



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Directie bedrijfsvoering

Afdeling Informatie & Diensten

Team Juridische Zaken

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag

telefoon 088 – 715 70 50

fax 088 – 715 72 72

postadres postbus 30203

2500 GE Den Haag

Datum	24 april 2024	inlichtingen bij
Onderwerp	besluit inzake uw verzoek op grond van de Wet open overheid	telefoon
ons kenmerk	5027872	e-mail
uw brief	7 oktober 2023	bijlage(n)

5.1.2.e

Geachte heer

5.1.2.e

Bij schrijven van 7 oktober 2023, gericht aan de gemeente Middelburg heeft u een verzoek op grond van de Wet open overheid ingediend. De door u opgevraagde informatie ziet op informatie aangaande de realisatie / instandhouding van de locaties aan de Laurens Stommesweg 1 en aan de A58 te Middelburg.

De gemeente Middelburg heeft op 20 oktober 2023 uw verzoek doorgestuurd, daar uw verzoek deels betrekking heeft op informatie die bij het COA berust. In concreto gaat het om :

3. Een overzicht van landen van herkomst van AZC bewoners aan de Laurens Stommesweg 1 te Middelburg vanaf de aanvangsdatum tot heden.
4. Een overzicht van de status van de bewoners van het AZC. Betreft het gezinnen, alleenstaanden, jonge mannen etc.
7. Een overzicht van de status van de bewoners van het AZC ter plaatse A58 in de Mortiere. Betreft het gezinnen, alleenstaanden, jonge mannen etc. vanaf 2015.
10. Notulen van alle overleggen aangaande het AZC aan de Laurens Stommesweg met alle omwonenden en belanghebbenden vanaf 2012 tot heden. (dus ook wanneer deze overleggen pas later plaatsvonden).

Correspondentie uitsluitend
aan het postadres met
vermelding van de datum en
het kenmerk van deze brief



Het COA heeft de afgelopen maanden meer Woo-verzoeken dan gebruikelijk ontvangen. De afhandeling van uw verzoek heeft daardoor vertraging opgelopen. Het COA biedt daarvoor haar welgemeende excuses aan.

Juridisch kader

Ingevolge artikel 4.1 lid 1 kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek. Ingevolge lid 3 hoeft verzoeker geen belang te stellen.

Ingevolge artikel 5.1 lid 2 van de Woo blijft openbaar maken van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

Uw Woo verzoek is binnen het COA uitgezet. De inventarisatie heeft 32 documenten opgeleverd. Ter toelichting op de openbaarmaking dient het volgende.

Overwegingen

Allereerst wordt erop gewezen dat uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling, zie o.a. uitspraak van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2013:CA2102), volgt dat de Wob geen verplichting bevat om gegevens te vervaardigen die niet in bestaande documenten zijn neergelegd, ongeacht de mate van inspanning. Bestaat de door u gevraagde informatie niet, dan bestaat het recht hierop evenmin. Een bestuursorgaan is immers op grond van de Wob niet verplicht om nieuwe documenten op te maken. Zoals de Afdeling ook eerder heeft overwogen (uitspraak van 20 juni 2007, ECLI:NL:RVS:2007:BA7618) is het, wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust. Dit is onder de Woo niet anders.

Hierbij deel ik u mede dat van deze omstandigheid in uw verzoek niet is gebleken.

M.b.t. punt 3 van het Woo-verzoek:

Een overzicht van landen van herkomst van AZC bewoners aan de Laurens Stommesweg 1 te Middelburg vanaf de aanvangsdatum tot heden.

Document 30 geeft een overzicht weer van de bezetting bewoners van landen van herkomst aan de Laurens Stommesweg 1 te Middelburg over de jaren 2015 t/m (oktober) 2023.

M.b.t. punt 4 en 7 van het Woo-verzoek:

Een overzicht van de status van de bewoners van het AZC. Betreft het gezinnen, alleenstaanden, jonge mannen etc.;



Een overzicht van de status van de bewoners van het AZC ter plaatse A58 in de Mortiere. Betreft het gezinnen, alleenstaanden, jonge mannen etc vanaf 2015.

Document 31 geeft een overzicht weer van de bezetting op beide locaties per leeftijdscategorie 0 t/m 3, 4 t/m 11, 12 t/m 17, 18 t/m 24, 25 t/m 29, 30 t/m 34, 35 t/m 39, 40 t/m 44, 45 t/m 49, 50 t/m 54, 55 t/m 59, 60 t/m 64, 65+ , dit over de jaren 2015 t/m (oktober) 2023.

Document 32 geeft een overzicht weer van de bezetting van beide locaties per grootte plaatsingseenheid (1 t/m 10 personen) en geslacht over de jaren 2015 t/m (oktober) 2023.

M.b.t. punt 10 van het Woo-verzoek:

Notulen van alle overleggen aangaande het AZC aan de Laurens Stommesweg (LSW) met alle omwonenden en belanghebbenden vanaf 2012 tot heden. (dus ook wanneer deze overleggen pas later plaatsvonden).

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

Bij de toepassing van een uitzonderingsgrond, ook wel weigeringsgrond genoemd, zal eerst moeten worden vastgesteld of de uitzonderingsgrond aan de orde is. Bij absolute uitzonderingsgronden blijft het daarbij. Voor de relatieve uitzonderingsgronden dient telkens een afweging gemaakt te worden tussen het vooropgestelde belang van openbaarheid en het door de uitzonderingsgrond beschermde belang.

Weigeringsgronden dienen terughoudend te worden uitgelegd. Informatie die wel in aanmerking komt voor openbaarmaking kan worden gescheiden van informatie die daadwerkelijk afbreuk doet aan de uitzonderingsgrond. Dat deel wordt dan niet openbaar gemaakt. Gedeeltelijke openbaarmaking komt tegemoet aan het algemeen belang van openbaarheid. Een document dient daartoe per eenheid (meestal een alinea) te worden beoordeeld. De toepassing van een uitzonderingsgrond dient goed gemotiveerd te zijn voor de informatie waarop de uitzonderingsgrond betrekking heeft.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond artikel 5.1 , tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

In de documenten staan persoonsgegevens. Het betreft hier de namen, contactgegevens en andere persoonsgegevens van medewerkers van het COA alsmede van derden.

Voor zover het de namen van medewerkers van het COA en derden betreft, is hierbij het volgende van belang. Namen zijn persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een medewerker van het COA in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Woo. Ook vindt het COA het van belang dat deze medewerkers van het COA geen functie vervullen waarbij zij regelmatig in de publiciteit komen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer ziet ook op andere



gegevens van medewerkers van het COA en derden, zoals doorkiesnummers of e-mailadressen, die tot deze personen kunnen worden herleid. Hierbij wordt in aanmerking genomen dat de gegevens, vooral indien deze in onderling verband worden bezien, tot individuele personen kunnen worden herleid en dat derhalve de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen in het geding is. Openbaarmaking van deze informatie wordt dan ook geweigerd op grond van artikel 5.1 lid 2 onder e van de Woo.

Waar ik toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond, heb ik dit op de inventarislijst aangeduid met 5.1 lid 2 onder e.

Buiten reikwijdte (BR)

In documenten 2 en 19 zijn gegevens achterwege gelaten daar deze buiten de reikwijdte van dit Woo-verzoek liggen.

Besluit

De gevraagde documenten worden gedeeltelijk openbaar gemaakt en gedeeltelijk geweigerd op grond van bovengenoemde artikelen.

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Het bestuur van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,
Namens deze,

5.1.2.e

Rechtsmiddelenclausule

U kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. Directie bedrijfsvoering, Afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.