

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Centraal Orgaan opvang asielzoekers
Stafafdeling Strategie, Bestuur & Omgeving
Afdeling Recht & Veiligheid
Team Juridische Zaken
Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
telefoon 088 – 715 70 50
fax 088 – 715 72 72
postadres postbus 30203
2500 GE Den Haag

5.1.2.e

datum	13 augustus 2024	inlichtingen bij
onderwerp	besluit inzake uw verzoek op grond van de Wet open overheid	telefoon
ons kenmerk	5029700	e-mail
uw brief	WOO-verzoek betreffende een AZC vestiging in de gemeente Losser, d.d. 5 mei 2024.	bijlage(n)

5.1.2.e

36 – inclusief inventarislijst

Geachte

5.1.2.e

Bij brief van 5 mei 2024, door het COA ontvangen op 7 mei 2024, heeft u op grond van de Wet open overheid (Woo) een verzoek ingediend voor het verkrijgen van informatie die betrekking heeft op de vestiging van een mogelijke AZC binnen de gemeente Losser.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail, d.d. 8 mei 2024. In voornoemde ontvangstbevestiging is tevens de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 14 juni 2024 heeft het COA u medegedeeld dat de termijn van 18 juni 2024 niet haalbaar was, vanwege de grote aanwas aan Woo-verzoeken en het COA een achterstand heeft in de afhandeling hiervan. Het COA had de beslistermijn nogmaals verdaagd, daar het COA verplicht was om een zienswijze op te vragen bij derde-belanghebbenden. Dit is u op 30 juli medegedeeld. Helaas is het niet gelukt uw verzoek binnen de beslistermijn af te handelen. Het COA biedt u daarvoor excuses aan.

Bijgaand doe ik u het besluit toekomen.

Juridisch kader

Ingevolge artikel 4.1 lid 1 kan eenieder een verzoek om publieke

Correspondentie uitsluitend
aan het postadres met
vermelding van de datum en
het kenmerk van deze brief

informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek. Ingevolge lid 3 hoeft verzoeker geen belang te stellen.

Ingevolge artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit

c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.

Ingevolge artikel 5.1 lid 2 van de Woo blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

De behandeling van uw Woo verzoek

Het COA heeft uw verzoek uitgezet binnen de directies die verantwoordelijk zijn voor de verwerving van vastgoed. Na de ontvangst van de documenten heeft het COA eerst beoordeeld of de ontvangen documenten binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen. Daarna heeft het COA de documenten getoetst aan de uitzonderingsgronden van de Woo. Vervolgens zijn zienswijzen bij derde-belanghebbenden opgevraagd. Het COA heeft tot slot de beoordeling van de uitzonderingsgronden alsmede de zienswijzen verwerkt in het besluit. De overwegingen daaromtrent treft u hieronder aan.

Overwegingen

Allereerst wordt erop gewezen dat uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRS, zie o.a. uitspraak van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102), volgt dat de Wob geen verplichting bevat om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Bestaat de door u gevraagde informatie niet, dan bestaat het recht hierop evenmin. Een bestuursorgaan is immers op grond van de Wob niet verplicht om nieuwe documenten op te maken. Zoals de ABRS ook eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 juni 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BA7618) is het, wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust. Dit is onder de Woo niet anders.

Hierbij deel ik u mede dat het COA niet in het bezit is van eventuele rapportages en studies gerelateerd aan de impact van en AZC op de lokale bevolking binnen de gemeente Losser. Overigens hebben wij ook geen onderzoeksbevindingen inzake de beschikbaarheid van verschillende locaties binnen de desbetreffende

gemeente. Alle documentatie van het besluitvormingsproces, inclusief beraadslagingen en goedkeuringen door gemeentelijke raden of comités betreft geen besluitvorming binnen het COA, maar ziet op besluitvorming van de gemeente. Het COA heeft ook geen gebruik gemaakt van consultaties en adviezen van externe adviesbureaus. Alle informatie over toekomstige ontwikkelingen of wijzigingen in de planning voor de opvang van 130 asielzoekers ligt bij de gemeente Losser, hier heeft het COA geen inzage in. Overigens kan het COA ook geen overzicht genereren voor alle mogelijke kosten voor het bouwrijp maken van een AZC, dit verschilt namelijk per opvanglocatie. Zelfs als het COA dit in het bezit zou hebben, zal het COA dit niet openbaren gelet op artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo. Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat beschadigt. Openbaarmaking van de informatie kan gevolgen hebben voor een privaatrechtelijke verhouding met een onderneming of burger, bijvoorbeeld bij aanbestedingen of andere onderhandelingen tussen de overheid en derden. Het COA heeft ook geen overzicht in het bezit van de kosten die de gemeente Losser dient te maken voor het inrichten van een AZC, dit ligt namelijk bij de gemeente, niet bij het COA. Het COA tekent daarnaast aan dat het om een noodopvanglocatie gaat en veel de door u opgevraagde documenten niet bestaan. Hetgeen betekent dat deze documenten om die reden dan ook niet aan u kunnen worden verstrekt.

Ten aanzien van uw verzoek om alle correspondentie tussen het COA en de gemeente Losser die betrekking heeft op de planning en besluitvorming van een AZC binnen de gemeente Losser en uw verzoek om kopieën van overeenkomsten of contracten tussen de gemeente Losser en het COA met betrekking tot de zoektocht en het vestigen van een AZC zijn een aantal documenten gevonden. Deze zijn in de inventarisatielijst opgenomen in de inventarisatielijst onder 1 t/m 36.

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Bij de toepassing van een uitzonderingsgrond zal eerst moeten worden vastgesteld of de uitzonderingsgrond aan de orde is. Bij absolute uitzonderingsgronden blijft het daarbij. Voor de relatieve uitzonderingsgronden dient telkens een afweging gemaakt te worden tussen het vooropgestelde belang van openbaarheid en het door de uitzonderingsgrond beschermde belang. Weigeringsgronden dienen terughoudend te worden uitgelegd. Informatie die wel in aanmerking komt voor openbaarmaking kan worden gescheiden van informatie die daadwerkelijk afbreuk doet aan de uitzonderingsgrond. Dat deel wordt dan niet openbaar gemaakt. Gedeeltelijke openbaarmaking komt tegemoet aan het algemeen belang van openbaarheid. Een document dient daartoe per eenheid (meestal een alinea) te worden beoordeeld. De toepassing van een uitzonderingsgrond dient goed gemotiveerd te zijn voor de informatie waarop de uitzonderingsgrond betrekking heeft.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Ingevolge artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door

natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. Het kan hier gaan om gegevens waaruit informatie kan worden afgelezen of afgeleid over de technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de afnemers of leveranciers. Ook financiële gegevens vallen onder bedrijfs- en fabricagegegevens. De vertrouwelijkheid van de aan overheid verstrekte informatie kan blijken uit een expliciete verklaring. Maar het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen. Waar ik toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond, heb ik dit op de inventarislijst aangeduid met 5.1.1.c.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond artikel 5.1 lid 2 onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens. Het betreft hier de namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van medewerkers van het COA alsmede van derden.

Voor zover het de namen van medewerkers van het COA en derden betreft, is hierbij het volgende van belang. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker van het COA in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Ook vindt het COA het van belang dat deze medewerkers van het COA geen functie vervullen waarbij zij regelmatig in de publiciteit komen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer ziet ook op andere gegevens van medewerkers van het COA en derden, zoals doorkiesnummers of e-mailadressen, die tot deze personen kunnen worden herleid. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden gezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen in het geding is.

Openbaarmaking van deze informatie wordt dan ook geweigerd op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo. Waar ik toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond, heb ik dit op de inventarislijst aangeduid met 5.1.2.e.

Reeds openbaar

Overigens wil het COA u nog mededelen dat wij een document hebben ontvangen in het kader van uw verzoek dat reeds openbaar is gemaakt. Dit betreft de bijlage in het kader van Ruimtelijk Functioneel Programma van Eisen. Dit document kunt u terugvinden op www.coa.nl.

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Als u verzoekt om openbaarmaking van informatie die al openbaar is, dan wordt u verwezen naar de plaats waar de informatie openbaar is gemaakt.

Besluit

De gevraagde correspondentie tussen het COA en de gemeente wordt gedeeltelijk openbaar gemaakt en gedeeltelijk geweigerd op grond van artikel 5.1.1.c en 5.1.2.e Woo.

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers,

**Rechtsmiddelenclausule**

U kunt binnen zes na weken na bekendmaking van dit besluit per brief bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. Directie bedrijfsvoering, Afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.