



Participatieplan **uitbreiding azc Sweikhuizen**

Datum: 19 juni 2024
Onderwerp: Participatieplan uitbreiding azc Sweikhuizen
Fase: Voorbereidingsfase aanvraag vergunning

1 Afstemmingsgroep participatie

Rol/Functies
Bestuurlijk Vastgoedregisseur COA
Vastgoedregisseur ontwikkeling COA
Locatiemanager COA
Communicatieadviseur COA
Cluster VTH Gemeente Beekdaelen

2 De aanleiding en het doel van het participatieplan

Gemeente Beekdaelen heeft de afgelopen jaren herhaaldelijk het verzoek gekregen om (tijdelijk) asielzoekers op te vangen. Op 19 oktober 2022 is er door de gemeenteraad een motie aangenomen waarmee het COA de mogelijkheid heeft gekregen eerst tijdelijk en later structureel de uitbreiding van het bestaande azc, tot 400 plekken, te verkennen.

Voor de beoogde uitbreiding is een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) nodig. Sinds 1 januari 2024 is bij dit type omgevingsvergunning een participatieplan noodzakelijk naast de reguliere communicatie.). Zie ook: [Omgevingswet | Beekdaelen en Agenda Beekdaelen - Raadsvergadering dinsdag 7 maart 2023 19:00 - 23:00 - iBabs RIS \(bestuurlijkeinformatie.nl\)](#) agendapunt 5.3.

Doel van de vergunningsaanvraag is het uitbreiden van de opvangcapaciteit van het bestaande azc en het verduurzamen en toekomstbestendig maken van het Rijksmonument. Doel van het participatietraject is, zoals de participatie verordening Omgevingswet beoogd: inwoners op tijd betrekken bij de voorbereiding van ruimtelijke ontwikkelingen in hun omgeving.

2.1 Eerder betrokken doelgroepen

Er is gedurende de exploitatie van het AZC in de afgelopen 20 jaar met regelmaat afstemming geweest met de naast omwonenden, politie, school, gemeente Beekdaelen en gemeente Beek. Op die basis bouwen we voort.

2.2 Eerdere afspraken en/of verwachtingen

Eind 2022 is er voor het eerst gecommuniceerd met direct omwonenden over de noodzaak van de uitbreiding. Tijdens de overleggen is primair gesproken over de



COA



eerste fase: het realiseren van een tijdelijke uitbreiding. Pas in fase 2 zou het Rijksmonument worden aangepast en een permanente uitbreiding worden

gerealiseerd. Direct omwonenden hebben de toenmalige versie van het plan gezien en hadden daar kritiek op. Mede op basis van deze kritiek is besloten om geen tijdelijke uitbreiding te realiseren.

3 Participatie

Op basis van de participatieladder en participatieniveaus die de gemeente Beekdaelen hanteert, is de keuze gemaakt voor het meest passende participatieniveau voor deze situatie.

Vormen & rollen van participatie – "Participatieladder"

Meedoen	<ul style="list-style-type: none"> Gemeente en participant(en) zoeken samen naar oplossingen en nemen gezamenlijk besluiten
Meebeslissen	<ul style="list-style-type: none"> Gemeente en daartoe uitgenodigde deelnemers ontwikkelen gezamenlijk een plan binnen vooraf meegegeven kaders
Meedenken	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners en belanghebbenden geven een antwoord als advies aan de gemeente over een gestelde vraag of uit eigen beweging
Meebeoordelen	<ul style="list-style-type: none"> Inwoners krijgen de mogelijkheid om ideeën, wensen, meningen en/of voorkeuren te geven over een onderwerp die de gemeente vervolgens betreft bij de verdere beleidsvorming, ontwerp of uitvoering van een project
Meeweten	<ul style="list-style-type: none"> Belangstellenden bieden je de gelegenheid om meer te weten te komen over een bepaald (beleids)onderwerp



Toelichting: Overzicht van participatieniveaus

NIVEAU 0 • PARTICIPATIE NIET VERPLICHT WEL GEWENST

Heeft u geen vergunning nodig en/of past uw plan binnen het omgevingsplan dan is participatie niet verplicht. Het is wel goed om uw directe omgeving, zoals burens, te betrekken bij uw initiatief, door bijvoorbeeld een gesprek aan te gaan onder het genot van een kop koffie, te mailen, of telefonisch contact op te nemen.

NIVEAU 1 • PLAN MET KLEINE IMPACT

U heeft een klein plan dat niet past binnen het omgevingsplan dan is participatie in beginsel niet verplicht, maar wel gewenst. Denk hierbij aan het plaatsen van een hekwerk, of het verplaatsen van een inrit.

U kunt de direct betrokkenen informeren door een gesprek aan te gaan door ze uit te nodigen op de koffie, te mailen, te appen of telefonisch contact op te nemen.



NIVEAU 2 • PLAN MET MIDDELMATIGE IMPACT

U heeft een middelgroot plan dat niet past binnen het omgevingsplan dan is participatie in beginsel verplicht, mits het initiatief is aangewezen als verplicht participatiegeval. Denk hierbij aan de bouw van een woning in de kern.

U kunt de omgeving laten meedenken met uw beoogde initiatief en belangen van anderen meewegen. U kunt dit doen door informatieavonden of discussiepanels te organiseren. Ook is het mogelijk om gebruik te maken van onlineplatforms, zoals facebook, Instagram, LinkedIn. Op deze kanalen is het mogelijk om informatie te delen, maar ook voor het laten invullen van enquêtes of polls.

NIVEAU 3 • PLAN MET GROTE IMPACT

U heeft een groot plan dat niet past binnen het omgevingsplan dan is participatie in beginsel verplicht, mits het initiatief is aangewezen als verplicht participatiegeval. Denk aan het plaatsen van windmolens of zonneparken.

U kunt de omgeving laten meedenken met uw beoogde initiatief en belangen van anderen meewegen. U kunt dit doen door informatieavonden of discussiepanels te organiseren. Ook is het mogelijk om gebruik te maken van onlineplatforms, zoals facebook, Instagram, LinkedIn. Op deze kanalen is het mogelijk om informatie te delen, maar ook voor het laten invullen van enquêtes of polls.

Gekozen participatieniveau: niveau 2

De uitbreiding van azc Sweikhuizen wordt door het COA gezien als een plan met middelmatige impact. Deze inschatting baseert COA op de huidige aanwezigheid van het azc. Het gaat niet om een compleet nieuwe locatie maar om een doorontwikkeling en kwaliteitsimpuls van het Rijksmonument ofwel van de bestaande locatie die zowel nu als na de uitbreiding wordt beheerd door het COA.

De uitbreiding van de bestaande COA-locatie voor asielzoekers in Sweikhuizen betreft structureel 150 plaatsen. De huidige capaciteit is 248 personen. Omdat het gaat om een substantiële uitbreiding van de huidige capaciteit in een omgeving met een hoge natuurwaarde kan geen sprake zijn van een kleine impact. De participatievorm is op basis daarvan in overleg met de gemeente bepaald op: **Meedenken**.

Nadere toelichting:

We kiezen er voor omwonenden te laten meedenken.

Het COA heeft als eigenaar en initiatiefnemer een verantwoordelijkheid voor het participatie- en communicatietraject in het kader van de Omgevingswet en heeft hierover met de gemeente afgestemd:

- Het COA heeft de leidende rol in de organisatie en uitvoering van de communicatie van het plan. De gemeente zal de aanvraag via de gebruikelijk wettelijke wijze publiceren.



- Het COA informeert stakeholders over de plannen voor de uitbreiding van de opvanglocatie tijdens speciaal hiervoor georganiseerde bijeenkomsten. Hiervoor wordt ook gemeente als toehoorder uitgenodigd.
- Het COA neemt het voortouw in de participatieverplichting rondom de vergunningsaanvraag en zal de stakeholders in de gelegenheid stellen hun feedback te geven op de plannen en stemt af met de gemeente voordat de vergunning aangevraagd wordt. Middels een participatieverslag zal het COA aangeven wat de feedback van het participatietraject was en hoe de input verwerkt is.
- Vanaf maart 2024 informeert het COA de omgeving (ook gedurende de renovatie en bouwperiode) via de locatiepagina op COA.nl.

4 Ruimte voor participatie

Wat staat al vast en staat dus niet meer ter discussie?

Locatiekeuze	Azc Sweikhuizen
Besluit uitbreiding aantal	150 (248 in de huidige opvang + 150 uitbreiding)
Doelgroep	Asielzoekers
Duur opvang asielzoekers en statushouders	Bestuursovereenkomst voor onbepaalde tijd
Bouw	Het wordt een combinatie van aanpassen en renoveren van het bestaande Rijksmonumentale pand, het toevoegen van een nieuw bouwvolume en aanpassing van tuin inrichting.
Beheer	Het COA is eigenaar van het perceel en heeft het dagelijkse beheer van de locatie.

Welke zaken zijn nog open voor overleg?

Een overzicht van aanpassingen naar aanleiding van ontvangen feedback uit bijeenkomsten in 2023 is bijgevoegd in bijlage 1. Onderwerpen als parkeren, bomenkap, natuuraspecten, geluid, verlichting etc. en de verwerking van eerdere feedback willen we toetsen bij de stakeholders.

5 Participatiekader

5.1 Relevante doelgroepen

Stakeholders

De stakeholders voor de participatie voorafgaand aan de vergunningsaanvraag zijn deze:

- Buren 't Veldje (zie kaart)
- Buren Oude Kerk (zie kaart)
- Buren Parallelweg (zie kaart)
- Milieugroep Schinnen Spaubeek en IVN Spaubeek



Samenwerkingspartners

Naast het participatietraject **informer**en we uiteraard onze samenwerkingspartners over de voortgang van het proces: scholen, GZA, Vluchtelingenwerk, politie, vrijwilligers, etc..)

Overige betrokkenen

- Gemeente Beekdaelen
- Gemeente Beek
- Provincie Limburg

Overige belangstellenden:

- Omliggende dorpskernen: Sweikhuizen, Puth, Schinnen
- Ondernemers in de nabije omgeving
- Overige milieugroepen, zoals natuur en milieu Limburg
- Media

5.2 De kernboodschap

In december 2022 werd er voor het eerst met omwonenden gesproken over de uitbreiding van azc Sweikhuizen en de revitalisatie van het Rijksmonument (renovatie en verduurzamen). Direct omwonenden hebben de toenmalige versie van het plan gezien en hadden daar kritiek op. Mede op basis van deze kritiek en nader onderzoek is door het COA besloten om geen tijdelijke uitbreiding te realiseren maar meteen een



duurzame permanente uitbreiding alsmede de renovatie en verduurzaming van het Rijksmonument te realiseren.

Een aantal omwonenden heeft haar zorgen geuit ten aanzien van de uitbreiding wegens de ligging van het gebouw in een natura 2000 gebied. De uitbreiding is zodanig gesitueerd dat de kap van bomen tot een minimum wordt beperkt. Het bijzondere natuurgebied willen we zo goed mogelijk behouden en we nemen maatregelen die beoogd zijn om de biodiversiteit te versterken.

We zijn er nog niet helemaal. Er moeten nog zaken onderzocht worden. We willen graag met stakeholders in gesprek over de invulling van het plan voordat we de ruimtelijke vergunningsprocedures aanvangen bij gemeente en indien nodig bij Provincie.

6 Participatiemiddelen

We kiezen er voor stakeholders (zie doelgroepen) te laten meedenken. **Fysieke overleggen met stakeholders** staan centraal in de aanpak. We managen als initiatiefnemer de verwachtingen door duidelijkheid te geven over wat wel/niet open staat voor dialoog. In die overleggen presenteren we het plan en maken we bekend welke aanpassingen er al gedaan zijn op basis van eerdere feedback. We nodigen de aanwezigen uit hun wensen, meningen en voorkeuren kenbaar te maken met betrekking tot de zaken die nog ter discussie staan. Uiteraard doen we ons best deze input mee te nemen en waar dat niet mogelijk blijkt, leggen we goed uit waarom dat het geval is.

Aanvullend bieden we informatie via andere kanalen.

- Periodieke update-informatie wordt geplaatst op **locatiepagina Sweikhuizen** op COA.nl
- Verwijzing op gemeentepagina naar locatiepagina op COA.nl.
- **Ideeënmailbox COA**: om nagekomen ideeën van stakeholders te verzamelen en om andere belangstellenden de kans te geven hun ideeën te delen worden contactgegevens vermeld op COA.nl.

7 Planning

Vooraf persoonlijk contact is nu nodig. Aangepast aan de stappen die gezet moeten worden, betrekken we de stakeholders en overige geïnteresseerden zoals hierboven vermeld fysiek in gesprek en online via de website.

- Doorstart hernieuwde omgevingsdialoog met stakeholders vanaf maart 2024.
- Informeren overige partijen via de website vanaf maart 2024.
- Vooroverleg ruimtelijke onderzoeken en vergunningsaanvraag met gemeente en Provincie eerste helft 2024
- Vergunningsaanvraag tweede helft 2024
- Realisatie en oplevering zoals nu beoogd 2026



8 Vastlegging participatie proces & uitkomsten

De volgende stukken in dit participatietraject worden bijgehouden en gedeeld:

- Dit participatieplan;
- Verslagen van bijeenkomsten.
- Participatieverslag. Als eindopbrengst van de omgevingsdialoog wordt er door COA een participatieverslag opgemaakt, dat onderdeel uit maakt van de formele aanvraag om vergunning.



Bijlage 1

Uit eerdere overleggen in 2023 zijn anno maart 2024 de volgende aanpassingen meegenomen in de planvorming op basis van de feedback van stakeholders.

1. **Bomen:** hoge bomen in het midden van het landschap blijven ongedeed. De uitbreiding is zodanig gesitueerd dat de kap van een aantal kleine bomen tot een minimum is beperkt. Compensatie van kap gebeurt op eigen terrein;
2. **Fasering:** niet langer een tijdelijke uitbreiding, vooruitlopend op een permanente. Er is één duurzaam plan gemaakt voor een structurele aanpassing aan het terrein;
3. **Duurzaamheid:** energiehuishouding wordt geheel klimaatneutraal en de natuurwaarden worden versterkt. Ook de stikstofdepositie wordt verminderd door het monument gasloos te maken en alle nieuwbouw in hout te bouwen en met elektrische installaties te voorzien.
4. **Lichtwering:** de huidige lichtvervuiling in het landschap wordt verbeterd door innovatieve lichtwering in het monumentale complex en de nieuwbouw;
5. **Geluidwering:** de geluidwering wordt verbeterd door opwaardering van het landschap met nieuwe volwassen bomen;
6. **Parkeerdruk:** deze neemt niet toe; parkeren wordt volledig op eigen terrein gehouden; een aanpassing middels het verplaatsen van de slagboom waardoor alle (openbare) parkeerplekken nu buiten de slagboom vervallen, is reeds geopperd
7. **Biodiversiteit:** hiervoor wordt door deskundigen een separaat plan opgemaakt met onder meer versterking van de natuurlijke waterstructuren en het natuurnetwerk naar de weide omgeving.
8. **Dialoog met omgeving:** COA initieert de organisatie van inbreng vanuit omgeving (conform Omgevingswet)