een ernstig incident in het weekend, kan de IND worden gevraagd een art. 56 Vw-maatregel op te leggen. Zie paragrafen 3.1.3 en 3.3.1 voor informatie over bereikbaarheid van de IND en procesafspraken.

3.3.3. Oplegging art. 56 Vw-maatregel door AVIM

Wanneer de vreemdeling de titel statushouder heeft gekregen en dus in afwachting is van huisvesting, kan deze geplaatst worden in de htl. Enkel aan de vreemdeling die rechtmatig verblijf heeft op grond van artikel 8, met uitzondering van de onderdelen b, d en e, kan ook de art. 56 Vw-maatregel worden opgelegd. (Zie artikel 5.1, tweede lid, van het Vb 2000). Hiertoe zijn de hulpofficieren van Justitie en de aangewezen ambtenaren AVIM bevoegd (art. 5.2 VV 2000) In de bijlage staat de beschikking zoals deze te vinden is in PSHV en zoals de AVIM deze zal uitreiken. In de vrije tekst is ruimte om

bijvoorbeeld een standaard tekst voor het gebied toe te voegen. De AVIM kan de maatregel alleen opleggen binnen kantooruren.

Hoewel de AVIM bevoegd is art. 56 Vw-maatregel op te leggen, is de werkafpraak gemaakt dat de **IND deze taak van AVIM overneemt**.

3.4. Uitreiking art. 56 Vw-maatregel

DT&V en AVIM kunnen de art. 56 Vw-maatregel uitreiken tijdens kantooruren. De IND is niet op de COA-locatie aanwezig, zodat het COA op de zendende locatie de art. 56 Vw-maatregel uitreikt.

De ondertekende stukken dient het COA terug te sturen naar de IND, bij voorkeur per email (5.1.2e@ind.nl). In de mailwisseling dient ook de htl worden meegenomen (5.1.2e@coa.nl) Ketenpartners DT&V en/of AVIM zorgen voor het up-loaden van de opgelegde en gescande art.56 maatregel in hun systeem.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Opleggen art. 56 Vw-maatregel bij beschikking	IND medewerker AC Schiphol, DT&V of AVIM
2.	Uitreiken maatregel aan de vreemdeling, horen en uitleg betekenis	Medewerker van de opleggende partij of het COA (zendende locatie).

3.5. Uitvoeren plaatsing naar de htl

De [5.1.2.2e](#) neemt contact op met de htl om te informeren of er ruimte is voor de te plaatsen bewoner. Medewerkers van het sturend centrum kunnen schakelen met Daco htl. De locatiemanager geeft aan of er direct moet worden vervoerd of dat ermee gewacht kan worden. Ook maakt de [5.1.2.2e](#) de afweging welke vorm van vervoer noodzakelijk is. Dit kan Munckhof (met twee chauffeurs) of DV&O (Dienst Vervoer en Ondersteuning) van DJI zijn. DV&O wordt ingeschakeld wanneer de [5.1.2.2e](#) het onverantwoord vindt om de betrokkene met Munckhof te laten vervoeren. De htl regelt vervolgens het vervoer. De [5.1.2.2e](#) kan de uitvoering delegeren naar medewerkers wonen: in de praktijk vinden bij het merendeel van de htl-plaatsingen de eerste contacten plaats tussen woonbegeleiders en medewerkers htl.

Van belang is dat de art. 56 Vw-maatregel wordt opgelegd **voordat** de vreemdeling wordt vervoerd naar de htl. De maatregel verplicht de vreemdeling immers om in (de buurt van) de htl te zijn en kan worden gebruikt als stok achter de deur om hem gebruik te laten maken van het aangeboden vervoer. Als hij immers niet meewerkt aan het vervoer daarheen, is de kans groot dat hij niet (tijdig) bij de htl aankomt waardoor hij zich niet heeft gehouden aan de vrijheidsbeperkende maatregel. Bij aantreffen kan de vreemdeling worden staandegehouden/aangehouden en overgedragen worden aan de AVIM waar getoetst zal worden door een Hovj/AA of er voldoende gronden zijn voor vervolg maatregelen (IBS).

In het geval dat de vreemdeling geen gebruik wenst te maken van vervoer door Munckhof of DV&O en na 24 uur niet zelfstandig en op eigen kosten op de htl aankomt, wordt hij na afstemming met AVIM en de afdeling Juridische Zaken van het COA MOB verklaard (zie proces afhandelen meldplicht). Mocht hij zich daarna weer melden in het Aanmeldcentrum (AC) van Ter Apel voor opvang, dan dient eerst te worden bezien of inbewaringstelling mogelijk is. In dergelijke gevallen is er sprake van zowel het niet naleven van een vrijheidsbeperkende maatregel (wat als lichter middel heeft te gelden), als het onttrekken aan het toezicht. Beide zijn zwaarwegende gronden voor inbewaringstelling. In deze gevallen dient dan ook primair te worden ingezet op inbewaringstelling. Indien inbewaringstelling desondanks niet mogelijk is, dan dient aan de vreemdeling opnieuw een htl-maatregel op te worden gelegd.

Werzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Informereren bezetting htl-locatie	59.22e COA
2.	Regelen vervoer DV&O of Munckhof of DV&O	Medewerker COA op de htl
3.	Informereren ketenpartners van daadwerkelijke plaatsing op de htl en verzoeken aan de bevoegde ketenpartner voor het opleggen van de art. 56 Vw-maatregel	59.22e COA

4. Verblijf in de htl

4.1. Aankomst en ontvangst in de htl

De vreemdeling wordt aangevoerd door Munckhof of DV&O waardoor vooraf bekend is wanneer de vreemdeling arriveert.

In de htl is 24/7 personeel aanwezig om een nieuwe bewoner te ontvangen. Direct na binnenkomst wordt er een gesprek met de nieuwe htl-bewoner gehouden waarin hij/ zij bekend wordt gemaakt met de regels en het regime van de htl:

- het karakter van de htl, rechten & plichten en de huisregels htl (uitreiking infosheet htl voor bewoners);
- de koppeling aan een mentor en het opstarten van een individueel begeleidingsplan, het dagprogramma (in de ochtend wekdienst) en volgen van een verplicht programma;
- de dagelijkse COA-inhuisregistratie en de wekelijkse AVIM-meldplicht (hierbij wordt ook vermeld dat bij vrijwillig afstand doen van opvang in de htl, de meldplicht blijft bestaan, zie paragraaf 5.1);
- de Rva 2005 (geen zak- en eetgelden) en geen mogelijkheid tot zelf koken
- corveediensten draaien;
- eventueel beloonstelsel of vroegtijdige terugplaatsing (na tenminste vier weken plus 1 intake week) naar een reguliere opvanglocatie; en
- informatie m.b.t. gezondheidszorg op de locatie.

NB. De vreemdeling dient de huisregels en het formulier toestemming delen informatie met derden te ondertekenen.

De vreemdeling krijgt daarbij de huisregels van de htl uitgereikt inclusief een kaart – i.h.k.v. art. 56 Vw-maatregel - met de gebiedsbegrenzing (zie document Huisregels htl). Ook wordt direct een vervolgspraak gemaakt voor een intakegesprek later dezelfde dag of direct de volgende dag (afhankelijk van het tijdstip van arriveren). Vervolgens wijst de medewerker hem zijn kamer, leidt hem rond op de locatie en verstrekt de eenmalige verstrekkingen (basisinventaris, lakens, kussen etc.), kamersleutel(s).

Het intakegesprek wordt gehouden met de mentor van de nieuwe bewoner. In dit gesprek wordt stilgestaan bij de uitgangspunten van het verblijf in de htl. Ook wordt verwezen naar de gebiedsbeperking die verbonden is aan de reeds opgelegde art. 56 Vw-maatregel. Vervolgens wordt er ingegaan op de reden voor plaatsing van de vreemdeling op de htl, dit vormt ook het uitgangspunt voor de inhoud van het dagprogramma. Het begeleidingsplan wordt geopend en er wordt een weekprogramma opgesteld waar de vreemdeling aan dient deel te nemen. Daarna worden er afspraken gemaakt over de evaluatie/vervolggesprekken om samen de vordering door te nemen in verbetering van het overlastgevend gedrag. Uitgangspunt hierbij is dat het dagprogramma nooit het asiel- en vertrekproces mag belemmeren.

Het begeleidingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

1. Concrete beschrijving incident(en) voorafgaand aan plaatsing in htl;
2. Soort incident(en);
3. Begeleidingsperiode;
4. Afspraken over het verblijf in de htl (algemeen, programma, 6 domeinen);
5. Opvatting vreemdeling en haalbaarheid;

6. Voortgang begeleiding; en
7. Evaluatie begeleiding.

De vreemdeling tekent het begeleidingsplan. De vreemdeling heeft het recht in te zien wat over hem wordt vastgelegd.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Vervoer naar de htl	Munckhof of DV&O
2.	Ontvangst htl, toelichting en tekenen huisregels, (eventueel) uitreiken en toelichten htl-maatregel.	Medewerker COA in de htl

4.2. Informeren gemeente en AVIM

Na aankomst van een nieuwe bewoner op de htl wordt AVIM hiervan op de hoogte gesteld via de Frontoffice van de AVIM Noord-Nederland (mail: frontoffice.avim.noord-nederland@politie.nl). Tevens worden alle nieuwe aankomsten gemeld in het htl-casusoverleg.

4.3. Programma's in de htl

Zoals al gemeld in paragraaf 4.1 wordt er met de vreemdeling een begeleidingsplan afgesproken met daarin ook de inhoud van het te volgen dagprogramma. Dit dagprogramma bevat een aantal algemene onderdelen en een aantal specifieke (op het type overlast en de daaronder liggende oorzaak gerichte) onderdelen. Naast het doel van het bewerkstelligen van verbetering in het gedrag en het aanbrengen van structuur in de dag is het programma dagvullend waardoor de mogelijkheid de htl te verlaten wordt beperkt.

De algemene onderdelen maken deel uit van het programma "Wonen en leven op een COA-locatie" (WLCL). Het programmaonderdeel veiligheid uit het programma WLCL gaat onder meer in op het thema veilig samenleven. Dit thema leent zich uitstekend voor verdiepende gesprekken en voorlichtingssessies in de htl. Alle htl-bewoners volgen verplicht de bijeenkomsten over normen en waarden in Nederland, en wet- en regelgeving in Nederland.

Naast deze COA-modules worden er ook trainingen gegeven van organisaties uit de "3RO" ofwel de 3 Reclasseringsorganisatie in Nederland. De trainingen zijn gedragsinterventies en bedoeld om de vreemdeling inzicht te geven in de oorzaak van hun overlastgevende gedrag en tools om hier beter mee om te gaan. De trainingen versterken de cognitieve vaardigheden (CoVa) van de vreemdeling zodat hij inzicht krijgt in eigen handelen en in staat is het negatieve gedrag om te buigen en zo recidive te voorkomen. Verder zijn de trainingen gericht op specifieke problemen zoals omgaan met problematisch middelengebruik.

Op de htl is tevens een sportinstructeur aanwezig die diverse soorten sportactiviteiten leidt die sociale contacten bevorderen en leiden tot frustratievermindering.

Belangrijk is dat eveneens gesprekken met DT&V inzake terugkeer, gesprekken met de IND met betrekking tot de procedure en gesprekken met de COA-casemanager worden gerekend tot de verplichte onderdelen van het dagprogramma. Niet naleving van de gemaakte afspraken wordt door de betrokken ketenpartners besproken in het htl-casusoverleg.

Bij noodzakelijke afspraken buiten de htl (bijvoorbeeld met de advocaat of voor medische zorg) wordt de vreemdeling vervoerd door Munckhof of DV&O.

4.4. Uitvoeren/handhaven opgelegde maatregelen

Overtreding van de art. 56 Vw-maatregel levert strafbaarheid op volgens art. 108 Vw 2000 en kan bestraft worden met een hechtenis van hoogstens zes maanden of een geldboete van de tweede categorie. Ook dient altijd gekeken te worden naar de mogelijkheden van inbewaringstelling. Op de htl zijn bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) aanwezig, afkomstig van DJI/DV&O, die onder andere de vrijheidsbeperkende maatregel handhaven.

Als het basisteam van de politie een vreemdeling buiten het aangewezen gebied aantreft, maken zij in principe zelf proces verbaal op voor art. 108 Vw 2000. Tevens moet AVIM hierover geïnformeerd worden. Dit kan van maandag t/m vrijdag tussen 08:30 uur en 16:30 uur door contact op te nemen met de Frontoffice van de AVIM van de eenheid Noord-Nederland op telefoonnummer: 5.1.2 e. Hierna is op deze dagen het piket van de AVIM te bereiken van 16:30 uur tot 22:00 uur via de meldkamer van de eenheid Noord-Nederland. In de weekenden is dit uitsluitend via het piket.

Voor of tijdens de overdracht van een vreemdeling naar de htl is het van belang dat de AVIM hiervan in kennis wordt gesteld. De AVIM kan dan onder de bijzonderheden in PSHV noteren dat de vreemdeling een htl-bewoner is en aangeven welke maatregelen er van kracht zijn. Tevens zal dit inzichtelijk moeten worden gemaakt voor overige politieambtenaren door labelen in de politieregistratiesystemen.

De AVIM kan het volgende doen: nagaan of de vreemdeling kan worden overgenomen van het basisteam om de vreemdeling in vreemdelingenbewaring te stellen. Uiteraard worden hierbij de gebruikelijke kaders gehanteerd voor het bepalen of een inbewaringstelling gelet op de stand van de procedure en alle relevante omstandigheden mogelijk is. Er is namelijk niet altijd een mogelijkheid tot het overnemen van de vreemdeling door AVIM en het inbewaringstellen van de vreemdeling.

In geval de vreemdeling is aangehouden vanwege een misdrijf, verzoekt AVIM het behandelend rechercheonderdeel te bevorderen dat betrokken vreemdeling zoveel mogelijk via snelrecht wordt gestraft.

4.5. Overlastgevers in de htl

Naar aanleiding van de Haqbin-uitspraak is het niet langer mogelijk overlastgevers (tijdelijk) alle verstrekkingen te onthouden zonder een alternatief. Om die reden heeft het COA op opvanglocaties maatregelen getroffen voor de situatie dat de overlastgever zelf geen alternatieve verblijfplaats heeft, zoals verblijf bij bijvoorbeeld familie of vrienden. De door het COA ontwikkelde time-out plek is bedoeld als een alternatief voor het volledig onthouden van de verstrekkingen.

Op de htl zijn kamers ingericht waar htl-bewoners tijdelijk kunnen verblijven na onacceptabel gedrag. Bewoners die hier geplaatst worden krijgen hiertoe een ROV-maatregel opgelegd en zijn ondergebracht in een aparte gang op het htl-complex. Het is juridisch niet mogelijk om deze kamers en/of gang af te sluiten, dit zou teveel inbreuk maken op de vrijheden van deze htl-bewoners en feitelijk neerkomen op vrijheidsontneming. Vreemdelingenbewaring kan enkel ter fine van uitzetting worden opgelegd, en niet als strafsanctie. Aangezien plaatsing op de htl binnen het maatregelenpakket van het COA al een zeer zware maatregel is, bestaat er naast het strafrechtelijke of binnen het vreemdelingenrechtelijke traject nu geen escalatiemogelijkheid voor bewoners die zich binnen de htl grensoverschrijdend gedragen.

De huidige mogelijkheden zijn:

1. Onderzoeken of vrijwillige of gedwongen opname mogelijk is wanneer er sprake is van psychische problematiek. Waar mogelijk wordt doorverwezen naar ambulante hulp (Veldzicht) of gedwongen opname in Veldzicht.
2. Onderzoeken of strafrechtelijke maatregelen mogelijk zijn i.s.m. lokale veiligheidspartners.
3. Onderzoeken of opvang bij familie en/of kennissen mogelijk is.
4. Versneld afdoen van de asielaanvraag.

4.6. Uitvoeren begeleidingsplan/ dossieropbouw

In paragraaf 4.1 zijn reeds de onderdelen benoemd van het begeleidingsplan. De mentor stelt het begeleidingsplan op samen met de vreemdeling. Startpunt is het incident dat aanleiding vormde voor plaatsing in de htl. De mentor legt de vreemdeling een aantal opties voor, voor trainingen die bedoeld zijn om specifiek de oorzaak van de overlast aan te pakken. Afgesproken wordt om met de desbetreffende vreemdeling een aantal evaluatiemomenten in te plannen waarbij er in vervolggesprekken zal worden gesproken over het verloop van het gedragsverbeteringstraject. Voorafgaand aan deze evaluatiemomenten met de vreemdeling, vindt in het htl-casusoverleg afstemming plaats met de ketenpartners. Op deze wijze kan ook de input van de ketenpartners worden meegenomen bij de evaluatie van de vreemdeling.

Er wordt een individueel trainingsprogramma vastgesteld waarvoor de vreemdeling tekent. Het programma is niet vrijblijvend en de vreemdeling moet er aan deelnemen. Naar aanleiding van de resultaten die op de evaluatiemomenten worden geconstateerd kan er besloten worden tot voortzetting van het programma, wijziging van onderdelen of vrijstelling van onderdelen. Duidelijk moet zijn voor de vreemdeling binnen welke tijdspanne welk doel dient te worden bereikt. Het begeleidingsplan en de resultaten die worden geboekt (positief of negatief) worden door de mentor bijgehouden in het COA IBIS systeem.

Er wordt steeds voor een periode van 4 weken een programma vastgesteld. Voor het verlopen van iedere 4 wekenperiode wordt de periode geëvalueerd en beoordeeld. Indien de vreemdeling zich in die periode aan de afspraken heeft gehouden en er kan worden geconstateerd dat het gedrag geen aanleiding meer geeft om recidive te verwachten, kan de vreemdeling worden teruggeplaatst naar de reguliere opvang.

Een ander punt van aandacht is dat in de begeleiding mogelijk blijkt dat de vreemdeling alsnog beter op zijn plaats is in de ibo of Veldzicht. Dit kan blijken uit geobserveerd gedrag, mogelijk gecombineerd met wat reeds in IBIS over de vreemdeling is vastgelegd. Bij twijfel dient contact te worden opgenomen met de aan de htl gekoppelde intaker van de ibo. De intaker zal met de medewerkers praten en met de vreemdeling en een voorstel doen inzake de vorm van de begeleiding in de htl of plaatsing in de ibo. Ook kan door de intaker worden voorgesteld de vreemdeling te plaatsen in Veldzicht of de lokale GGZ. Een dergelijk advies zal worden voorafgegaan door contact met GZA (met name de GGZ verpleegkundige). Indien er wordt besloten tot overplaatsing naar ibo of Veldzicht dient het COA de ketenpartner(s) hiervan op de hoogte te stellen en zal de art. 56 Vw-maatregel dienen te worden beëindigd.

4.7. Werken aan terugkeer

Het programma dat door het COA aan de vreemdeling wordt aangeboden in het kader van zijn verblijf in de htl mag niet interveniëren met het terugkeerproces, noch de nog te behandelen asielprocedure/intrekkingsprocedure indien sprake is van rechtmatig verblijf. De htl-bewoner zal dan op het geplande vertrekgesprek met de DT&V moeten verschijnen. Mocht er tegelijkertijd sprake zijn van een verplicht onderdeel van het dagprogramma van de vreemdeling – waar zoveel mogelijk rekening mee zal worden gehouden met de planning van de vertrekgesprekken – dan kan de vreemdeling het verplichte onderdeel van het dagprogramma op een later moment inhalen. Het vertrekgesprek gaat voor, dit past binnen het uitgangspunt dat htl-plaatsing niet mag interveniëren met onder andere het terugkeerproces.

De COA-casemanager heeft een monitorfunctie t.a.v. de casus van de asielzoeker in de asielprocedure vanaf de toelating in de procedure tot vertrek uit de opvang (i.v.m. huisvesting in een gemeente, land van herkomst of zelfgekozen illegaliteit), dossiervorming en informatiedeling. Afstemming en samenwerking vinden plaats in asielketenverband (het htl-casusoverleg) en binnen de opvanglocatie.

Medewerkers van de DT&V zullen aanwezig zijn op de htl ten behoeve van het voeren van vertrekgesprekken. Er is voldoende ruimte voor de medewerker van de DT&V om op de htl te kunnen werken (inclusief spreekkamers).

Op de htl geplaatste vreemdelingen die dienen te werken aan hun terugkeer, worden ook geacht dat te doen op de htl. De regievoerder van de DT&V op de htl zal de vreemdeling overnemen in zijn caseload van de regievoerder van de zendende locatie. De regievoerder op de htl zal een overdrachtdossier ontvangen van de regievoerder van de zendende locatie. Vervolgens is het aan de regievoerder op de htl om verder te werken aan de terugkeer van de op de htl geplaatste vreemdeling. Hierbij dient de standaard werkwijze gevolgd te worden en dienen de geldende procesprotocollen te worden aangehouden. Dat betekent ook dat indien het nodig wordt geacht de vreemdeling in bewaring te stellen ten behoeve van het terugkeerproces, dit aangewezen is vanuit de htl.

Werkzaamheden:

Actie	Wie
-------	-----

1.	Werken aan terugkeer volgens de normale DT&V werkwijze	(sr) regievoerder DT&V
----	--	------------------------

4.7.1. In bewaring stelling

Indien tijdens het terugkeerproces blijkt dat inbewaringstelling nodig wordt geacht kan dit drieledig worden ingevuld.

1. Betrokken vreemdeling wordt staande gehouden en overgebracht naar bureau van AVIM en wordt aldaar in bewaring gesteld.
2. Betrokken vreemdeling wordt na afhandeling strafrechtelijke procedure overgenomen en wordt op bureau van AVIM in bewaring gesteld.
3. Betrokken vreemdeling wordt in de htl in bewaring gesteld ten behoeve van terugkeer door een uitvoerend ambtenaar van de DT&V.

4.8. Htl-overlegvormen¹¹

Om alle partijen goed aangesloten te houden vinden er in het kader van de htl verschillende overlegvormen plaats. Direct contact is er met de wijkagent die regelmatig bij de htl langs komt om bekend te worden met de dagelijkse gang van zaken incl. nieuw gearriveerde vreemdelingen. De volgende overlegvormen kunnen worden onderscheiden in de htl. Naast de genoemde deelnemers zal per overlegvorm worden gezien of het wenselijk is dat hier andere partijen bij aansluiten dan de gebruikelijke.

Htl-casusoverleg (incl. geïntegreerde LKO-structuur):

- Wordt minimaal 1 maal per 2 weken gehouden.
- Deelnemers zijn: COA (Locatiemanager en casemanager), DT&V, AVIM, IND.
- Tussentijds overleg tussen ketenpartners over individuele casuïstiek vindt plaats indien dit nodig is.
- Strafzaken komen aan de orde als dit nodig is i.v.m. bijvoorbeeld een inbewaringstelling of extra aandacht voor de vreemdeling. De regie van het overleg ligt bij de locatiemanager van de htl.
- Afhandeling van procedures krijgen zo nodig prioriteit

Omwonenden overleg:

- Frequentie 1 maal per 6 maanden (op verzoek vaker)
- Deelnemers zijn: omwonenden, waarbij ook gemeente, politie en COA
- Dit omwonendenoverleg is in het begin frequenter georganiseerd om vragen te beantwoorden die er leven en met elkaar te delen hoe de ervaringen zijn met de nabijheid van een htl.

Daarnaast kent de htl ook een tweewekelijks multidisciplinair overleg (MDO), waar het COA, GZA, Veldzicht en de huisarts aan deelnemen. En er bestaat een overlastgevenden-overleg met gemeente en politie.

¹¹ Naast deze drie structurele overleggen rondom de htl zal ten tijden van de voorbereiding ook operationeel overleg plaatsvinden tussen in ieder geval COA en politie. In onderlinge afstemming kan dit mogelijk worden geïntegreerd met het htl-casusoverleg.

5. Uitplaatsing

5.1. Ketenbrede bepaling einde htl

Wanneer de evaluatie aan het einde van een periode (van vier weken, plus 1 intake week) uit het begeleidingsplan heeft geleid tot het besluit dat de periode naar tevredenheid is afgerond, kan worden besloten de vreemdeling terug te plaatsen naar de reguliere opvang. Daarvoor dient de vreemdeling te worden besproken met de ketenpartners op het htl-casusoverleg waarbij, net zoals voorafgaand aan de plaatsing op de htl, de ketenpartners advies geven aan de hand van de status van de procedure waarin de vreemdeling zich op dat moment bevindt. In de beoordeling van het gedrag worden ook de observaties meegenomen die door de ketenpartners zijn aangedragen in de diverse overleggen. Het uiteindelijke besluit tot terugplaatsing is aan de manager intensieve begeleidingslocatie (functie heette voorheen: locatiemanager) van de htl. Met de contactpersoon van de politie (wijkagent) bestaat buiten de overleggen regelmatig contact.

Als een vreemdeling MOB gaat/is dient AVIM een onderzoek in te stellen. De meldplicht bij AVIM blijft bestaan. Deze kan echter niet in Hoozeveer plaatsvinden, daarom dient de vreemdeling zich binnen 24 uur te melden bij de korpschef in de gemeente waar hij op dat moment zijn intrek heeft genomen. Doordat hij een van rechtswege opgelegde periodieke meldplicht heeft, zal hij kenbaar moeten maken hoe hij hieraan gaat voldoen. Wanneer de vreemdeling zich daar niet aan houdt en zich vervolgens binnen 9 dagen niet meldt, wordt de vreemdeling MOB/VOW gemeld. Deze melding gaat naar de betrokken ketenpartners. Tevens wordt dit onder de aandacht gebracht bij de ketenpartners die betrokken zijn in het LKO.

Wanneer de vreemdeling afstand doet van opvang, wordt hij door Munckhof of DV&O vervoerd naar een treinstation buiten de gemeente Hoozeveer.

5.1.1. Opheffen maatregel

In geval van beëindiging plaatsing htl (uitstroom naar regulier azc, maar ook bij inbewaringstelling, terugkeer naar land van herkomst of MOB), dient ook de art. 56 Vw-maatregel te worden beëindigd (opschorting is niet mogelijk). Dit geldt ook bij een overplaatsing naar de ibo of Veldzicht. Het is mogelijk dat een andere bevoegde ketenpartner de maatregel opheft, dan die hem heeft opgelegd. De ketenpartner die de maatregel opheft, stelt hiervan de andere ketenpartners in kennis door middel van het toezenden van het model M113.

Als de vreemdeling MOB gaat vanuit de htl en vervolgens weer in beeld komt bij een ketenpartner, wordt allereerst in overleg met AVIM getreden over de mogelijkheid van inbewaringstelling. Indien er onvoldoende gronden zijn om een inbewaringstelling op te leggen, wordt de vreemdeling in beginsel teruggeplaatst op de htl. Het MOB-gaan mag er immers niet toe leiden dat de vreemdeling de htl-plaatsing kan ontlopen. Bij het opleggen van het htl-besluit kan in principe geput worden uit het eerdere htl-besluit, maar dient wel een beoordeling van de meest recente feiten en omstandigheden te worden gemaakt (zoals periode afwezigheid, periode verblijf in de htl, de impact van het eerdere incident en het gedrag in de htl tijdens het eerdere verblijf). Dit blijft maatwerk. De 5.1.2.e van de htl maakt hierin de afweging. In uitzonderlijke

gevallen kan het zo zijn dat de vreemdeling in beeld is geweest van de Nederlandse autoriteiten en er sprake is van een dusdanige gedragsverbetering dat hij niet langer als overlastgever kan worden aangemerkt. Het is aan de vreemdeling om aannemelijk te maken dat hij zijn gedrag heeft verbeterd.

Omdat de vrijheidsbeperkende maatregel na de MOB-constatering is opgeheven, wordt door COA contact opgenomen met IND, DT&V dan wel AVIM over het opnieuw opleggen van de vrijheidsbeperkende maatregel. Daarbij wordt alle bij de ketenpartners bekende informatie gedeeld. Het uitgangspunt is dat het feit dat de vreemdeling MOB is gegaan en zich daarmee heeft onttrokken aan de htl-plaatsing, voldoende reden is voor het opleggen van een nieuwe vrijheidsbeperkende maatregel. Het opleggen van de maatregel wordt gedaan door de ketenpartner waar de persoon in de caseload zit. Bij het opleggen van deze maatregel moeten recente feiten en omstandigheden en alle over de vreemdeling bekende informatie worden betrokken; dit geldt temeer wanneer er een langere periode zit tussen het MOB-gaan en het weer in beeld komen.

Bij een overplaatsing naar een vbl of vreemdelingenbewaring moeten eveneens beide maatregelen worden opgeheven door een van de bevoegde ketenpartners en – in geval van overplaatsing naar de vbl - vervangen worden door een nieuw op te leggen art. 56 Vw-maatregel op de ontvangende locatie.

- Indien de IND de vrijheidsbeperkende maatregel heeft opgelegd, is het Aanmeldcentrum Schiphol verantwoordelijk voor de termijnbewaking/opheffing van de art. 56 Vw-maatregel.
- Indien de asielpcedure als gevolg van een afwijzend besluit is afgehandeld gaat de art. 56 Vw-maatregel automatisch over naar de DT&V voor verdere termijnbewaking/beoordeling, IND vertegenwoordigt de DT&V in beroepszaken;
- Indien blijkt dat in aansluiting op de art. 56 Vw-maatregel overgegaan dient te worden op een zwaardere maatregel (lees: inbewaringstelling ex art 59 Vw 2000) en de vreemdeling zit nog steeds in de asielpcedure, dan beoordeelt de AVIM of deze maatregel kan worden opgelegd. Indien nog niet is beslist op de asielaanvraag, meldt de AVIM zoals gebruikelijk de vreemdeling aan bij de IND op AC Schiphol zodat de aanvraag tijdig wordt afgehandeld.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Bespreken voortgang van de vreemdeling op het htl-casusoverleg, aandragen voor terug/overplaatsing andere locatie bij goed gedrag	COA-medewerker
2.	Geven van advies beste optie voor plaatsing n.a.v. status procedures	Htl-casusoverleg
3.	Opheffen htl-maatregel	COA 59.22e
4.	Opheffen art. 56 Vw-maatregel	IND/DT&V/AVIM
5.	Opnieuw opleggen art. 56 Vw-maatregel bij terugkeer naar htl, bv vanuit Veldzicht/ibo of bij terugkeer na MOB	IND/DT&V/AVIM

5.2. Contact met gemeente en AVIM over uitplaatsing

Informatie aangaande de geplande uitplaatsingen of terugplaatsingen naar de reguliere opvang worden vooraf gecommuniceerd via het htl-casusoverleg en het LKO (zie 4.8). Indien plaatsing niet vooraf is gecommuniceerd in het htl-casusoverleg kan dit aan AVIM worden gemeld via de postbox (zie 4.2).

5.3. Bepalen en regelen vervolgbestemming

Indien in overleg met de ketenpartners is vastgesteld dat de vreemdeling de htl mag verlaten, wordt contact opgenomen met de locatiemanager van de zendende opvanglocatie van de vreemdeling, die ook in geval van plaatsing in de htl verantwoordelijk blijft voor de vreemdeling. Deze locatiemanager bepaalt of de vreemdeling weer wordt opgenomen op de zendende locatie. Indien terugkeer hier naartoe niet wenselijk of mogelijk is, is de locatiemanager van de zendende opvanglocatie verantwoordelijk voor het regelen van opvang op een andere locatie. Pas bij overplaatsing naar een andere reguliere opvanglocatie of bij een vergunninghouder uitplaatsing naar een gemeente wordt deze verantwoordelijkheid overgedragen.

Terugplaatsing naar zendende locatie hangt primair af van de beschikbaarheid van een bed en het eventuele gezin dat is achtergebleven. Er zullen geen bedden vrij worden gehouden ten behoeve van terugplaatsing. Verder zullen aspecten als beheersbaarheid en veiligheid hierbij worden meegenomen alsmede het oordeel of het van belang is dat de betreffende vreemdeling met een 'schone lei' kan beginnen

Ook terugkeeraspecten kunnen hierbij een rol spelen. Zo kan het van belang zijn in het kader van de band tussen regievoerder en vreemdeling om de vreemdeling in dezelfde opvanglocatie (indien mogelijk) of een locatie in de buurt te plaatsen. Hierover wordt overlegd in het htl-casusoverleg.

Indien de htl-bewoner vanuit een specifieke col- of pol-locatie op de htl is geplaatst, en na de htl-periode moet uitstromen naar een regulier azc (omdat het col/-pol proces reeds is doorlopen) wordt een bewoner door tussenkomst van bewonerslogistiek uitgeplaatst. Als iemand col-pol is gebleven dan blijft de sturende [5.1.2 e](#) van de pol verantwoordelijk ter heropname of doorplaatsing naar andere col-pol.

Indien is gebleken dat de vreemdeling beter op zijn plaats is in de ibo of Veldzicht zal de intaker van de ibo plaatsing in de ibo of Veldzicht coördineren (zie ook paragraaf 4.6).

De vreemdeling wordt vervolgens voorzien van een OV vervoersbewijs en een uitgeschreven beschrijving van de te nemen route (zie COA proceshandboek begeleiden in de htl/vertrekken uit de htl) en afgezet op een treinstation buiten de gemeente Hoogeveen. Ook is het mogelijk dat door de DT&V besloten wordt over te gaan tot plaatsing in een vbl (indien iemand is uitgedroceerd en meewerkt aan vertrek) of vreemdelingenbewaring (direct vanuit de htl).

5.4. Dossieroverdracht bij uitplaatsing

Een goede dossieroverdracht is van belang voor alle ketenpartners. Deze paragraaf geeft een toelichting op de werkwijzen van alle betrokken ketenpartners betreffende dit onderwerp.

5.4.1. Dossieroverdracht door COA

Bij de terugplaatsing wordt geschakeld met de locatie van bestemming. Hierbij wordt mondeling een kort verslag gedaan van de aanleiding en het verloop van het verblijf in de htl. Verwezen wordt naar de details als vastgelegd in het IBIS bewonersdossier. Eerste vragen die er mogelijk leven kunnen zo worden beantwoord. In de ontvangende opvanglocatie is men op deze wijze voorbereid op de komst van de vreemdeling en kan er middels observaties conform het instrument van de 6 domeinen worden gemonitord. Indien er later nog vragen boven komen bij de medewerkers van de ontvangende locatie die niet kunnen worden beantwoord met hetgeen in de systemen is vastgelegd bestaat altijd de mogelijkheid alsnog navraag te doen bij, met name, de mentor van de htl-bewoner.

5.4.2. Dossieroverdracht door DT&V

Indien de in de htl geplaatste vreemdeling in de caseload van de DT&V wordt overgeplaatst naar een andere locatie zal de DT&V-regievoerder in de htl zorgen voor de overdracht van het dossier van betrokkene, zodat op de nieuwe locatie verder gewerkt kan worden aan de terugkeer.

5.4.3. Dossieroverdracht door IND

Bij uitplaatsing naar een htl wordt de asielprocedure verder behandeld door AC Schiphol, ook als de vreemdeling de htl verlaat en op een reguliere locatie wordt ondergebracht.

Werkzaamheden:

	Actie	Wie
1.	Overdracht van dossiers	Alle ketenpartners

BIJLAGEN

Bijlage 1. Dossieropbouw ketenpartijen

Deze bijlage geeft een toelichting op de wijze van dossieropbouw bij de verschillende ketenpartners.

COA

Het COA registreert incidenten in het COA-bewonersdossier in het Integraal Bewoners Informatie Systeem (IBIS). Op deze manier is eenvoudig te achterhalen welk 'verleden' de vreemdeling heeft. Incidenten en opgelegde maatregelen worden geregistreerd in de module Incidenten & Maatregelen van IBIS. Informatie inzake waarnemingen, gesprekken en afspraken met betrekking tot de situatie/gedrag van een vreemdeling binnen de 6 domeinen worden bijgehouden in de begeleidingsmodule van IBIS. De COA-casemanager vult de COA-input M118 in voor SIGMA(TISOV) bij bewaringszaken en Dublinclaimanten.

IND

De IND registreert incidentmeldingen zoals calamiteiten (agressie, suicide, dreiging etc.) via het Calamiteitenformulier (Ketenbreed CalamiteitenTeam, hierna: KCT) in INDiGO. Bij acute dreiging wordt meteen een e-mail naar de mailbox van het KCT verzonden, hiermee wordt het piket van het KCT direct geïnformeerd en wordt de melding door het piket opgepakt. COA en DT&V worden door het piket geïnformeerd en waar nodig wordt meteen actie ondernomen.

Sinds november 2016 wordt bij alle bewaringszaken Sigma (voorheen: TISOV) gevuld, een systeem dat rechtstreeks vanuit INDiGO wordt gevoed. Elke ketenpartner die de vreemdeling onder zich heeft, vult deze informatie in en/of aan en dat wordt verwerkt in 'Sigma'. De overnemende ketenpartner is zo real time op de hoogte van het gedrag, postuur, psychische toestand van de vreemdeling en mogelijke gevarenrisico's (info Nationale Politie). De verschillende geautoriseerde ketenpartners voor Sigma zijn: Afdeling Vreemdelingenpolitie, Koninklijke Marechaussee (KMar), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), Zeehavenpolitie (ZHP), de IND.

De AVIM heeft geen raadpleegfunctie in Sigma. Sigma wordt door de AVIM automatisch gevuld vanuit PSH-V middels het formulier M118. De AVIM heeft echter geen mogelijkheid om deze informatie te checken in Sigma of om de informatie te lezen die andere ketenpartners in Sigma hebben geplaatst.

De IND (Aanmeldcentrum Schiphol, ACS) is bevoegd een vrijheidsontnemende (artikel 59 Vw) of vrijheidsbeperkende maatregel (artikel 56 Vw) op te leggen. INDiGO, het informatiesysteem van de IND, is inmiddels aangepast waardoor Sigma niet alleen kan worden geraadpleegd maar tevens kan worden aangevuld door de IND.

DT&V

De DT&V registreert alle relevante informatie (bijvoorbeeld de vertrekgesprekken/afspraken met de vreemdeling) ten behoeve van het vertrekproces van de vreemdeling in het persoonlijke dossier in IS-TV, dat gekoppeld is aan de BVV. Ook is de DT&V aangesloten op Sigma dat direct gekoppeld is aan het primaire systeem.

AVIM

AVIM maakt gebruik van het registratiesysteem PSHV (Politie Suite Handhaving Vreemdelingen) en BVH (Basis Voorziening Handhaving)

Binnen het LKO wordt de vreemdeling besproken en gemonitord. Eventuele bijzonderheden kunnen in PSHV onder bijzonderheden worden weggeschreven.

De art. 56 Vw-maatregel van de Vreemdelingenwet staat vermeld in PSHV en kan hierin worden aangemaakt en bewerkt. Er zijn vrije tekstvelden beschikbaar en de beperkingen voor de vreemdeling kunnen hierin opgenomen worden.

In- en externe ketenpartners kunnen geconfronteerd worden met vreemdelingen die in de htl verblijven. Wenselijk is dan om in korte tijd te bepalen wat er is afgesproken met een vreemdeling en welk pad bewandeld dient te worden.

In dat kader dient vooraf een scala aan scenario's te worden afgesproken tussen COA, IND, AVIM en de DT&V. Elk scenario moet op maat worden gemaakt voor de betreffende vreemdeling. De afspraken die hieruit voortkomen worden gecommuniceerd aan de vreemdeling.

Bijzonderheden en de eventuele scenario's kunnen vervolgens worden gemuteerd in PSHV. Elke medewerker van de Politie, die in het bezit is van een door de dienst verstrekte smartphone kan de vreemdeling bevragen in BVIB (Politie registratiesysteem, tevens voor bevraging personen). Vervolgens kan hij of zij in BVIB deze bijzonderheden of scenario's lezen en hierna handelen. Dit zal vooral een meerwaarde hebben in het weekeinde en in de nachtelijke uren.

Ten overvloede kan dit ook gemuteerd worden in BVH (Intern Politieregistratie systeem). Echter voorkomen moet worden dat er teveel identieke informatie in teveel systemen wordt geregistreerd.

Bijlage 2. Gebiedsbeperking Hoogeveen

Hoogeveen

Aangewezen gebied maatregel ex art. 56 Vw2000
Locatie HTL Kinholtsweg 7, 7909 CA Hoogeveen



Art. 56 Vw: Gebiedsbepaling htl Kinholtsweg Hoogeveen

Het toegestane gebied voor de bewoners van de htl Hoogeveen, gelegen aan de Kinholtsweg is in de bovenstaande figuur weergegeven.

- Het terrein van de htl te Hoogeveen;
- Het naastgelegen park.

Bijlage 3. Model M108-A Maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

V nummer:

Maatregel van vrijheidsbeperking

Ik ondergetekende, ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

leg de vreemdeling

Achternaam :
Voorna(a)m(en) :
Geboortedatum :
Geboorteplaats :
Geboorteland :
Nationaliteit(en) :
Geslacht : man/vrouw*
Adres/verblijfplaats :
Plaats :

de maatregel van beperking van de vrijheid van beweging op zoals bedoeld in artikel 56, eerste lid, van de Vw 2000.

- De vreemdeling heeft geen rechtmatig verblijf zoals bedoeld in artikel 8 Vw.
- De vreemdeling heeft rechtmatig verblijf zoals bedoeld in artikel 8 Vw, met uitzondering van de onderdelen b, d en e.

In het kader van deze maatregel

verbied ik de vreemdeling met ingang van zich te bevinden in

- verplicht ik de vreemdeling met ingang van te verblijven
- in de gemeente
- in een deel van de gemeente, te weten:
- binnen
wegens dringende redenen ter handhaving van de openbare orde, tot

..... (datum)

alwaar betrokkene in het kader van deze maatregel in de vrijheidsbeperkende locatie zich dient op te houden.

Het belang van de openbare orde vordert het opleggen van de maatregel ex artikel 56 Vw2000.
Hierbij is tevens van belang dat betrokkene:

¹² niet voldaan heeft aan de rechtsplicht om uit eigen beweging Nederland te verlaten;

Toelichting:

geen vaste woon- of verblijfplaats heeft noch over voldoende middelen van bestaan beschikt

Toelichting:

Op last van het Centraal Orgaan van Asielzoekers, bij besluit van.....niet langer is toegestaan te verblijven in.....

Toelichting

niet dan wel onvoldoende meewerkt aan het vaststellen van zijn identiteit en nationaliteit;

Toelichting:

in verband met zijn aanvraag om toelating onjuiste of tegenstrijdige gegevens heeft verstrekt met betrekking tot zijn identiteit of de reis naar Nederland;

Toelichting:

zich zonder noodzaak heeft ontdaan van zijn reisdocumenten;

Toelichting:

veroordeeld/verdachte is ter zake een strafbaar feit;

Toelichting:

andere reden(en):

Toelichting:

Indien betrokkene vorenstaande niet naleeft, is hij op grond van het gestelde in artikel 108, eerste lid, van de Vw 2000, strafbaar.

Een eventueel eerder aan betrokkene opgelegde maatregel zoals bedoeld in artikel 56, eerste lid Vw, is met de oplegging van deze nieuwe maatregel hiermee beëindigd.

Bovengenoemde vreemdeling is omtrent dit besluit in de gelegenheid gesteld zijn/haar¹³ zienswijze kenbaar te maken.

Hierbij zijn door de vreemdeling geen bijzondere omstandigheden aangevoerd.

Voor wat betreft de daarbij aangevoerde omstandigheden, te weten:

¹² Alleen van toepassing als de vreemdeling geen rechtmatig verblijf (meer) heeft

¹³ Doorhalen wat niet van toepassing is

.....
.....
wordt bij het opleggen van deze maatregel het volgende overwogen:
.....
.....
.....

Er is voorts niet gebleken dat afgezien zou moeten worden van het opleggen van dit besluit.

Plaats: Datum:

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
namens deze,
de ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

..... (voorletters en naam)
..... (functie)

Handtekening

Voor ontvangst,
de vreemdeling,

..... (naam vreemdeling)

Handtekening

Binnen vier weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt kunt u beroep indienen op hieronder beschreven wijze. Het beroep moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep.

Indiening door een advocaat

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening moeten door een advocaat langs elektronische weg worden ingesteld. Dit kan alleen door indiening via Mijn Rechtspraak, het webportaal van de Rechtspraak. Hiervoor gaat u naar www.rechtspraak.nl en kiest u rechtsboven voor de knop 'Inloggen'. U dient te beschikken over een inlogmiddel.

Indiening niet door een advocaat

Beroepschriften en verzoeken om een voorlopige voorziening worden gezonden naar:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken (CIV)

Postbus 1601

2003 BR Haarlem

Faxnummer: 5.1.2.e

Faxnummer: 5.1.2.e

U dient daarbij gebruik te maken van het standaardformulier en een afschrift van het bestreden besluit bij te voegen. Het standaardformulier is te vinden op www.rechtspraak.nl/naar-de-rechter/formulieren. Zodra het CIV een procedure aan een rechtbank heeft toebedeeld, verzendt de desbetreffende rechtbank een ontvangstbevestiging.

Andere op de procedure betrekking hebbende stukken dan het bestreden besluit moet u **NIET** aan het CIV sturen. Eerst nadat de behandelende rechtbank de ontvangst van het beroepschrift heeft bevestigd, kunnen de andere op de procedure betrekking hebbende stukken worden ingediend bij die rechtbank.

Bijlage 4. M108-B Proces-verbaal van gehoor bij de maatregel ex artikel 56 van de Vreemdelingenwet 2000 (Vw)

Vreemdelingsnummer :

Ik, ondergetekende,
Achternaam :
voorna(a)m(en) :
ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

verklaar het volgende:

Op (datum) , om (tijd) uur, hoorde ik in verband met het bepaalde in artikel 56, eerste lid van de Vw de vreemdeling die opgaf te zijn:

Achternaam :
Voorna(a)m(en) :
Geboortedatum :
Geboorteplaats :
Geboorteland :
Nationaliteit(en) :
Geslacht : man/vrouw*
Adres/verblijfplaats :
Plaats :

Bovengenoemde vreemdeling werd door mij, verbalisant,
() vóór het opleggen van de maatregel gehoord
() zo spoedig mogelijk ná de oplegging van de maatregel gehoord,
omdat:

Bovengenoemde vreemdeling werd door mij, verbalisant, er op gewezen dat deze thans zijn/haar* zienswijze kan geven ten aanzien van de oplegging van de maatregel.

De vreemdeling verklaarde mij,

- [] in de Nederlandse taal, welke door de vreemdeling in voldoende mate beheerst wordt,
- [] in detaal met behulp van de beëdigde tolk(naam of tolknummer) telefonisch/ in persoon*,
- [] in de taal met behulp van de niet beëdigde tolk(naam of tolknummer) telefonisch/in persoon* wegens:
 - [] vereiste spoed en een beëdigd tolk niet tijdig beschikbaar was,
 - [] het ontbreken van een beëdigd tolk voor deze taal in het register voor beëdigde tolken en vertalers,
 - []
- [] Niet leveringsverklaring is bijgevoegd/niet bijgevoegd* omdat.....

[] ten aanzien van de hem/haar* op te leggen maatregel:

.....
.....
.....

ten aanzien van mogelijke medische omstandigheden waarmee rekening zou moeten worden gehouden:

.....
.....

ten aanzien van overige persoonlijke, individuele omstandigheden of andere beletselen die zouden kunnen leiden tot afzien van de maatregel:

.....
.....

De vreemdeling is hierbij door mij geïnformeerd over de gevolgen van het niet nakomen van deze maatregel, zoals vermeld in de maatregel.

Ik heb dit proces-verbaal op ambtseed/ambtsbelofte* opgemaakt op(datum)
te(plaats).

de ambtenaar als bedoeld in artikel 5.2 van het Voorschrift Vreemdelingen 2000,

..... (voorletters en naam)
..... (functie)

Handtekening

Bijlage 5. COA htl beschikking met eerdere incidenten

Beschikking A

HTL-maatregel na herhaalde incidenten/getoonde gedrag
met grote of zeer grote impact

Aan: {M010} {M020}
{M140} {M150} {M160}
{M180} {M170}
Ruimte: {M130}
V-nummer: {M030}

**Centraal Orgaan opvang
asielzoekers
Locatie {M050}**

Datum	<u>12 September 2024</u>	inlichtingen bij	Infobalie
Onderwerp	HTL-maatregel en toepassing van art 10 Rva 2005	Telefoon	{M120}
ons kenmerk uw brief	{M110}	e-mail bijlage(n) (1)	

Geachte {M010} {M020},

Hierbij deelt het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA) u het volgende mee.

Het COA is op grond van artikel 10 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (Rva 2005) bevoegd de aan een asielzoeker of andere vreemdeling geboden verstrekkingen te beperken of in te trekken indien de asielzoeker niet voldoet aan het bepaalde in dit artikel.

Of, en zo ja in welke mate de verstrekkingen worden beperkt of ingetrokken hangt af van de concrete omstandigheden. De zwaarte van de maatregel zal daarbij ook in overeenstemming moeten zijn met het karakter en de ernst van de gedraging. Op grond van artikel 11, eerste lid van de Rva 2005 bepaalt het COA in welke opvangvoorziening een asielzoeker wordt geplaatst en is het COA bevoegd een asielzoeker naar een andere voorziening over te plaatsen.

Het COA heeft geconstateerd dat op {M040} het volgende heeft plaatsgevonden op locatie {M050}{M060}:

Beschrijving incident(en)
{M070}

Het COA heeft geconstateerd dat er reeds eerder incidenten hebben plaatsgevonden door uw gedrag, waarbij het COA in een aantal gevallen maatregelen heeft genomen (bijlage 1).

Uit het hiervoor beschreven incident heeft het COA moeten constateren, dat de eerder genomen maatregelen geen effect hebben gehad op uw getoonde gedrag. U heeft uw gedrag voortgezet en hiermee een {kies impact} doen ontstaan.

*# Onderstaande bouwstenen kunnen worden gebruikt bij de motivering van het besluit. overal waar een * voor staat, kiezen of weghalen als het niet van toepassing is): (LET OP!! Alle rode teksten die niet van toepassing zijn weghalen, inclusief # zinnen).*

Optie 1:

** Er is sprake van een gedraging met een grote impact aangezien er sprake is van:*

** Overtreden huisregels waarbij medebewoners *en/of derden grote schade ondervinden *en/of groot gevaar lopen, zoals:*

**- ernstige nalatigheid in het schoonhouden van de eigen of gezamenlijke woonruimte of leefomgeving, waarbij de volksgezondheid in gevaar komt.*

**- afplakken van de rookmelder.*

**- iets anders (gedraging uitschrijven)*

** Agressie en geweld tegen medebewoners *en/of derden met een grote impact, zoals: discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, afkomst, seksuele identiteit etc.*

**- gedrag met als doel de ander te kleineren of te bedreigen.*

**- gedrag met als doel de ander fysieke schade toe te brengen.*

Of

Optie 2:

Er is sprake van een gedraging met een zeer grote impact aangezien er sprake is van:

** Overtreden huisregels waarbij medebewoners *en/of derden zeer grote schade ondervinden *en/of zeer groot gevaar lopen, zoals:*

**- brandstichting*

**- openlijk wapenbezit cq. wapengebruik (volgens de wapenwet)*

**- iets anders: (gedraging uitschrijven)*

** Agressie en geweld tegen medebewoners *en/of derden met een zeer grote impact, zoals:*

**- ernstige discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, seksuele identiteit, etc.*

** - gedrag met als doel de ander ernstig te kleineren *of te bedreigen.*

** - gedrag met als doel de ander ernstige fysieke schade toe te brengen.*

Op {M080} heeft hierover een gesprek met u plaatsgevonden.

De visie van het COA: {M100}

Let op: De visie van het COA zal dermate grondig beschreven moeten worden, om op die manier de (zeer) grote impact aan te tonen. Verwijs daarbij naar de ernst van het incident en getoond gedrag, de consequenties van het gedrag en de impact van het gedrag/incident op de leefbaarheid en veiligheid op locatie/medebewoners/ COA-medewerkers, waardoor directe plaatsing HTL gerechtvaardigd is

Uw toelichting op het incident:

{M090}

Motivering: *(NB: per gedraging (zoals hierboven aangegeven) nogmaals benoemen waarom de maatregel, ondanks de argumenten van betrokkene, toch wordt opgelegd).*

De in dit gesprek door u gegeven zienswijze naar aanleiding van het voornemen u een maatregel op te leggen, geeft het COA geen aanleiding tot het innemen van een ander standpunt.

U wordt op grond van artikel 10, eerste lid aanhef en onder h. en i. en artikel 11, eerste lid van de Rva 2005 per {datum plaatsing HTL} geplaatst in een HTL. U dient zich hiervoor te melden bij de HTL te Hoogeveen om {tjdstip}. De HTL-maatregel is nader omschreven in **Bijlage 2** van dit besluit.

Na overplaatsing worden de Rva-verstrekingen zoals omschreven in **Bijlage 2** in de betreffende HTL-locatie aangeboden (artikel 11, derde lid van de Rva 2005).

Het COA meent dat uw gedraging wat betreft aard en omvang zodanig ernstig is dat dit de plaatsing in een HTL rechtvaardigt.

Rechtsmiddelenclausule

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u beroep bij de Vreemdelingenkamer van de rechtbank 's-Gravenhage instellen. U kunt dit doen binnen vier weken na de dag waarop het aan u bekend is gemaakt. Het beroepschrift dient u te richten aan:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken

Postbus 1601

2003 BR Haarlem

(faxnummer: 512e)

Het Bestuur van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
namens deze,

[.....]

Locatiemanager {M050}

Indien de locatiemanager van een andere locatie tekent, dan aangeven dat dit 'bij afwezigheid' gebeurt.

Aankruisen en invullen wat van toepassing is:

Handtekening bewoner voor ontvangst:

[.....]

Bewoner weigert te tekenen / beschikking in ontvangst te nemen:
Handtekening medewerker:

[.....]

Bijlage 6: De htl

De Handhaving en Toezichtlocatie (HTL)

Een ieder die zich in Nederland bevindt moet zich houden aan de Nederlandse wet en moet de Nederlandse normen en waarden respecteren. Dit geldt ook voor de door het COA opgevangen vreemdelingen. Het COA hanteert het maatregelenbeleid om twee redenen, die deels met elkaar samenvallen, namelijk positieve gedragsbeïnvloeding en optreden tegen onaanvaardbaar gedrag dat in strijd is met de Nederlandse wet en normen en waarden. In dit laatste geval vormt artikel 1 van de Grondwet een belangrijk uitgangspunt. Discriminatie, bedreiging of intimidatie van medebewoners, medewerkers of vrijwilligers is strafbaar en onaanvaardbaar. Dit wordt door het COA aangemerkt als een vorm van agressie en geweld, al dan niet met discriminatie als motief. Gedrag waarmee de Nederlandse normen en waarden worden geschonden of overtreden dient stevig aangepakt te worden en leidt daarom tot een maatregel. Hiermee maakt het COA duidelijk dit volstrekt onaanvaardbaar te vinden en herhaling hiervan te willen voorkomen.

Bij dergelijk onaanvaardbaar gedrag heeft het COA de mogelijkheid om de betreffende bewoner te plaatsen in een zgn. Handhaving en Toezichtlocatie (HTL).

De HTL is een opvanglocatie voor personen die ernstige overlast hebben veroorzaakt, zoals (herhaaldelijk) agressief gedrag richting medebewoners of personeel, het aanrichten van vernielingen of het discrimineren of intimideren van medebewoners. Met de HTL, die primair gericht is op streng toezicht en begrenzing, wordt beoogd: (a) stringent op te treden tegen onaanvaardbaar gedrag van overlastgevende asielzoekers, (b) de veiligheid op reguliere opvanglocaties te vergroten, (c) de overlast rond de reguliere opvanglocaties te beperken, (d) de veiligheid op de HTL te vergroten, en (e) overlast en criminaliteit in de omgeving van de HTL te voorkomen. Om overlast voor winkeliers en bewoners te beperken, zal er een strakke gebiedsbeperking worden opgelegd en zal streng worden toegezien op de handhaving.

Gedragsbeïnvloeding gericht op gedragsverandering zal geen hoofddoel van de overplaatsing naar de HTL zijn. Niettemin zal hier in de begeleiding van het COA aandacht voor blijven. In de HTL zal een dagprogramma worden ingezet, waarbij iedere bewoner een mentor en een persoonlijk begeleidingsplan heeft. Daarnaast geldt een strakke dagindeling met ruimte voor trainingen gericht op gedragsverbetering, inclusief sportactiviteiten. Vreemdeling worden ook in de HTL verplicht om aan dit dagprogramma deel te nemen. Verder gelden er in de HTL strenge huisregels.

Bewoners van de HTL ontvangen geen financiële verstrekkingen ten behoeve van voedsel en geen bedrag ten behoeve van kleding en andere persoonlijke uitgaven, zoals in de reguliere opvang. Asielzoekers in de HTL krijgen maaltijden en overige noodzakelijke (verzorgings-)producten in natura.

Duur van de HTL-maatregel

Bij binnenkomst in de HTL krijgt de bewoner in de eerste week een intake en wordt een persoonlijk begeleidingsplan opgesteld. Deze week wordt **opgeteld** bij de verblijfsduur die de bewoner krijgt opgelegd in de HTL. In beginsel wordt iemand voor minimaal vier weken (plus 1 intake-week) en maximaal twaalf weken (plus 1 intake-week) in de HTL geplaatst.

Het HTL-programma voorziet in meerdere evaluatiemomenten waarop gekeken wordt naar (de voortgang van) het gedrag van de bewoner in de HTL en zijn inzet op de

uitvoering van het persoonlijke begeleidingsplan. Vanaf de intake-week vindt er iedere vier weken (maximaal 3 maal) een evaluatiemoment plaats. Bij waarneembare verbetering van het gedrag, oftewel wanneer de bewoner de afspraken uit het begeleidingsplan nakomt en geen nieuw incident veroorzaakt, kan hij na een evaluatiemoment terugkeren naar een reguliere opvanglocatie (met bijbehorende verstrekkingen), of –indien beter van toepassing- andersoortige opvang. Als een bewoner zich niet houdt aan de gemaakte afspraken, wordt een nieuw plan opgesteld voor de volgende vier weken.

Verstrekkingen en plichten in de HTL

Conform artikel 9, zesde lid en artikel 14, negende lid van de Rva 2005 wordt geen wekelijkse financiële toelage ten behoeve van voedsel, kleding en andere persoonlijke uitgaven verstrekt aan de bewoners van een HTL. Producten voor persoonlijke verzorging en hygiëne ontvangen de bewoners van een HTL in natura. Bewoners ontvangen bij binnenkomst ook geen eetgeld. Voeding wordt in natura verstrekt. Bij goed gedrag kunnen de bewoners door te werken (i.h.k.v. zelfwerkzaamheid) een kleine financiële bijdrage krijgen (zie artikel 18 Rva 2005).

Naast de dagelijkse inhuysregistratie en wekelijkse AVIM-meldplicht, dienen bewoners in de HTL zich altijd te registeren bij het verlaten en het betreden van de HTL-locatie. Voorts dienen de bewoners in de HTL de verplichte programma's te volgen die enerzijds gericht zijn op voorlichting over Nederlandse wet- en regelgeving en omgangsregels en anderzijds op het bevorderen van reflectie op het eigen gedrag. Indien de bewoner Nederland dient te verlaten zal er (verplicht) moeten worden gewerkt aan diens vertrek. Voorts dient de bewoner te verschijnen op afspraken met de IND en DT&V.

Wanneer een bewoner zich niet houdt aan de afspraken zoals vastgelegd in het rechten- en plichtengesprek HTL en het begeleidingsplan, bijvoorbeeld door zich niet dagelijks te melden, niet op te komen dagen bij verplichte programmaonderdelen of opnieuw incidenten te veroorzaken, kunnen opnieuw maatregelen of restricties op eerdere uitbreiding van rechten worden opgelegd. Als uiterste maatregel kan een bewoner (tijdelijk) de verstrekkingen worden ontzegd, middels een ROV-maatregel. De periode waarin de Rva-verstrekkingen zijn ontzegd conform deze ROV-maatregel wordt niet afgetrokken van de duur van de HTL-maatregel.

Bijlage 7. COA htl beschikking zonder eerdere incidenten

7Beschikking B

HTL-maatregel zonder eerdere incidenten

Aan: {M010} {M020}
{M140} {M150} {M160}
{M180} {M170}
Ruimte: {M130}
V-nummer: {M030}

**Centraal Orgaan opvang
asielzoekers
Locatie {M050}**

Datum	12 September 2024	inlichtingen bij	Infobalie
Onderwerp	HTL-maatregel en toepassing van art 10 Rva 2005	Telefoon	{M120}
oms kenmerk uw brief	{M110}	e-mail bijlage(n) (1)	

Geachte {M010} {M020},

Hierbij deelt het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (het COA) u het volgende mee.

Het COA is op grond van artikel 10 van de Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (Rva 2005) bevoegd de aan een asielzoeker of andere vreemdeling geboden verstrekkingen te beperken of in te trekken indien de asielzoeker niet voldoet aan het bepaalde in dit artikel.

Of, en zo ja in welke mate de verstrekkingen worden beperkt of ingetrokken hangt af van de concrete omstandigheden. De zwaarte van de maatregel zal daarbij ook in overeenstemming moeten zijn met het karakter en de ernst van de gedraging. Op grond van artikel 11, eerste lid van de Rva 2005 bepaalt het COA in welke opvangvoorziening een asielzoeker wordt geplaatst en is het COA bevoegd een asielzoeker naar een andere voorziening over te plaatsen.

Het COA heeft geconstateerd dat op {M040} het volgende heeft plaatsgevonden op locatie {M050}{M060}:

Beschrijving incident(en)
{M070}

Deze gedraging heeft een zeer grote impact doen ontstaan.

*# Onderstaande bouwstenen kunnen worden gebruikt bij de motivering van het besluit. overal waar een * voor staat, kiezen of weghalen als het niet van toepassing is): (LET OP!! Alle rode teksten die niet van toepassing zijn weghalen, inclusief # zinnen).*

Er is sprake van een gedraging met een zeer grote impact aangezien er sprake is van:

** Overtreden huisregels waarbij medebewoners *en/of derden zeer grote schade ondervinden *en/of zeer groot gevaar lopen, zoals:*

**- brandstichting*

**- openlijk wapenbezit cq. wapengebruik (volgens de wapenwet)*

**- iets anders: (gedraging uitschrijven)*

** Agressie en geweld tegen medebewoners *en/of derden met een zeer grote impact, zoals:*

**- ernstige discriminatie op grond van iemands geloofsovertuiging, huidskleur, seksuele identiteit, etc.*

** - gedrag met als doel de ander ernstig te kleineren *of te bedreigen.*

** - gedrag met als doel de ander ernstige fysieke schade toe te brengen.*

Op {M080} heeft hierover een gesprek met u plaatsgevonden.

De visie van het COA: {M100}

Let op: De visie van het COA zal dermate grondig beschreven moeten worden, om op die manier de zeer grote impact aan te tonen. Verwijs daarbij naar de ernst van het incident en getoond gedrag, de consequenties van het gedrag en de impact van het gedrag/incident op de leefbaarheid en veiligheid op locatie/medebewoners/ COA-medewerkers, waardoor directe plaatsing HTL gerechtvaardigd is

Uw toelichting op het incident:

{M090}

Motivering: *(NB: per gedraging (zoals hierboven aangegeven) nogmaals benoemen waarom de maatregel, ondanks de argumenten van betrokkene, toch wordt opgelegd).*

De in dit gesprek door u gegeven zienswijze naar aanleiding van het voornemen u een maatregel op te leggen, geeft het COA geen aanleiding tot het innemen van een ander standpunt.

U wordt op grond van artikel 10, eerste lid aanhef en onder h. en i. en artikel 11, eerste lid van de Rva 2005 per {datum plaatsing HTL} geplaatst in een HTL. U dient zich hiervoor te melden bij de HTL te Hoogeveen om {tijdstip}. De HTL-maatregel is nader omschreven in **Bijlage 1** van dit besluit.

Na overplaatsing worden de Rva-verstrekkingen zoals omschreven in **Bijlage 1** in de betreffende HTL-locatie aangeboden (artikel 11, derde lid van de Rva 2005).

Het COA meent dat uw gedraging wat betreft aard en omvang zodanig ernstig is dat dit de plaatsing in een HTL rechtvaardigt.

Rechtsmiddelenclausule

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u beroep bij de Vreemdelingenkamer van de rechtbank 's-Gravenhage instellen. U kunt dit doen binnen vier weken na de dag waarop het aan u bekend is gemaakt. Het beroepschrift dient u te richten aan:

Centraal Inschrijfbureau Vreemdelingenzaken
Postbus 1601
2003 BR Haarlem
(faxnummer: 512e)

Het Bestuur van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
namens deze,

[.....]

Locatiemanager {M050}

Indien de locatiemanager van een andere locatie tekent, dan aangeven dat dit 'bij afwezigheid' gebeurt.

Aankruisen en invullen wat van toepassing is:

Handtekening bewoner voor ontvangst:

[.....]

Bewoner weigert te tekenen / beschikking in ontvangst te nemen:
Handtekening medewerker:

[.....]

Bijlage 8 – Verduidelijken selectiecriteria htl, ibo, Veldzicht, pilot Nidos opvang

Dit stuk beoogt medewerkers in de uitvoering handvatten te bieden voor juiste plaatsing van overlastgevende bewoners. Hieronder komen de verschillende opvangmodaliteiten aan bod, met hun doel en doelgroep, en is een stroomschema toegevoegd gericht op overplaatsingen tussen opvangvormen.

Selectiecriteria

Htl Hoogeveen

In de htl in Hoogeveen geldt een streng en sober regime dat gericht is op handhaving en toezicht. De htl is voornamelijk bedoeld om overlastgevers te confronteren met hun gedrag en het verbeteren van de veiligheid en het welzijn van bewoners op andere locaties door overlastgevers over te plaatsen naar de htl. Het betreft een strafmaatregel van verplichte aard, naar aanleiding van begane incidenten, opgelegd voor de maximale duur van drie maanden en in combinatie met een vrijheidsbeperkende maatregel (art. 56 Vw2000).

Focus:

Toezicht en handhaving. Begeleiding is minimaal en gericht op het bieden van een vullend dagprogramma. Daarnaast wordt gewerkt aan het reguleren van agressie.

Htl maatregel kan opgelegd worden na:

- Een incident(en) met een grote of zeer grote impact (ROV 4-11).
- Een opeenstapeling van meerdere incidenten en maatregelen. Hierbij is sprake van een voortraject, waarbij middels preventieve begeleiding, preventieve maatregelen en/of ROV-maatregelen is getracht het gedrag te veranderen.

Doelgroepen:

- Dublin-claimanten (spoor 1): zij vallen tot de overdracht onder de Regeling verstrekkingen asielzoekers 2005 (Rva 2005) en het COA-maatregelenbeleid. Hoewel het uitgangspunt is dat deze groep teruggaat naar het EU-land dat verantwoordelijk is voor hun asielaanvraag, kan dit enige tijd duren en ondervindt de uitvoering dusdanig veel overlast van vreemdelingen uit deze groep dat zij in de htl kunnen worden geplaatst. Wanneer een persoon op het punt staat overgedragen te worden naar een ander EU-land, is het niet wenselijk hem of haar nog in de htl te plaatsen. Hierover dient voorafgaand aan de overplaatsing nauw overleg plaats te vinden met de ketenpartners IND, DT&V of AVIM zodat de meest wenselijke strategie gekozen kan worden.
- Vreemdelingen uit veilige landen (spoor 2): zij vallen onder de Rva 2005 en daarmee het maatregelenbeleid. Hun procedure wordt versneld afgedaan in Ter Apel, met als doel zo spoedig mogelijke terugkeer naar het land van herkomst. Naar aanleiding van jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie van medio 2018 behoudt deze groep tijdens de beroepstermijn en het afwachten van een uitspraak op de voorlopige voorziening het recht op opvang. Omdat hier toch enige tijd overheen kan gaan, is besloten om vreemdelingen uit veilige landen van herkomst in de htl te plaatsen. Voorafgaand aan de plaatsing zal expliciet worden afgewogen of de overplaatsing de efficiënte afhandeling van de asielaanvraag en/of het terugkeerproces niet bemoeilijkt. Hierover dient nauw overleg plaats te vinden met de ketenpartners IND, DT&V en AVIM. Dit kan ertoe leiden dat

besloten wordt een overlastgevende asielzoeker uit een veilig land van herkomst niet (direct) over te plaatsen.

- Verqunninghouders die op een azc verblijven in afwachting van huisvesting: zij vallen net als andere vreemdelingen van COA-locaties onder de Rva 2005 en daarmee het COA-maatregelenbeleid. Daarmee hebben ze ook de plicht om zich aan de regels te houden, en kunnen gelijke gevolgen worden verbonden aan die gevallen waarin dat niet gebeurt.
- Asielzoekers in AA en VA (spoor 4): zij vallen onder de Rva 2005 en het COA-maatregelenbeleid.

De volgende categorieën vreemdelingen komen in beginsel **niet** in aanmerking voor plaatsing in de htl:

- Minderjarigen of een alleenstaande ouder van een minderjarig kind: het uitgangspunt is dat minderjarigen in beginsel niet in de htl worden geplaatst. Uitzondering hierop wordt gevormd door alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv) die 16+ zijn. Dan kan op individuele beoordeling en met schriftelijke instemming van de voogd Nidos toch worden besloten tot plaatsing in de htl. Deze amv vallen dan onder het volwassenenregime. Alleenstaande ouders van een minderjarig kind komen in beginsel ook niet in aanmerking voor plaatsing in de htl. Indien sprake is van twee ouders van één of meer minderjarige kinderen, waarvan de een gedrag heeft getoond dat aanleiding geeft tot overplaatsing naar de htl dan zal in de beschikking goed gemotiveerd moeten worden dat de tijdelijke scheiding van het gezin noodzakelijk is. Hierbij kan aangesloten worden bij de motivering die het COA hiervoor reeds gebruikt in geval van de reeds bestaande ROV-maatregel (al dan niet tijdelijk ontzeggen van de opvang) indien sprake is een ouder van een minderjarig kind.
- Bewoners die op en vrijheidsbeperkende locatie (vbl) en gezinslocatie (glo) verblijven: deze vreemdelingen zijn uitgeprocedeerd en veelal verwijderbaar. De Rva 2005 is niet langer van toepassing. Aangezien geen sprake is van financiële verstrekkingen op basis van de Rva 2005 is het niet mogelijk het COA-maatregelenbeleid van toepassing te verklaren. Daarbij zijn deze locaties specifiek gericht op terugkeer.

Contra-indicaties:

- Er is niet voldaan aan de inspanningsverplichting om de bewoner op de eigen locatie te corrigeren/handhaven, tenzij de impact van het getoonde gedrag dermate ernstig is dat direct voor een htl-maatregel wordt gekozen.
- De bewoner komt in aanmerking voor een regulier zorgtraject of overplaatsing naar de ibo/Veldzicht;
- De bewoner is uitgeprocedeerd en verblijft in een glo of vbl, waar de Rva 2005 niet langer van toepassing is.

Wie beslist over plaatsing?

De locatiemanager van de zendende locatie legt in overleg met de locatiemanager htl Hoogeveen en in afstemming met ketenpartners een htl-maatregel op. De vrijheidsbepalende maatregel (art. 56 Vw) wordt opgelegd door IND, DT&V of AVIM.

Relevante documenten: Ketenwerkinstructie HTL, laatste versie van 6 februari 2020.¹⁴

Intensief begeleidende opvang

De ibo ondersteunt de reguliere opvang met voorlichting, advies en workshops op locatie en door bewoners tijdelijk op te vangen en intensief te begeleiden in azc Schalkhaar. Hierbij gaat het om extra of intensieve specifieke begeleiding voor bewoners met gedragsproblematiek of gedrag dat moeilijk te begeleiden is op een regulier azc en dat tot problemen leidt voor medewerkers en/of medebewoners. De ibo is geen geïndiceerde zorgverlening. Plaatsing is op vrijwillige basis en het doel is altijd terugkeer naar de reguliere opvang.

Focus:

Intensieve begeleiding, met als kern het aanleren van vaardigheden en competenties waarmee de zelfredzaamheid van de bewoner toeneemt en hij/zij beter kan functioneren binnen de reguliere opvang. Het instrument van de zes domeinen vormt daarbij het uitgangspunt.

Plaatsing in ibo kan na:

- Problematisch gedrag op basis van zorgen n.a.v. functioneren ten opzichte van de zes domeinen, evt. voorafgegaan door (een) incident(en) waarvoor een htl-maatregel niet passend is.
- Onbegrepen of verward gedrag, met dien verstande dat poh/ggz op locatie al ingeschakeld en niet gebleken is dat andere zaken spelen m.b.t. gezondheid.
- Plaatsing ibo kan na indicering.

Doelgroepen:

Bewoners die op enigerlei wijze gedrag vertonen dat moeilijk te begeleiden is op een regulier azc. Hierbij gaat het om bewoners met afwijkend gedrag, bijzondere problematiek of specifieke begeleidingsnoodzaak.

Contra-indicaties:

- Amv. Intaker kan wel eerder betrokken worden, mits amv bijna 18 jaar is (minimaal 17,5 jaar), maar grens voor plaatsing is 18 jaar.
- De bewoner vertoont verslavingsgedrag met bijbehorende gedragsproblematiek, er is sprake van (acute) psychiatrische problematiek, bewoner kent niet aangeboren hersenletsel of is hulpbehoevend en behoort in een verpleeghuis.
- De bewoner vertoont agressief gedrag, wat begeleiding bemoeilijkt.
- Uitgeprocedeerde bewoners, tenzij het lokaal terugkeer overleg beslist dat ibo de aangewezen locatie is voor deze persoon.

Wie beslist over plaatsing?

¹⁴ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de htl-pagina op het Plein: <https://plein-intranet.coa.local/opvang/opvangvormen/Paginas/Handhaving-en-Toezichtlocatie-htl.aspx>.

Een woonbegeleider bespreekt plaatsing bewoner met collega's en locatiemanager en in het multidisciplinair overleg. De manager Bijzondere Opvang van de ibo beslist uiteindelijk over plaatsing in de ibo.

Relevante documenten: Handboek plaatsen in ibo¹⁵

Veldzicht - Centrum voor transculturele psychiatrie

Veldzicht richt zich naast een kleine groep forensische patiënten ook op vreemdelingen met vermoedelijke dan wel diagnosticeerde psychiatrische stoornissen, waaronder COA-bewoners. Na de behandeling keren bewoners in beginsel terug naar de zendende COA-locatie. Plaatsing gebeurt op vrijwillige basis of op basis van een rechterlijke machtiging (IBS of RM).

Focus:

Behandeling. De klinische behandeling in Veldzicht heeft tot doel de (psychiatrische) stoornissen zoveel als mogelijk weg te nemen of de patiënten te ondersteunen in het leren omgaan met deze stoornissen. Ook is de behandeling gericht op het verminderen van risico's voor de persoon zelf of anderen.

Doelgroepen:

- COA-bewoners met een rechterlijke machtiging en vrijwillige opname.
- COA-bewoners met een (complexe) psychiatrische stoornis én gedragsproblematiek (bijvoorbeeld voortkomend uit 'persoonlijkheidsstoornissen').
- 'Carrousel-patiënten'.
- Zorgmijders met psychiatrische problematiek.
- COA-bewoners waarbij nadere diagnostiek gewenst is door middel van een observatieopname.
- Amv van 17 jaar en ouder.¹⁶

Toeleiding naar Veldzicht:

1. Vanuit een COA locatie¹⁷ ter behandeling, naar aanleiding van een (aangekondigde) crisis.
2. Een doorplaatsing vanuit ibo of htl naar Veldzicht.
3. Vanuit een locatie waarbij sprake is van een carrousel patiënt.
4. Vanuit een andere GGZ-instelling op verzoek / initiatief van die oorspronkelijke GGZ-instelling of GZA/RMA Healthcare.

Contra-indicaties:

Ernstige gedragsproblematiek of verslavingsgedrag die voorliggend is voor het probleemgedrag.

Wie beslist over plaatsing?

¹⁵ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de ibo-pagina op het Plein:

<https://plein.coa.local/processen/uitvoeren/uitvoering/Intensiefbegeleiden/opvang/Pagina/default.aspx>

¹⁶ Daarbij dient de amv zich staande te kunnen houden tussen volwassenen.

¹⁷ Azc, glo, vbl, pol, col, etc.

De locatiemanager van de zendende locatie neemt in overleg met GZA contact op met Bureau Plaatsing van Veldzicht, eventueel met behulp van een ibo-intaker. Bureau Plaatsing beslist daarbij over de plaatsing.

Relevante documenten: Veldzicht (informatie)¹⁸

Perspectief opvang Nidos (PON) – opvang voor overlastgevende amv

De PON is bestemd voor amv waarbij sprake is van zeer overlastgevend gedrag. Ingezette interventies leiden niet tot een gewenste gedragsverandering en het getoonde gedrag leidt tot zeer onveilige en onbeheersbare situaties voor de jongere zelf, medebewoners, medewerkers en andere betrokkenen. Geplaatste amv keren, zolang ze minderjarig zijn, niet terug naar het COA.

Focus:

Begeleiding. Door deze groep jongeren kleinschalig op te vangen beoogt de PON gedragsverandering teweeg te brengen en te werken aan een toekomstperspectief.

Doelgroep:

Amv in de opvang die (opstapelend):

- zich stelselmatig onttrekken aan de huisregels en/of;
- (openbare orde) overlast veroorzaken, op en/of buiten de amv-locatie en/of;
- individueel en/of in groepsverband – ernstige vormen van verbale en fysieke agressie laten zien, gericht tegen medebewoners, amv-medewerkers en/of derden (vrijwilligers, omwonenden) en/of;
- een concrete verdenking van strafbare feiten op zich hebben, blijkend uit tenminste een aangifte en/of proces-verbaal en/of;
- de leefbaarheid van de amv-locatie in het algemeen bedreigen en/of;
- zich op geen enkele manier begeleidbaar opstellen en/of;
- zich niet of moeilijk laten aanspreken en bijsturen in hun gedrag.

Contra-indicaties:

Jongeren waarbij nog niet alle begeleidingsmogelijkheden uitgeput zijn.

Wie beslist over plaatsing?

De manager BO consulteert de gedragsdeskundige en toetst de informatie in het aanmeldformulier aan de afwegingscriteria en stuurt indien nodig bij wanneer de rapportage onvoldoende is of niet is voldaan aan de afwegingscriteria.

Relevante documenten: Werkinstructie plaatsen amv in de pilot opvang van Nidos.¹⁹

¹⁸ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de Veldzicht-pagina op het Plein: <https://plein-intranet.coa.local/opvang/opvangvormen/Paginas/Psychiatrische-kliniek-Veldzicht.aspx>.

¹⁹ Voor COA-medewerkers beschikbaar via de Plein-pagina over amv: <https://plein-intranet.coa.local/opvang/Amv/Paginas/Grensoverschrijdend-gedrag.aspx>.

Matrix overplaatsing tussen locaties

Met inachtneming van de hierboven beschreven doelgroepen en (contra-)indicaties zijn de volgende overplaatsingen tussen genoemde opvangvormen mogelijk.

Opvangvormen	<i>Naar HTL Hoogeveen</i>	<i>Naar Ibo</i>	<i>Naar Veldzicht</i>	<i>Naar Perspectief opvang Nidos</i>
<i>Van HTL Hoogeveen</i>		Goed gedrag maar nog niet klaar voor regulier azc	Vermoedelijke psychische problematiek (bij vrijwilligheid) of gediagnosticeerde psychische problematiek (bij rechterlijke machtiging)	Geen of onvoldoende gedragsverandering. Inschatting dat interventies op de amv locatie ook niet leiden tot gedragsverandering
<i>Van Ibo</i>	Combinatie van onbegeleidbaar gedrag en contra-indicaties ibo die na plaatsing optreden		Vermoedelijke psychische problematiek (bij vrijwilligheid) of gediagnosticeerde psychische problematiek (bij rechterlijke machtiging)	Geen of onvoldoende gedragsverandering. Inschatting dat interventies op de amv locatie ook niet leiden tot gedragsverandering
<i>Van Veldzicht</i>	Ernstige gedragsproblematiek en incidenten; niet begeleidbaar; ontbreken psychische problematiek; bewoner trekt vrijwilligheid in; onbegeleidbaarheid	Gedragsproblematiek is voorliggend ipv psychische problematiek; bewoner trekt vrijwilligheid in; RM vervalt		Geen of onvoldoende gedragsverandering. Inschatting dat interventies op de amv locatie ook niet leiden tot gedragsverandering
<i>Van Pilot opvang Nidos</i>	Niet mogelijk	Niet mogelijk	Niet mogelijk	