



## Centraal Orgaan opvang asielzoekers

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

aan de

Nesciolaan in Haren  
P/A de heer

**Centraal Orgaan opvang asielzoekers**  
**Informatie & Diensten; team Juridische**  
**Zaken**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
postadres postbus 30203  
2500 GE Den Haag

Per mailadres: [hornhorst100@gmail.com](mailto:hornhorst100@gmail.com)

datum	16 maart 2021	inlichtingen bij	
onderwerp	Besluit inz. verzoek WOB- tijdelijke vestiging COA Nescio Hotel te Haren	telefoon	
ons kenmerk	CDR- 519257	e-mail	
uw kenmerk	d.d. 22 december 2020; 8 januari 2020.	bijlage(n)	5 - incl. inventarislijst

Geachte heer ,

Bij brief van 22 december 2020 heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) een verzoek ingediend, inhoudende alle onder het COA beschikbare documenten te ontvangen betreffende de tijdelijke vestiging van het COA op het terrein van het voormalig Nescio Hotel aan de Emmalaan 33 te Haren.

U verzoekt om de volgende documenten en elektronische berichten:

- 1) Alle correspondentie, verslagen van gesprekken/bijeenkomsten en uitgewisselde memo's tussen enerzijds vertegenwoordigers van het COA en anderzijds bestuurders en ambtenaren van de gemeente Groningen over de tijdelijke vestiging van het COA in Haren.
- 2) Alle correspondentie, verslagen van gesprekken/bijeenkomsten en uitgewisselde memo's tussen enerzijds vertegenwoordigers van het COA en anderzijds de eigenaar (of diens vertegenwoordigers/s) van het voormalig Hotel Nescio de heer over de tijdelijke vestiging van het COA in Haren.
- 3) Alle correspondentie, verslagen van gesprekken/bijeenkomsten en uitgewisselde memo's tussen enerzijds vertegenwoordigers van het COA en anderzijds vertegenwoordigers (waaronder leden van het Algemeen- en Dagelijks Bestuur) van de Veiligheidsregio (VRG) in de provincie Groningen, die betrekking hebben op de veiligheidsmaatregelen die zijn genomen rond de tijdelijke vestiging van het COA in Haren.

Correspondentie uitsluitend  
aan het postadres met  
vermelding van de datum en  
het kenmerk van deze brief



- 4) Alle correspondentie, verslagen van gesprekken/bijeenkomsten en uitgewisselde memo's van het COA die betrekking hebben op veiligheidsincidenten die plaats hebben gevonden (in de breedste zin van het woord) in en rond de tijdelijke vestiging van het COA in Haren. Een en ander gerekend vanaf het moment waarop de eerste bewoners/asielzoekers in het voormalige Hotel kwamen.

Middels uw schrijven van 8 januari 2021 heeft u dit aangevuld met de volgende informatie en elektronische berichten:

- 5) Alle informatie, correspondentie, verslagen van gesprekken/bijeenkomsten en uitgewisselde memo's van het COA over de aanwezigheid van asielzoekers in de tijdelijke locatie van het COA in Haren die niet corona gerelateerd zijn.

De ontvangst van uw verzoek is op 5 januari 2021 (per e-mail) bevestigd. Met u is (telefonisch en per mail) afgesproken dat uiterlijk op 15 maart 2021 het COA een besluit zal nemen op uw verzoek.

### **Juridisch kader**

Ingevolge artikel 1 van de Wob wordt in de wet en de daarop berustende bepalingen verstaan onder:

(...)

c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;

(...)

f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.

Ingevolge artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

Ingevolge het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Ingevolge artikel 7 lid 2 sub b verstrekt het bestuursorgaan de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

(...)

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(...)

g. ter voorkoming van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel derden

(...)



Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Ingevolge het tweede lid kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

### **Inventarisatie**

De documenten die in het kader van uw verzoek in eerste aanleg zijn gevonden en beoordeeld zijn opgenomen in een inventarisatielijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. Daarin is per document aangegeven wat ik heb besloten ten aanzien van de openbaarmaking ervan, en welke weigeringsgrond(en) van toepassing is (zijn). In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers op de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de desbetreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen openbaar maken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Bescherming van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

#### **Persoonsgegevens van ambtenaren**

Voor zover de documenten persoons- en contactgegevens van ambtenaren bevatten, kan waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen, doorkiesnummers en e-mailadressen van ambtenaren. Namen zijn immers



persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemeen belang bij openbaarmaking van deze gegevens, waarbij van belang is dat de functies van deze ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig in de openbaarheid treden. Wat de doorkiesnummers en e-mailadressen betreft, acht ik de bereikbaarheid van de betrokken bestuursorganen via een algemeen nummer voldoende. Openbaarmaking van directe doorkiesnummers en e-mailadressen heeft geen toegevoegde waarde ten opzichte van het algemene nummer.

Dat betekent niet dat, indien deze weigeringsgrond van toepassing is op een document, openbaarmaking van het gehele document wordt geweigerd. Het gaat dan slechts om het niet verstrekken van informatie die de persoonlijke levenssfeer raakt. Een document wordt in dat geval gedeeltelijk openbaar gemaakt met weglating dus van informatie die de persoonlijke levenssfeer raakt.

Waar toepassing is gegeven aan deze weigeringsgrond, is dit op de inventarisatielijst aangeduid met “10.2.e”.

#### *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip “documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad” onder meer moeten worden begrepen: nota’s van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda’s, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en die derhalve persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, worden in zijn geheel niet verstrekt. Het kan ook zijn dat een document persoonlijke beleidsopvattingen bevat. Dat staat openbaarmaking niet in de weg doch met weglating van de persoonlijke beleidsopvattingen. Een document wordt dan gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Waar toepassing is gegeven aan deze weigeringsgrond, is dit op de inventarisatielijst aangeduid met “11”.



*de informatie is reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar.*

Het kan voorkomen dat om openbaarmaking van documenten wordt verzocht die reeds openbaar zijn hetzij bij het COA hetzij bij een ander bestuursorgaan. Het COA hoeft de documenten dan op grond van artikel 7 lid 2 sub b niet nog een keer openbaar te maken.

Waar toepassing is gegeven aan artikel 7 lid 2 sub b is dat op de inventarisatielijst aangeduid met “7.2.b”.

Aangaande uw aanvullende verzoek in uw schrijven van 8 januari 2021, verwijst ik u tot slot naar het document 5 – mail van 5 januari 2021 als reactie op de vragen van SP en VVD inzake de vermeende opvang van asielzoekers niet gerelateerde aan corona.

Het COA vertrouwt erop u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
het Centraal Orgaan opvang asielzoekers,

**Rechtsmiddelenclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit per brief bezwaar maken bij de voorzitter van het bestuur, t.a.v. directie Bedrijfsvoering, afdeling Informatie & Diensten, team Juridische Zaken, Postbus 30203, 2500 VE Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Dit besluit is in afschrift verzonden aan:

- Veiligheidsregio Groningen;
- Gemeente Groningen
- De heer (eigenaar Hotel Nescio).

**Inventarisatielijst- Wob verzoek inzake de tijdelijke vestiging van het COA op het voormalig Nescio Hotel aan de Emmalaan 33 in Haren.**

<b>Nr</b>	<b>Document</b>	<b>datum</b>	<b>Onderwerp</b>	<b>beoordeling</b>	<b>Wob</b>
	<b>Emailberichten en documenten</b>				
1.	Mails COA-Veiligheidsregio Groningen	Oktober 2020	Quarantaine-opvang/uitwijklocatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
2.	Mails COA – gemeente Groningen	15-10-2020 / 27-10-2020	Uitwijklocatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
3.	Mails COA- gemeente Groningen	Okt. 2020	Mails ivm omgevingsvergunning	Deels openbaar	10.2.e; 11
4.	Mails COA- gemeente Groningen	30-9-2020/ 2-10-2020	Mails communicatie	Deels openbaar	10.2.e; 11
5.	Mails COA- gemeente Groningen	5-1-2021	Reactie vragen SP en VVD inz. Uitwijklocatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
6.	Mails COA- verhuurder	Sept/oktober 2020	Huur locatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
7.	Weekrapportages	Week 44 t/m 51 2020	Weekrapportages uitwijklocatie Haren	Openbaar	---
8.	Risicomatrix uitwijklocatie Haren	Okt. 2020	Risicomatrix	Openbaar	---
9.	Gespreksverslag	21-10-2020	Verslag ingebruikname loc. Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
10.	Quarantaine-opvang asielzoekers in Haren	Okt. 2020	Verslag ivm quarantaine-opvang in Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
11.	Scenariobeschrijving	Okt. 2020	Scenariobeschrijvingen calamiteiten Tijd. Uitwijklocatie Haren	Openbaar	---
12.	Schouw	16-9-2020	Papieren schouw locatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11

**Inventarisatielijst- Wob verzoek inzake de tijdelijke vestiging van het COA op het voormalig Nescio Hotel aan de Emmalaan 33 in Haren.**

<b>Nr</b>	<b>Document</b>	<b>datum</b>	<b>Onderwerp</b>	<b>beoordeling</b>	<b>Wob</b>
13.	Huurovereenkomst	14/15-10-2020	Huurovereenkomst locatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
14.	Addendum huurovereenkomst	21-10-2020	Addendum huurovk ivm extra kamers	Deels openbaar	10.2.e; 11
15.	Demarcatielijst	10-10-2020	Demarcatielijst locatie Haren	Openbaar	---
16.	Besluit omgevingsvergunning	26-10-2020	Besluit inz. Verleende omgevingsvergunning locatie Haren	Reeds openbaar (gemeente Groningen * )	7.2.b
17.	Aanvraag onvolledig omgevingsvergunning	22-10-2020	Aanvullen van informatie ivm omgevingsvergunning	Deels openbaar	10.2.e; 11
18.	Aanvullende info. Vergunning WRO	23-10-2020	Verstrekking aanvullende info ivm aanvraag omgevingsvergunning	Deels openbaar	10.2.e; 11
19.	Bedrijfshulpverleningsplan COA	14-10-2020	BHV plan COA locatie Haren	Deels openbaar	10.2.e; 11
20.	Info bewoners locatie Haren	Okt. 2020	Informatie tbv bewoners locatie Haren	Openbaar	---
21.	Verslag omwonendenoverleg	2-12-2021	Verslag omwonendenoverleg COA/gemeente/omwonende	Deels openbaar	10.2.e; 11

## **Inventarisatielijst- Wob verzoek inzake de tijdelijke vestiging van het COA op het voormalig Nescio Hotel aan de Emmalaan 33 in Haren.**

\*Vindplaats:

---

<https://drimble.nl/vergunning/3620375/groningen-verleende-omgevingsvergunning-emmalaan33-te-haren-9752.html>