

**From:** "512e"  
**Sent:** Tue, 6 Dec 2022 10:39:31 +0100  
**To:** "512e" <512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>; "512e"  
<512e@coa.nl>; "512e" <512e@coa.nl>  
**Cc:** "512e" <512e@coa.nl>  
**Subject:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag collega's,

Helemaal eens met wat 512e hier schetst.

Ter aanvulling: volgens mij gaat het erom dat we kosten die de gemeente Tubbergen maakt vergoeden, **ten gevolge van de aanwijzing**. Dit is wat de cassus Tubbergen bijzonder maakt, ten opzichte van reguliere projecten en is de reden dat de kaderovereenkomst is aangegaan. Gaat dan om kosten als externe inzet en ingrepen tbhv *goodwill*. Als de gemeente kosten maakt die uitlegbaar ten gevolge van de aanwijzing zijn, zou dit ook geen precedentwerking moeten hebben op reguliere trajecten waar we wel eerst een BO getekend hebben. Is dit ook juridisch uitlegbaar adhv de kaderovereenkomst?

512e

---

**Van:** 512e  
**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:51  
**Aan:** 512e <512e@coa.nl>; 512e <512e@coa.nl>; 512e <512e@coa.nl>  
**CC:** 512e <512e@coa.nl>; 512e <512e@coa.nl>  
**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag allemaal,

Ik denk dat er aan onze kant eensgezindheid is over wat er met deze bepaling bedoeld wordt. Namelijk dat er naast alle standaard vergoedingen (Faciliteitenbesluit e.a.) ook ruimte is om kosten voor extra collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld extra straatverlichting) en diensten (bijvoorbeeld de ambtelijke inzet) vergoed te krijgen.

In de meegestuurde memo heb ik gewezen op de risico's van een ruime interpretatie van de bepaling. Als in Tubbergen een paar honderd huishoudens een paar duizend euro aan camera's, hekwerken en anderszins declareren en vergoed krijgen, dan kost dat de BV Nederland niet alleen eenmalig veel geld. Ook de suggestie dat wij verantwoordelijk, aansprakelijk zijn voor (de gevolgen van) het handelen van onze bewoners is een groot risico.

Reden waarom ik er op heb aangedrongen om de bepaling zo eng mogelijk uitgelegd te krijgen. In de memo doe ik dat door de bepaling taaltechnisch te ontleden. 512e's tweede vraag is hoe volgens JZ de bepaling juridisch uitgelegd moet, kan worden. Wellicht scherper, houdt de enge uitleg van de bepaling ook juridisch stand?

512e's eerste vraag gaat over de praktische uitwerking van de bepaling. Is die aan het COA plus de gemeente is? Dat lijkt mij de meeste praktische oplossing mits de bepaling eng uitgelegd wordt.

Bij het proces in Tubbergen is de staatsecretaris persoonlijk betrokken geweest, zijn onze bestuurders frequent in contact en kosten de diverse werkgroepen het COA bloed, zweet en tranen. Ik durf te stellen dat veel andere gemeenten meekijken. Ik zie die gevoeligheid helaas niet terug in de eerste reactie op 512e's vragen, eigenlijk is er nog geen inhoudelijk antwoord gegeven. Verzoek om met bovenstaande extra toelichting, zowel de memo als de meegestuurde kaderafspraken door te nemen en met een juridisch onderbouwd antwoord te komen op de gestelde vragen. Aanstaande donderdag is er een vooroverleg met JenV.

Dank alvast, 512e

NB> Ik zie dat 512e in de eerste reactie meegenomen is, m.i, een stap die pas na duiding van de bepaling opportuun is.

Met vriendelijke groet,

512e

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e azc Almelo



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 12:10

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Ha 5.1.2.e

Dank. Vrijdag zit ik met JenV bij de gemeente. Ik probeer daar zo goed mogelijk voorbereid voor de dag te komen, vandaar mijn verzoek.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e 5.1.2.e  
5.1.2.e

**Van:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Datum:** maandag 05 dec. 2022 11:46 AM

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Kopie:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi 5.1.2.e

Een offerte indienen voor dit doel ligt niet voor de hand. Als we kosten van inwoners gaan vergoeden (dat gaat wel heel ver trouwens) dan moeten we hiervoor wel toestemming krijgen van J&V, omdat dit, zoals 5.1.2.e schrijft, niet onder onze wettelijke taak valt.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

COA, 5.1.2.e  
5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag

Postbus 30203 2500 GE Den Haag

Ik ben vrij op woensdag en vrijdag



---

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 11:26

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Betse 5.1.2.e

Ik zie deze kaderovereenkomst volgens mij voor het eerst. Een vergoeding volgt niet uit onze wettelijke taak, maar wellicht kunnen we hiervoor een offerteaanvraag bij J&V indienen?

Groet,

5.1.2.e

---

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 09:39

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.1.2.e en 5.1.2.e

Ik heb jullie hulp nodig bij het volgende.

Zoals jullie bekend hebben het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen in september een kaderovereenkomst gesloten voor het AZC in Albergen.

Nu is er onduidelijkheid ontstaan over een bepaling in deze kaderovereenkomst.

In deze kaderovereenkomst staat de volgende bepaling:

*Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt*

Door diverse inwoners van Tubbergen wordt nu een beroep op deze bepaling gedaan. Zij willen bijvoorbeeld kosten van een hek rond hun terrein vergoed zien.

Vrijdag heb ik samen met J&V en de gemeente Tubbergen een gesprek hierover.

Ik stuur ook even een memo van 5.1.2.e mee. Ik sluit mij daar helemaal bij aan.

Ik vraag mij ook af hoe de considerans zich verhoudt tot het slot van de overeenkomst. Uit de considerans blijkt duidelijk dat het gaat om afspraken tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen. De uitwerking van de kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Betekent dat dan weer dat het COA en de gemeente samen deze bepaling uit moeten werken?

Zouden jullie met jullie kennis eens naar de overeenkomst kunnen kijken, en aangeven hoe deze bepaling volgens jullie uitgelegd moet worden?

Vriendelijke groet

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



**COA** Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 512e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

Postadres: [Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag](mailto:Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag)



**From:** "5.1.2.e"  
**Sent:** Thu, 8 Dec 2022 09:26:23 +0100  
**To:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>  
**Subject:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hallo 5.1.2.e

Geen reactie van JZ, wil\kun jij wat doen ?

5.1.2.e is de 5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e het 5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

5.1.2.e

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e azc Almelo



Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 10:03  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag 5.1.2.e

IK begrijp je duidelijker (lees scherpere☺) reactie maar al te goed, veel tekst maar geen antwoord. Kan ik hierin nog iets voor jullie betekenen, zou niet het gesprek ingaan met de gemeente zolang hierover geen duidelijkheid is.

Groet,

5.1.2.e

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:54  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

TI

Van onder naar boven. Vragen aan JZ, doorschuiven door JZ naar CC, reactie van CC (en het uitwaaiëren qua adressering), aanvulling van 5.1.2.e en een wat scherpere duidelijker reactie van mij (~not amused).

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e azc Almelo

Telefoon: 5.12.e of 5.12.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:51

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**CC:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag allemaal,

Ik denk dat er aan onze kant eensgezindheid is over wat er met deze bepaling bedoeld wordt. Namelijk dat er naast alle standaard vergoedingen (Faciliteitenbesluit e.a.) ook ruimte is om kosten voor extra collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld extra straatverlichting) en diensten (bijvoorbeeld de ambtelijke inzet) vergoed te krijgen.

In de meegestuurde memo heb ik gewezen op de risico's van een ruime interpretatie van de bepaling. Als in Tubbergen een paar honderd huishoudens een paar duizend euro aan camera's, hekwerken en anderszins declareren en vergoed krijgen, dan kost dat de BV Nederland niet alleen eenmalig veel geld. Ook de suggestie dat wij verantwoordelijk, aansprakelijk zijn voor (de gevolgen van) het handelen van onze bewoners is een groot risico.

Reden waarom ik er op heb aangedrongen om de bepaling zo eng mogelijk uitgelegd te krijgen. In de memo doe ik dat door de bepaling taaltechnisch te ontleden. 5.12.e's tweede vraag is hoe volgens JZ de bepaling juridisch uitgelegd moet, kan worden. Wellicht scherper, houdt de enge uitleg van de bepaling ook juridisch stand?

5.12.e's eerste vraag gaat over of de praktische uitwerking van de bepaling. Is die aan het COA plus de gemeente is? Dat lijkt mij de meeste praktische oplossing mits de bepaling eng uitgelegd wordt.

Bij het proces in Tubbergen is de staatsecretaris persoonlijk betrokken geweest, zijn onze bestuurders frequent in contact en kosten de diverse werkgroepen het COA bloed, zweet en tranen. Ik durf te stellen dat veel andere gemeenten meekijken. Ik zie die gevoeligheid helaas niet terug in de eerste reactie op 5.12.e's vragen, eigenlijk is er nog geen inhoudelijk antwoord gegeven. Verzoek om met bovenstaande extra toelichting, zowel de memo als de meegestuurde kaderafspraken door te nemen en met een juridisch onderbouwd antwoord te komen op de gestelde vragen. Aanstaande donderdag is er een vooroverleg met JenV.

Dank alvast, 5.12.e

NB> Ik zie dat 5.12.e in de eerste reactie meegenomen is, m.i. een stap die pas na duiding van de bepaling opdoort is.

Met vriendelijke groet,

5.12.e  
5.12.e  
5.12.e  
5.12.e azc Almelo

Telefoon: 5.12.e of 5.12.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 12:10

**Aan:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**CC:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Ha [redacted]

Dank. Vrijdag zit ik met JenV bij de gemeente. Ik probeer daar zo goed mogelijk voorbereid voor de dag te komen, vandaar mijn verzoek.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
[redacted]  
[redacted] [redacted]  
[redacted]

---

**Van:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**Datum:** maandag 05 dec. 2022 11:46 AM

**Aan:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>, [redacted] <[redacted]@coa.nl>, [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**Kopie:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>, [redacted] <[redacted]@coa.nl>, [redacted] <[redacted]@coa.nl>, [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi [redacted]

Een offerte indienen voor dit doel ligt niet voor de hand. Als we kosten van inwoners gaan vergoeden (dat gaat wel heel ver trouwens) dan moeten we hiervoor wel toestemming krijgen van J&V, omdat dit, zoals [redacted] schrijft, niet onder onze wettelijke taak valt.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

COA, [redacted]  
[redacted] [redacted]

[redacted]

 Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag

 Postbus 30203 2500 GE Den Haag

*Ik ben vrij op woensdag en vrijdag*



---

**Van:** [redacted]

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 11:26

**Aan:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**CC:** [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>; [redacted] <[redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Betse [redacted]

Ik zie deze kaderovereenkomst volgens mij voor het eerst. Een vergoeding volgt niet uit onze wettelijke taak, maar wellicht kunnen we hiervoor een offerteaanvraag bij J&V indienen?

Groet,

5.1.2.e

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 09:39

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.1.2.e en 5.1.2.e

Ik heb jullie hulp nodig bij het volgende.

Zoals jullie bekend hebben het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen in september een kaderovereenkomst gesloten voor het AZC in Albergen.

Nu is er onduidelijkheid ontstaan over een bepaling in deze kaderovereenkomst.

In deze kaderovereenkomst staat de volgende bepaling:

*Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt*

Door diverse inwoners van Tubbergen wordt nu een beroep op deze bepaling gedaan. Zij willen bijvoorbeeld kosten van een hek rond hun terrein vergoed zien.

Vrijdag heb ik samen met J&V en de gemeente Tubbergen een gesprek hierover.

Ik stuur ook even een memo van 5.1.2.e mee. Ik sluit mij daar helemaal bij aan.

Ik vraag mij ook af hoe de considerans zich verhoudt tot het slot van de overeenkomst. Uit de considerans blijkt duidelijk dat het gaat om afspraken tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen. De uitwerking van de kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Betekent dat dan weer dat het COA en de gemeente samen deze bepaling uit moeten werken?

Zouden jullie met jullie kennis eens naar de overeenkomst kunnen kijken, en aangeven hoe deze bepaling volgens jullie uitgelegd moet worden?

Vriendelijke groet

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

Postadres: [Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag](mailto:Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag)





**From:** "5.1.2.e"  
**Sent:** Thu, 8 Dec 2022 11:36:35 +0100  
**To:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>  
**Subject:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Oké, geeft iets meer lucht om zaken uit te voeren

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work  
(www.blackberry.com)

---

**Van:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Datum:** donderdag 08 dec. 2022 11:17 AM  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.1.2.e gaat er om persoonlijke redenen even uit. Doet vanmiddag nog wel het vooroverleg met 5.1.2.e en mij, maar het overleg van morgen met de gemeente schuift op, er is wel een vervanger.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e azc Almelo



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** donderdag 8 december 2022 09:38  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Goedendag,

5.1.2.e probeert helderheid te krijgen in de uitleg van de bepaling van de kaderovereenkomst Tubbergen. Hij geeft bij mij aan dat hij niet veel verder komt met zijn vraagstuk (zie hieronder). Dit is wel een principiële vraag die we als coa zullen moeten oppakken. Kan een van jullie hier nog extra ondersteuning in bieden of een suggestie geven hoe we hier meer verder moeten gaan.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

5.1.2.e

5.1.2.e



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:51

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag allemaal,

Ik denk dat er aan onze kant eensgezindheid is over wat er met deze bepaling bedoeld wordt. Namelijk dat er naast alle standaard vergoedingen (Faciliteitenbesluit e.a.) ook ruimte is om kosten voor extra collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld extra straatverlichting) en diensten (bijvoorbeeld de ambtelijke inzet) vergoed te krijgen.

In de meegestuurde memo heb ik gewezen op de risico's van een ruime interpretatie van de bepaling. Als in Tubbergen een paar honderd huishoudens een paar duizend euro aan camera's, hekwerken en anderszins declareren en vergoed krijgen, dan kost dat de BV Nederland niet alleen eenmalig veel geld. Ook de suggestie dat wij verantwoordelijk, aansprakelijk zijn voor (de gevolgen van) het handelen van onze bewoners is een groot risico.

Reden waarom ik er op heb aangedrongen om de bepaling zo eng mogelijk uitgelegd te krijgen. In de memo doe ik dat door de bepaling taaltechnisch te ontleden. 5.1.2.e 's tweede vraag is hoe volgens JZ de bepaling juridisch uitgelegd moet, kan worden. Wellicht scherper, houdt de enge uitleg van de bepaling ook juridisch stand?

5.1.2.e 's eerste vraag gaat over of de praktische uitwerking van de bepaling. Is die aan het COA plus de gemeente is? Dat lijkt mij de meeste praktische oplossing mits de bepaling eng uitgelegd wordt.

Bij het proces in Tubbergen is de staatsecretaris persoonlijk betrokken geweest, zijn onze bestuurders frequent in contact en kosten de diverse werkgroepen het COA bloed, zweet en tranen. Ik durf te stellen dat veel andere gemeenten meekijken. Ik zie die gevoeligheid helaas niet terug in de eerste reactie op 5.1.2.e 's vragen, eigenlijk is er nog geen inhoudelijk antwoord gegeven. Verzoek om met bovenstaande extra toelichting, zowel de memo als de meegestuurde kaderafspraken door te nemen en met een juridisch onderbouwd antwoord te komen op de gestelde vragen. Aanstaande donderdag is er een vooroverleg met JenV.

Dank alvast, 5.1.2.e

NB> Ik zie dat 5.1.2.e in de eerste reactie meegenomen is, m.i., een stap die pas na duiding van de bepaling opportuun is.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e  
5.1.2.e azc Almelo



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 12:10

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e

< 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>; 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Ha 5.1.2.e [redacted]

Dank. Vrijdag zit ik met JenV bij de gemeente. Ik probeer daar zo goed mogelijk voorbereid voor de dag te komen, vandaar mijn verzoek.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted]

---

**Van:** 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**Datum:** maandag 05 dec. 2022 11:46 AM

**Aan:** 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>, 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>, 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**Kopie:** 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>, 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>, 5.1.2.e [redacted]

< 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>, 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi 5.1.2.e [redacted]

Een offerte indienen voor dit doel ligt niet voor de hand. Als we kosten van inwoners gaan vergoeden (dat gaat wel heel ver trouwens) dan moeten we hiervoor wel toestemming krijgen van J&V, omdat dit, zoals 5.1.2.e [redacted] schrijft, niet onder onze wettelijke taak valt.


Met vriendelijke groet,


5.1.2.e [redacted]

COA, 5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]

5.1.2.e [redacted]

 Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag

 Postbus 30203 2500 GE Den Haag

*Ik ben vrij op woensdag en vrijdag*



---

**Van:** 5.1.2.e [redacted]

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 11:26

**Aan:** 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>; 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>; 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>; 5.1.2.e [redacted]

< 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>; 5.1.2.e [redacted] < 5.1.2.e [redacted]@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Betse 5.1.2.e [redacted]

Ik zie deze kaderovereenkomst volgens mij voor het eerst. Een vergoeding volgt niet uit onze wettelijke taak, maar wellicht kunnen we hiervoor een offerteaanvraag bij J&V indienen?

Groet,

5.1.2.e

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 09:39

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.1.2.e en 5.1.2.e

Ik heb jullie hulp nodig bij het volgende.

Zoals jullie bekend hebben het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen in september een kaderovereenkomst gesloten voor het AZC in Albergen.

Nu is er onduidelijkheid ontstaan over een bepaling in deze kaderovereenkomst.

In deze kaderovereenkomst staat de volgende bepaling:

*Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt*

Door diverse inwoners van Tubbergen wordt nu een beroep op deze bepaling gedaan. Zij willen bijvoorbeeld kosten van een hek rond hun terrein vergoed zien.

Vrijdag heb ik samen met J&V en de gemeente Tubbergen een gesprek hierover.

Ik stuur ook even een memo van 5.1.2.e mee. Ik sluit mij daar helemaal bij aan.

Ik vraag mij ook af hoe de considerans zich verhoudt tot het slot van de overeenkomst. Uit de considerans blijkt duidelijk dat het gaat om afspraken tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen. De uitwerking van de kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Betekent dat dan weer dat het COA en de gemeente samen deze bepaling uit moeten werken?

Zouden jullie met jullie kennis eens naar de overeenkomst kunnen kijken, en aangeven hoe deze bepaling volgens jullie uitgelegd moet worden?

Vriendelijke groet

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

Postadres: [Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag](mailto:Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag)



**From:** "5.1.2.e"  
**Sent:** Fri, 16 Dec 2022 09:31:00 +0100  
**To:** "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>  
**Subject:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi,

Zojuist met 5.1.2.e maar even gebeld. Zij dacht dat 5.1.2.e dit op zou pakken. Ze gaat er nu weer achteraan en zorgt er voor dat jij vandaag wordt gebeld hierover.

5.1.2.e

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** vrijdag 16 december 2022 09:23  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Bij uitgebleven antwoord: door escaleren naar 5.1.2.e ? Zal ik dat doen ? Of jij ? Of toch nog een andere route ?

5.1.2.e

NB. Met nog wat andere 'klant'-ervaringen; er is sprake van een geluidloze implosie van ons bedrijf...

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e azc Almelo



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e  
Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

---

**Van:** 5.1.2.e  
**Verzonden:** donderdag 8 december 2022 11:37  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Oké, geeft iets meer lucht om zaken uit te voeren

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work  
([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

---

**Van:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Datum:** donderdag 08 dec. 2022 11:17 AM  
**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** FW: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.1.2.e gaat er om persoonlijke redenen even uit. Doet vanmiddag nog wel het vooroverleg met 5.1.2.e en mij, maar het overleg van morgen met de gemeente schuift op, er is wel een vervanger.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e azc Almelo



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e of 5.1.2.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** donderdag 8 december 2022 09:38

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** FW: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Goedendag,

5.1.2.e probeert helderheid te krijgen in de uitleg van de bepaling van de kaderovereenkomst Tubbergen. Hij geeft mij aan dat hij niet veel verder komt met zijn vraagstuk (zie hieronder). Dit is wel een principiële vraag die we als coa zullen moeten oppakken. Kan een van jullie hier nog extra ondersteuning in bieden of een suggestie geven hoe we hier meer verder moeten gaan.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

5.1.2.e

5.1.2.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.1.2.e

**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:51

**Aan:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**CC:** 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag allemaal,

Ik denk dat er aan onze kant eensgezindheid is over wat er met deze bepaling bedoeld wordt. Namelijk dat er naast alle standaard vergoedingen (Faciliteitenbesluit e.a.) ook ruimte is om kosten voor extra collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld extra straatverlichting) en diensten (bijvoorbeeld de ambtelijke inzet) vergoed te krijgen.

In de meegestuurde memo heb ik gewezen op de risico's van een ruime interpretatie van de bepaling. Als in Tubbergen een paar honderd huishoudens een paar duizend euro aan camera's, hekwerken en anderszins declareren en vergoed krijgen, dan kost dat de BV Nederland niet alleen eenmalig veel geld. Ook de suggestie dat wij verantwoordelijk, aansprakelijk zijn voor (de gevolgen van) het handelen van onze bewoners is een groot risico.

Reden waarom ik er op heb aangedrongen om de bepaling zo eng mogelijk uitgelegd te krijgen. In de memo doe ik dat door de bepaling taaltechnisch te ontleden. 5.12.e 's tweede vraag is hoe volgens JZ de bepaling juridisch uitgelegd moet, kan worden. Wellicht scherper, houdt de enge uitleg van de bepaling ook juridisch stand?

5.12.e 's eerste vraag gaat over of de praktische uitwerking van de bepaling. Is die aan het COA plus de gemeente is? Dat lijkt mij de meeste praktische oplossing mits de bepaling eng uitgelegd wordt.

Bij het proces in Tubbergen is de staatsecretaris persoonlijk betrokken geweest, zijn onze bestuurders frequent in contact en kosten de diverse werkgroepen het COA bloed, zweet en tranen. Ik durf te stellen dat veel andere gemeenten meekijken. Ik zie die gevoeligheid helaas niet terug in de eerste reactie op 5.12.e 's vragen, eigenlijk is er nog geen inhoudelijk antwoord gegeven. Verzoek om met bovenstaande extra toelichting, zowel de memo als de meegestuurde kaderafspraken door te nemen en met een juridisch onderbouwd antwoord te komen op de gestelde vragen. Aanstaande donderdag is er een vooroverleg met JenV.

Dank alvast, 5.12.e

NB> Ik zie dat 5.12.e in de eerste reactie meegenomen is, m.i. een stap die pas na duiding van de bepaling opportuun is.

Met vriendelijke groet,

5.12.e  
5.12.e  
3.12.e  
5.12.e azc Almelo



Telefoon: 5.12.e of 5.12.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 12:10

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**CC:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Ha 5.12.e

Dank. Vrijdag zit ik met JenV bij de gemeente. Ik probeer daar zo goed mogelijk voorbereid voor de dag te komen, vandaar mijn verzoek.

Met vriendelijke groet,

5.12.e  
5.12.e  
5.12.e 5.12.e  
5.12.e

**Van:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**Datum:** maandag 05 dec. 2022 11:46 AM

**Aan:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl, [redacted] <[redacted]> @coa.nl, [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**Kopie:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl, [redacted] <[redacted]> @coa.nl, [redacted] <[redacted]> @coa.nl, [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi [redacted]

Een offerte indienen voor dit doel ligt niet voor de hand. Als we kosten van inwoners gaan vergoeden (dat gaat wel heel ver trouwens) dan moeten we hiervoor wel toestemming krijgen van J&V, omdat dit, zoals [redacted] schrijft, niet onder onze wettelijke taak valt.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

COA, [redacted]

[redacted]

[redacted]

 Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag

 Postbus 30203 2500 GE Den Haag

*Ik ben vrij op woensdag en vrijdag*



**Van:** [redacted]

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 11:26

**Aan:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**CC:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Betse [redacted]

Ik zie deze kaderovereenkomst volgens mij voor het eerst. Een vergoeding volgt niet uit onze wettelijke taak, maar wellicht kunnen we hiervoor een offerteaanvraag bij J&V indienen?

Groet,

[redacted]

**Van:** [redacted]

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 09:39

**Aan:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**CC:** [redacted] <[redacted]> @coa.nl; [redacted] <[redacted]> @coa.nl

**Onderwerp:** Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

[redacted] en [redacted]

Ik heb jullie hulp nodig bij het volgende.

Zoals jullie bekend hebben het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen in september een kaderovereenkomst gesloten voor het AZC in Albergen.

Nu is er onduidelijkheid ontstaan over een bepaling in deze kaderovereenkomst.



In deze kaderovereenkomst staat de volgende bepaling:

*Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt*

Door diverse inwoners van Tubbergen wordt nu een beroep op deze bepaling gedaan. Zij willen bijvoorbeeld kosten van een hek rond hun terrein vergoed zien.

Vrijdag heb ik samen met J&V en de gemeente Tubbergen een gesprek hierover.

Ik stuur ook even een memo van <sup>5.1.2.e</sup> mee. Ik sluit mij daar helemaal bij aan.

Ik vraag mij ook af hoe de considerans zich verhoudt tot het slot van de overeenkomst. Uit de considerans blijkt duidelijk dat het gaat om afspraken tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen. De uitwerking van de kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Betekent dat dan weer dat het COA en de gemeente samen deze bepaling uit moeten werken?

Zouden jullie met jullie kennis eens naar de overeenkomst kunnen kijken, en aangeven hoe deze bepaling volgens jullie uitgelegt moet worden?

Vriendelijke groet

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>

<sup>5.1.2.e</sup>



**COA** Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: <sup>5.1.2.e</sup>

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

Postadres: [Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag](mailto:Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag)



**From:** "512.e"  
**Sent:** Fri, 16 Dec 2022 10:15:43 +0100  
**To:** "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>  
**Cc:** "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>;  
<512.e@coa.nl>; "512.e" <512.e@coa.nl>; "512.e"  
<512.e@coa.nl>  
**Subject:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Beste 512.e en 512.e

In onderstaande mail geeft 512.e het volgende aan:

"NB> Ik zie dat 512.e in de eerste reactie meegenomen is, m.i, een stap die pas na duiding van de bepaling opportuun is."

Dat zie ik echter anders en daarom heb ik deze mail ook doorgezeten naar 512.e De afspraak is algemeen geformuleerd en dus gaat het er om hoe je deze wil uitvoeren, maar dat is niet juridisch. Vindt het departement het goed als wij hekwerken vergoeden aan burgers? Die vraag kan JZ niet beantwoorden.

Met vriendelijke groet,

512.e

---

**Van:** 512.e  
**Verzonden:** dinsdag 6 december 2022 08:51  
**Aan:** 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>  
**CC:** 512.e <512.e@coa.nl>; 512.e <512.e@coa.nl>  
**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Dag allemaal,

Ik denk dat er aan onze kant eensgezindheid is over wat er met deze bepaling bedoeld wordt. Namelijk dat er naast alle standaard vergoedingen (Faciliteitenbesluit e.a.) ook ruimte is om kosten voor extra collectieve voorzieningen (bijvoorbeeld extra straatverlichting) en diensten (bijvoorbeeld de ambtelijke inzet) vergoed te krijgen.

In de meegestuurde memo heb ik gewezen op de risico's van een ruime interpretatie van de bepaling. Als in Tubbergen een paar honderd huishoudens een paar duizend euro aan camera's, hekwerken en anderszins declareren en vergoed krijgen, dan kost dat de BV Nederland niet alleen eenmalig veel geld. Ook de suggestie dat wij verantwoordelijk, aansprakelijk zijn voor (de gevolgen van) het handelen van onze bewoners is een groot risico.

Reden waarom ik er op heb aangedrongen om de bepaling zo eng mogelijk uitgelegd te krijgen. In de memo doe ik dat door de bepaling taaltechnisch te ontleden. 512.e's tweede vraag is hoe volgens JZ de bepaling juridisch uitgelegd moet, kan worden. Wellicht scherper, houdt de enge uitleg van de bepaling ook juridisch stand?

512.e's eerste vraag gaat over of de praktische uitwerking van de bepaling. Is die aan het COA plus de gemeente is? Dat lijkt mij de meeste praktische oplossing mits de bepaling eng uitgelegd wordt.

Bij het proces in Tubbergen is de staatsecretaris persoonlijk betrokken geweest, zijn onze bestuurders frequent in contact en kosten de diverse werkgroepen het COA bloed, zweet en tranen. Ik durf te stellen dat veel andere gemeenten meekijken. Ik zie die gevoeligheid helaas niet terug in de eerste reactie op 512.e's vragen, eigenlijk is er nog geen inhoudelijk antwoord gegeven. Verzoek om met bovenstaande extra toelichting, zowel de memo als de meegestuurde kaderafspraken door te nemen en met een juridisch onderbouwd antwoord te komen op de gestelde vragen. Aanstaande donderdag is er een vooroverleg met JenV.

Dank alvast, 5.12.e

NB> Ik zie dat 5.12.e in de eerste reactie meegenomen is, m.i. een stap die pas na duiding van de bepaling opportuun is.

Met vriendelijke groet,

5.12.e  
5.12.e  
5.12.e  
5.12.e azc Almelo



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.12.e of 5.12.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 12:10

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**CC:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e

<5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Ha 5.12.e

Dank. Vrijdag zit ik met JenV bij de gemeente. Ik probeer daar zo goed mogelijk voorbereid voor de dag te komen, vandaar mijn verzoek.

Met vriendelijke groet,

5.12.e  
5.12.e  
5.12.e 5.12.e  
5.12.e

**Van:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Datum:** maandag 05 dec. 2022 11:46 AM

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>, 5.12.e <5.12.e@coa.nl>, 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Kopie:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>, 5.12.e <5.12.e@coa.nl>, 5.12.e

<5.12.e@coa.nl>, 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Hoi 5.12.e

Een offerte indienen voor dit doel ligt niet voor de hand. Als we kosten van inwoners gaan vergoeden (dat gaat wel heel ver trouwens) dan moeten we hiervoor wel toestemming krijgen van J&V, omdat dit, zoals 5.12.e schrijft, niet onder onze wettelijke taak valt.

Met vriendelijke groet,

5.12.e

COA, 5.12.e

5.12.e 5.12.e



5.12.e



Rijnstraat 8 2515 XP Den Haag



Postbus 30203 2500 GE Den Haag

Ik ben vrij op woensdag en vrijdag



**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 11:26

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**CC:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** RE: Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

Betse 5.12.e

Ik zie deze kaderovereenkomst volgens mij voor het eerst. Een vergoeding volgt niet uit onze wettelijke taak, maar wellicht kunnen we hiervoor een offerteaanvraag bij J&V indienen?

Groet,

5.12.e

**Van:** 5.12.e

**Verzonden:** maandag 5 december 2022 09:39

**Aan:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**CC:** 5.12.e <5.12.e@coa.nl>; 5.12.e <5.12.e@coa.nl>

**Onderwerp:** Uitleg bepaling kaderovereenkomst Tubbergen

5.12.e en 5.12.e

Ik heb jullie hulp nodig bij het volgende.

Zoals jullie bekend hebben het Rijk, het COA en de gemeente Tubbergen in september een kaderovereenkomst gesloten voor het AZC in Albergen.

Nu is er onduidelijkheid ontstaan over een bepaling in deze kaderovereenkomst.

In deze kaderovereenkomst staat de volgende bepaling:

*Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt*

Door diverse inwoners van Tubbergen wordt nu een beroep op deze bepaling gedaan. Zij willen bijvoorbeeld kosten van een hek rond hun terrein vergoed zien.

Vrijdag heb ik samen met J&V en de gemeente Tubbergen een gesprek hierover.

Ik stuur ook even een memo van 5.12.e mee. Ik sluit mij daar helemaal bij aan.

Ik vraag mij ook af hoe de considerans zich verhoudt tot het slot van de overeenkomst. Uit de considerans blijkt duidelijk dat het gaat om afspraken tussen het Rijk en de gemeente Tubbergen. De uitwerking van de kaders wordt overgedragen aan de gemeente en het COA. Betekent dat dan weer dat het COA en de gemeente samen deze bepaling uit moeten werken?

Zouden jullie met jullie kennis eens naar de overeenkomst kunnen kijken, en aangeven hoe deze bepaling volgens jullie uitgelegd moet worden?

Vriendelijke groet

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e



**COA** Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 5.1.2.e

Website: [www.coa.nl](http://www.coa.nl)

Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag

Postadres: [Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag](mailto:Postbus 30203, 2500 GE, Den Haag)





## Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

Het Rijk, het Centraal Orgaan opvang asielzoekers en de gemeente Tubbergen

Hierna tezamen te noemen 'Partijen'.

overwegen het volgende:

- dat er de afgelopen periode intensief contact is geweest tussen partijen over de vestiging van een Asielzoekerscentrum (AZC) in Albergen;
- dat het hele traject van de vestiging van een AZC in Albergen tot onrust heeft geleid en druk heeft gelegd op de sociale cohesie in Albergen en de direct omwonenden van het AZC en het vertrouwen in de overheid heeft geschaad;
- Dat er tussen partijen een kaderovereenkomst is gesloten waarin is overeengekomen dat "er tussen de gemeente Tubbergen en het Rijk een financiële regeling komt, zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van de asielopvang in Albergen ondervindt";
- dat partijen met deze overeenkomst nadere invulling geven aan deze financiële regeling.

### 1. Doel van de regeling

1.1. Het doel van de financiële regeling tussen partijen is drieledig:

- Het financieren van collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in gemeente Tubbergen;
- Het dekken van de kosten gemaakt, en nog te maken door de gemeente Tubbergen, als gevolg van de komst van het AZC in Albergen<sup>1</sup>;
- Het beschikbaar stellen van een bedrag te besteden door de gemeente Tubbergen ten behoeve van de gemeenschappelijke Albergse samenleving.

### 2. Vergoeden van collectieve voorzieningen door COA

- 2.1. Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten voor collectieve voorzieningen gerelateerd aan de asielopvang in Albergen. Te denken valt onder andere aan voorzieningen op het gebied van cultuur, sport, gezondheid, (sociale) economie. Maar ook aan kosten die voortvloeien uit bijvoorbeeld (druk)riolering, openbare verlichting en ontsluitingsroutes;
- 2.2. Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze regeling, zij zijn geen partij bij de bestuursovereenkomst en kunnen zich niet beroepen op de financiële regeling. Uitsluitend de gemeente Tubbergen als publiekrechtelijke rechtspersoon kan dat wel;
- 2.3. De gemeente Tubbergen als publiekrechtelijke rechtspersoon kan de kosten voor collectieve voorzieningen declareren bij het COA. Daartoe verstrekt zij het COA een overzicht van de gemaakte kosten. COA vergoedt deze kosten 1 op 1 aan de gemeente;

<sup>1</sup> Onder de bedoelde kosten vallen onder andere de kosten voor inzet (externe) medewerkers, beveiliging, juridische advies, inwonersavonden.

- 2.4. Alleen kosten voor collectieve voorzieningen direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de gemeente Tubbergen vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.
3. *Vergoeden van door gemeente Tubbergen gemaakte kosten door COA*
- 3.1. Het COA vergoedt aan de gemeente Tubbergen de kosten die de gemeente Tubbergen gemaakt heeft en/of worden, gerelateerd aan de asielopvang in Albergen.
- 3.2. Inwoners van de gemeente Tubbergen kunnen geen rechten ontleen aan deze bepaling. Kosten gemaakt door individuele inwoners worden niet door het COA vergoed.
- 3.3. Alleen kosten direct en onmiddellijk gerelateerd aan de asielopvang in Albergen worden door het COA aan de gemeente Tubbergen vergoed. Er dient sprake te zijn van een causaal verband tussen de komst van het AZC en de gemaakte kosten.
4. *Samenleving Albergen*
- 4.1. De gemeente Tubbergen ontvangt een bedrag ter hoogte van € <sup>5.1.1.c</sup> vrij te besteden door de gemeente Tubbergen ten behoeve van de Albergse samenleving. De inwoners van Albergen mogen, binnen door de gemeente Tubbergen nader te bepalen kaders, een plan maken voor het besteedbare bedrag, met als minimale voorwaarde dat het de sociale cohesie in Albergen versterkt.
5. *Geschillen*
- Indien er verschil van inzicht ontstaat tussen het COA en de gemeente of kosten vergoed moeten worden of redelijk zijn proberen de partijen eerst gezamenlijk tot overeenstemming te komen in het licht van deze regeling. Indien de partijen er niet uitkomen kan het Ministerie van Justitie en Veiligheid worden bevraagd in het kader van finale geschilbeslechting.
6. *Bijlage*
- De bijlage 'uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen' maakt integraal onderdeel uit van deze regeling.

E. van der Burg

Drs J. Kapteijns

J.H.M. Hermans-Vloedveld

5.1.2.e

Staatssecretaris van Justitie en  
Veiligheid

Lid van het bestuur COA  
getekend: Den Haag, 22-12-2023

Waarnemend burgemeester  
Tubbergen

Bijlage: Toelichting uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

## Toelichting bij de Uitwerking financiële regeling kaderovereenkomst AZC Albergen

In de kaderovereenkomst AZC Albergen die gesloten is tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V), gemeente Tubbergen en het COA, staat op pagina 3 de volgende afspraak; *'Een financiële regeling met het Rijk zodanig dat de gemeente Tubbergen en haar inwoners op geen enkele wijze financiële nadelen van deze opvang ondervindt.'*

### *De historie*

De kaderovereenkomst en de daaruit voortkomende regeling is een bijzondere afspraak. Een bijzondere afspraak in die zin dat normaal gesproken wanneer een gemeente een AZC ontvangt, de kosten daarvan gedekt worden door het Faciliteitenbesluit opvangcentra en andere wet- en regelgeving. Een gemeente ontvangt die vergoedingen jaarlijks. De aanleiding voor de kaderovereenkomst en de financiële regeling is gelegen in het traject voorafgaande aan de komst van het AZC. In de reguliere situaties is er overeenstemming tussen het COA en een gemeente over de komst van een AZC.

In het geval van het AZC in Albergen was dat in eerste instantie niet aan de orde. Het gemeentebestuur van Tubbergen wenste niet mee te werken aan de komst van een AZC in Albergen van een omvang zoals aanvankelijk voorgesteld. Omdat in deze situatie ook de benodigde omgevingsvergunning niet kon worden verleend, heeft de staatssecretaris van J&V besloten om gebruik te maken van de Rijksoverheid toekomstige bevoegdheid om de omgevingsvergunning te verlenen.

Na intensief contact tussen alle partijen heeft het gemeentebestuur van Tubbergen besloten om, onder voorwaarden haar medewerking te verlenen aan de komst van het AZC en de benodigde omgevingsvergunning. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de kaderovereenkomst en zullen nader worden uitgewerkt in de bestuursovereenkomst, welke gesloten wordt tussen COA en de gemeente Tubbergen.

### *Financiële regeling*

Dit document is de financiële regeling zoals bedoeld in de kaderovereenkomst. Deze regeling dient drie doelen en staat los van overige financiële regelingen en afspraken die bestaan (of gaan bestaan) ten aanzien van de komst, exploitatie en beheer van een AZC.

De regeling strekt ertoe de kosten die de gemeente Tubbergen maakt in het kader van de komst van het AZC in Albergen te vergoeden. Deze kosten vallen uiteen in kosten voor:

- collectieve voorzieningen, dus voorzieningen waar iedereen van profiteert;
- kosten gemaakt door de gemeente Tubbergen als gevolg van de komst van het AZC;
- een bedrag dat zij vrij kan besteden aan de Albergse samenleving.

*De komst van een AZC in Albergen heeft geleid tot onrust. Met name inwoners van het dorp Albergen hebben het gevoel gekregen dat zij overvallen zijn. Dat heeft geleid tot een verminderd vertrouwen in de overheid.*

### *Vergoeding van collectieve voorzieningen en gemeentelijke kosten*

De gemeente maakt kosten (o.a. in de fysieke omgeving) als gevolg van de komst van het AZC.

Voorbeelden hiervan zijn:

- Aanpassing van infrastructuur en parkeerplaatsen rondom het AZC;
- Verzwaring van de riolering ten behoeve van het AZC;



- Plaatsen van openbare verlichting ten behoeve van de (verkeers-)veiligheid rondom het AZC;
- De opvang op de locatie wordt jaarlijks geëvalueerd. Kosten die gemaakt worden voor deze evaluatie, of die ondersteunend zijn voor de evaluatie komen eveneens voor vergoeding in aanmerking.

Deze (fysieke) maatregelen worden aan de gemeente Tubbergen vergoed door het COA.

Daarnaast heeft en maakt de gemeente kosten ontstaan door de komst van de opvanglocatie in Albergen. Het gaat daarbij om kosten die een direct causaal verband hebben met de komst van het AZC en betaald worden uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen. Daarbij valt te denken aan:

- Kosten voor communicatief advies rondom de komst van het AZC;
- Inhuur externe projectleider;
- Zaalhuur voor informatiebijeenkomsten met omwonenden over de komst van het AZC;
- Vergoeding ambtelijke uren gemoeid met de realisatie en beheer van het AZC.

Het afwegingskader is telkens: zijn de kosten rechtstreeks en direct terug te voeren op de komst van het AZC? En, worden zij betaald uit de collectieve middelen van de gemeente Tubbergen? Dat afwegingskader betekent ook, dat andere partijen dan de gemeente Tubbergen geen aanspraak kunnen maken op vergoeding van kosten op grond van deze regeling. Kosten gemaakt door inwoners van de gemeente Tubbergen worden niet vergoed. Deze regeling bindt alleen de partijen betrokken bij de kaderovereenkomst.

### *Samenleving Albergen*

Zowel het COA als de gemeente Tubbergen en de inwoners van Albergen hebben belang bij een goede samenleving in Albergen. Wanneer de sociale verhoudingen goed zijn in een plaats waar een AZC is gevestigd, profiteert het COA daarvan in de vorm van vrijwilligers, donaties van tweedehands goederen en (sport)activiteiten waaraan bewoners van het AZC kunnen deelnemen.

Ook voor de gemeente is een kern waar inwoners elkaar kennen, begrijpen en steunen van belang. Dit draagt bij aan rust, noaberschap en een prettig woon- en leefklimaat. Voor de inwoners van Albergen is het prettiger wonen in een omgeving waar de sociale verhoudingen goed zijn.